



COMUNE DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 30 DEL 04/06/2026

Sessione straordinaria Seduta pubblica di Prima convocazione

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO DERIVANTE DA SENTENZA TAR VENETO SU RICORSO R.G. 470/2025

L'anno **duemilaventisei**, il giorno **quattro** del mese di **Giugno** alle ore **15:13**, nel Palazzo Comunale e nella sala delle proprie sedute, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

All'adunanza odierna risultano all'appello iniziale nominale i signori:

	Pres.	Ass.
CITTADIN VALERIA	X	
ARDUIN LAURA	X	
AVEZZÙ PAOLO	X	
BENETTI FABIO		X
BETTARELLO PAOLA	X	
BELTRAME VALENTINA		X
FOLCHINI CRISTINA		X
LUBIAN EDOARDO		X
MAGON SABRINA	X	
MENON TIZIANO		X
ROSSI NINO	X	
MORETTO MATTIA	X	
MORETTO SARA	X	
NOCE VALENTINA	X	
PAVAN ELENA	X	
PAVAN SILVIA	X	
PISCOPO ANIELLO	X	

TOTALE

	Pres.	Ass.
RUGGERO RICCARDO	X	
SETTE DAMIANO	X	
TASINATO SOFIA	X	
VENUTO MARCO	X	
BIASIN ELENA	X	
BORGATO ANDREA	X	
CONCHI EZIO		X
CRIVELLARI DIEGO	X	
CRIVELLARO ENRICA	X	
FRIGATO FEDERICO	X	
MASIN MATTEO	X	
MERLO DINA	X	
ROSSI ELENA		X
ROSSINI ANTONIO	X	
TOSINI PALMIRO FRANCO	X	
TOVO ROBERTO		X

25 8

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Michela Targa.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Bimbatti, Rizzato, Milan, Aretusini, Campanile.

A scrutatori vengono designati i Signori: Aavezzù paolo, pavan silvia, frigato federico.

Assume la Presidenza il Sig. Mattia Moretto nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Alle ore **17.34** ha inizio la trattazione del **punto n. 4)** iscritto all'o.d.g. avente ad oggetto "RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO DERIVANTE DA SENTENZA TAR VENETO SU RICORSO R.G. 470/2025" con la presenza di n. **29** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Merlo Dina, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

Sono assenti giustificati n. 3 Consiglieri: Folchini Cristina, Lubian Edoardo, Rossi Elena.

E' assente n. 1 Consigliere: Benetti Fabio.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Bimbatti, Rizzato, De Luca, Aretusini, Milan, Campanile.

Introduce l'argomento l'Assessore proponente Milan Dominga.

Nel frattempo si registra l'uscita dall'aula del Consigliere Merlo Dina.

Terminata la presentazione della proposta di delibera, il Presidente apre la discussione.

Non riscontrando richieste di intervento, il Presidente apre le dichiarazioni di voto. Nessuna dichiarazione di voto.

La proposta di deliberazione viene messa in votazione palese per alzata di mano ed approvata all'unanimità dei presenti.

Con la stessa modalità la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile.

I contenuti sono riportati nella trascrizione integrale della discussione, traspunta in calce al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il Comune di Rovigo ha ricevuto in data 23/03/2025 (PG 22397/25) notificazione di ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Veneto nel giudizio RG 470/2025 per l'annullamento:

- della nota prot. n. 4341 del 20 gennaio 2025, con la quale il Comune di Rovigo ha determinato l'integrazione a proprio carico della retta di degenza di parte ricorrente per l'intera annualità 2024;
- della nota del Comune di Rovigo assunta al prot. n. 45573/2024;
- della nota prot. n. 10560 del 12 febbraio 2025, con la quale il Comune di Rovigo ha determinato l'integrazione presunta a proprio carico della retta di degenza di parte ricorrente per l'anno 2025;
- della nota prot. n. 16874 del 07 marzo 2025 con la quale il Comune di Rovigo ha determinato, per l'annualità 2025, gli importi mensili di integrazione "in via presuntiva" siccome già indicati nella detta nota prot. n. 10560/2025 e richiamando la nota PG/5461/2018,
- della nota comunale assunta al prot. PG/2018/54612 del 31 agosto 2018;
- della delibera del Consiglio comunale di Rovigo n. 25/2016, avente ad oggetto «*applicazione dell'isee alle prestazioni sociali agevolate erogate dal settore servizi sociali: individuazione criteri di accesso e fasce di contribuzione, ai sensi dell'art. 2 del regolamento approvato con delibera consiliare n. 47/2015*»;
- di ogni altro atto presupposto e/o conseguente o comunque connesso, avente ad oggetto la partecipazione al costo del servizio di R.S.A. fruito dal ricorrente;

PRESO ATTO che con determinazione n. 1171 del 27/03/2025, ritenuto astrattamente sussistente l'interesse del Comune di Rovigo a costituirsi, è stato conferito all'Avv. Marco De Giorgio dell'Avvocatura Civica l'incarico di rappresentare e difendere il Comune di Rovigo nel giudizio, nonché ogni più ampio mandato in ordine alle azioni da intraprendere;

CONSIDERATO che ad esito di giudizio il TAR Veneto con sentenza 833/26, notificata in data 15.04.2026, ha definitivamente pronunciato sul ricorso R.G. 470/25 accogliendolo e per l'effetto annullando i provvedimenti impugnati e disponendo che "*Quanto all'effetto conformativo della presente sentenza, il Comune di Rovigo provvederà a calcolare l'importo della quota di compartecipazione da porre a carico del ricorrente secondo i criteri di cui al d.P.C.M. n. 159 del 2013, e a rimborsare le eventuali spese indebitamente sostenute dal ricorrente medesimo nelle annualità 2024 e 2025 oggetto della presente controversia.*".

DATO ATTO che la sentenza ha condannato l'Amministrazione comunale alla rifusione alla controparte delle spese di lite, "*che si liquidano complessivamente in € 2.000,00 (duemila/00), oltre spese generali, i.v.a. e c.p.a. come per legge, nonché al rimborso del contributo unificato qualora effettivamente versato.*".

VISTA la relazione del Dirigente del Settore Politiche Sociali relativa al procedimento giudiziario

sopra richiamato, allegata quale parte integrante non pubblicabile del presente atto e fatta propria dal Consiglio Comunale;

CONSIDERATO che in base al ricalcolo della compartecipazione anno 2024 - 2025 il rimborso da effettuare alla parte ricorrente ammonta a € 13.261,31 (contributo anno 2024) - € 11.540,64 (contributo 2025) come da citata relazione;

RILEVATO che le spese di giudizio di cui alla suddetta sentenza, dovute dal Comune di Rovigo, ammontano a complessivi € 2.918,24 come da citata relazione;

RICHIAMATO che con nota PG 27893 del 20/04/2026 è stata richiesta variazione di bilancio per l'istituzione di nuovo capitolo relativo agli oneri da contenzioso per rimborso rette anziani nonché per l'incremento del capitolo relativo ai contributi per indigenti anziani ricoverati;

DATO ATTO che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 04/06/2026 è stata approvata la relativa variazione di bilancio con la quale sono state stanziare le risorse necessarie a far fronte alle spese derivanti dal presente atto;

VISTO l'art. 191 del D. Lgs n. 267/2000 in base al quale gli Enti Locali possono sostenere spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria;

CONSIDERATO tuttavia che, ai sensi dell'art. 194, comma 1 del D. Lgs 267/2000, è attribuita agli Enti Locali la competenza a riconoscere, con deliberazione consiliare, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti anche da sentenze esecutive (lettera a);

DATO ATTO della necessità e urgenza di procedere al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio oggetto del presente atto, ai sensi del citato art. 194, 1 comma lettera a) del D. Lgs 267/2000, per evitare di esporre l'Ente ad ulteriore contenzioso e spese;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il Regolamento Comunale di Contabilità armonizzata;

VISTO il Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;

VISTO l'art. 42 del D. Lgs n. 267/2000;

VISTO l'art. 183 del D. Lgs 267/2000, Testo Unico Enti Locali che regola la procedura degli impegni di spesa;

VISTO il parere dell'organo di Revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) del Decreto legislativo 267/2000;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025, ad oggetto “Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026/2028, relativa nota di aggiornamento al DUP 2026/2028, bilancio di previsione esercizio 2026/2028 e relativi allegati”;

VISTA Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026, ad oggetto “ Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 – Assegnazione dotazioni finanziarie”;

VISTA la Deliberazione di Giunta n. 48 del 25/02/2026, ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028”;

Visto il Decreto Sindacale n. 32 del 19 Dicembre 2025 che conferisce al dott. Alfonso Cavaliere l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali, per la Casa e per i Giovani - Sussidiarietà ed associazionismo - Istruzione ed Università e che stabilisce l'ordine di sostituzione dei dirigenti temporaneamente assenti;

Tenuto conto che per la proposta di deliberazione di riconoscimento dei debiti fuori bilancio la

responsabilità è mantenuta in capo al Dirigente per combinato disposto degli articoli 107 e 194 del T.U.E.L

PRESO ATTO CHE ai sensi dell'art. 49 del medesimo Decreto Legislativo n. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:

a) del Responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole

b) del Responsabile di ragioneria in ordine alle regolarità contabili: favorevole

per le motivazioni espresse in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per alzata di mano, ha dato il seguente esito, come proclamato dal Presidente:

- presenti n. **28** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- favorevoli n. **28** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- contrari: **nessuno**

- astenuti: **nessuno**

D E L I B E R A

1. che le premesse formano parte integrante del presente provvedimento e si intendono qui integralmente richiamate;
2. di riconoscere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio per complessivi € 27.720,19 derivante da sentenza nel ricorso TAR Veneto n. 470/25, come da relativa relazione, entrambe allegate quali parti integranti del presente atto non pubblicabili;
3. di dare atto che verrà fatto fronte alle spese del suddetto debito fuori bilancio come segue:
 - € 2.918,24 con i fondi di cui al capitolo 3201801803 "Oneri da contenzioso per rimborso rette anziani";
 - € 24.801,95 con i fondi di cui al capitolo 3201501558 "Contributi ad indigenti anziani ricoverati in istituti"come da variazione di bilancio approvata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 04/06/2026 con la quale sono state stanziare le risorse necessarie a far fronte alle spese derivanti dal presente atto;
4. di dare atto che le somme saranno corrisposte secondo quanto previsto in sentenza e come indicato nella relazione;
5. di trasmettere il presente provvedimento al Collegio dei Revisori ed alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5 della Legge 289/2002;
6. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato, ai sensi di quanto disposto dal Decreto Lgs n. 33/2013, nel sito web dell'Ente, alla sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti/provvedimenti degli organi di indirizzo politico, eccetto la

relazione e gli atti ad essa collegati;

7. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
8. di dare atto che nessuno dei componenti il Collegio votante il presente provvedimento ha partecipato alla discussione e/o alla votazione del presente atto in violazione di quanto disposto dall'art. 78, 2° comma del D. Lgs n. 267/2000;
9. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione per alzata di mano, **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di dare esecuzione alla sentenza n 833/26 che ha definitivamente pronunciato sul ricorso R.G. 470/25, il cui esito è proclamato dal Presidente:

- presenti n. **28** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- favorevoli n. **28** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Beltrame Valentina, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Cittadin Valeria, Conchi Ezio, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Frigato Federico, Magon Sabrina, Masin Matteo, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Elena, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Nino, Rossini Antonio, Ruggero Riccardo, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Tovo Roberto, Venuto Marco.

- contrari: **nessuno**

- astenuti: **nessuno**

TRASCRIZIONE INTEGRALE DELLA DISCUSSIONE DELLA DELIBERA N. 30/2026 – PUNTO 4) DELL'O.D.G. “RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEL DEBITO FUORI BILANCIO DERIVANTE DA SENTENZA TAR VENETO SU RICORSO R.G. 470/2025”

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Punto n. 4 “Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza TAR Veneto su ricorso RG 470/2025”. Il punto lo presenta l'Assessore Milan. La anticipo dicendo che erano cinque i presenti in Commissione e tutti i cinque hanno votato favorevolmente. Prego Assessore.

MILAN DOMINGA – Assessore:

Buongiorno a tutti. Si tratta di un contenzioso in materia di integrazione delle rette di ricovero da parte del Comune, che è stato oggetto anche di altri contenziosi a carico dell'Amministrazione nel contesto di un diritto giurisprudenziale ormai consolidato. In pratica sto parlando delle rette dell'RSA, quindi delle integrazioni, con il quale il TAR già a suo tempo, già in precedenti sentenze, ha annullato il Regolamento approvato con delibera consiliare n. 47/2015 e ha disposto l'applicazione di nuovi criteri per l'integrazione e per l'accoglimento in RSA.

Per questo motivo si ha un debito fuori bilancio di 27.720,19 euro, che è derivante da 2.918,24 euro oneri da contenzioso per rimborso rette anziani, e 24.811,95 euro con i fondi di contributi a indigenti anziani ricoverati in Istituti. In pratica sono l'integrazione delle rette per gli anni 2024 e 2025.

MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:

Grazie. Apriamo la discussione. Qualcuno chiede intervenire? No. Dichiarazione di voto? Neanche. Mettiamo in votazione. Favorevoli? Unanimità. Contrari? Nessuno. Astenuti? Nessuno. Immediata eseguibilità. Favorevoli? Unanimità. Contrari? Nessuno. Astenuti? Nessuno. Grazie.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Michela Targa

Documento sottoscritto con firma digitale

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Mattia Moretto

Documento sottoscritto con firma digitale