



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 74 DEL 03/07/2026

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE - TRIBUTI - ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: ARETUSINI MICHELE

**OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI,
ASSESTAMENTO GENERALE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI
DI BILANCIO 2026/2028 E ADEGUAMENTO DEL DUP**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Visto il D. Lgs 267/2000 il quale dispone che i Comuni, le Province e le Comunità Montane deliberino annualmente il Bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza e di cassa, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità;

Preso atto che l'art. 175, c.8 del Tuel dispone quanto segue: “Mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”;

Visto l'art. 193, comma 2, del D. Lgs 18 agosto 2000 n.267 che dispone “Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

- a) Le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;



COMUNE DI ROVIGO

- a) I provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- b) Le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui”;

Dato atto che all'art. 193 del Testo Unico degli enti locali viene enunciato l'obbligo secondo cui l'ente deve rispettare, durante la gestione e nelle variazioni di bilancio, il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili presenti nel Tuel, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6;

Che ai sensi dell'art. 147-ter del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 17 del Regolamento di contabilità armonizzata, l'Ufficio programmazione e controllo ha comunicato con nota prot. 45964 del 3/7/2026 (**Allegato H**), a seguito di verifica periodica, la coerenza dello stato di attuazione dei programmi con gli indirizzi programmatici definiti nel Bilancio di Previsione e nel DUP 2026/2028, mentre in merito allo stato di attuazione dei programmi per la parte finanziaria al 30/06/2026 ogni Dirigente ha relazionato che gli obiettivi procedono regolarmente, inclusi gli interventi PNRR;

Che ai fini della salvaguardia degli equilibri e dell'assestamento generale di bilancio il Dirigente del settore finanziario ha chiesto ad ogni ufficio la verifica generale di tutte le voci di entrata e uscita di loro competenza con nota prot. 37586 del 28/5/2026;

Alla luce delle verifiche e delle dichiarazioni fatte dai vari Dirigenti risulta l'esistenza di minori entrate e di maggiori spese che trovano compensazione in minori spese e maggiori entrate come meglio descritto e dettagliato nell'allegato prospetto (**Allegato A**);

Visto che a seguito delle predette variazioni di bilancio contenute nell'**Allegato A**) non ci sono situazioni tali da far prevedere una situazione di squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

Ritenuto, quindi, che l'Ente può dare atto che a seguito della suddetta variazione permangono gli equilibri generali di bilancio;

Viste inoltre le dichiarazioni dei Dirigenti in merito all'esistenza o insussistenza di debiti fuori bilancio (prot. 40578 del 11/06/2026 - 40776 del 11/06/2026 - 41307 del 15/06/2026 - 42077 del 16/06/2026 - 42063 del 16/06/2026 - 41882 del 16/06/2026 - 42157 del 17/06/2026 - 43286 del 23/06/2026 - 43683 del 24/06/2026 - 45488 del 1/07/2026 in atti ufficio ragioneria);

Che con delibera del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028 ed allegati con contestuale aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026/2028;

Preso atto che con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 9/1/2026 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2026/2028 per la parte relativa all'assegnazione delle dotazioni finanziarie;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 25/2/2026 con cui è stato approvato il P.I.A.O. per il triennio 2026/2028;

Che dopo l'approvazione del bilancio di previsione sono stati adottati i seguenti atti



COMUNE DI ROVIGO

deliberativi della Giunta comunale, comportanti prelievi dal Fondo di Riserva Ordinario:

deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 22/1/2026
deliberazione della Giunta Comunale n. 25 del 3/2/2026;
deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 12/2/2026;
deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 19/2/2026;
deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 12/3/2026;
deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 16/4/2026;

dal Fondo di Riserva Vincolato:

deliberazione della Giunta Comunale n. 149 del 14/5/2026
deliberazione della Giunta Comunale n. 177 del 28/5/2026

dal Fondo passività potenziali:

deliberazione della Giunta Comunale n. 100 del 3/4/2026;

Che dalle comunicazioni dei Dirigenti, conservate agli atti, e dalla verifica dell'ufficio finanziario è emerso quanto segue:

Sono state segnalate minori entrate libere per l'importo di € 9.500,00:

€ 2.500,00 Proventi nido
€ 7.000,00 Proventi sale varie

Sono state inoltre segnalate le seguenti maggiori entrate libere per € 25.684,03:

€ 2.000,00 noleggi sale museo
€ 5.000,00 proventi sale per associazionismo
€ 3.146,05 proventi concessioni box piazza Annonaria
€ 936,03 canoni di concessione patrimonio
€ 8.601,95 fitti
€ 1.000,00 proventi sale istruzione
€ 5.000,00 contributo da imprese per commercio

Le minori spese libere ammontano ad € 155.566,59 e sono:

€ 127.648,34 indennità amministratori
€ 9.923,92 contributi ad associazioni per legalità
€ 10.000,00 prestazioni di servizio per il nido
€ 2.600,00 aggi polizia locale
€ 4.894,33 imposte e tasse patrimonio
€ 500,00 servizi amministrativi ufficio gare

La somma complessiva di € 171.750,62 (maggiori entrate 25.684,03 + minori spese 155.566,59 – minori entrate 9.500,00) viene destinata, in accordo con l'assessore al Bilancio, alle seguenti spese:

€ 1.136,00 imposta di registro
€ 2.064,00 servizi e oneri notarili patrimonio
€ 8.500,00 acquisizione area antistante cimitero Sarzano
€ 984,03 spese condominiali patrimonio
€ 967,94 fondo crediti di dubbia esigibilità
€ 73,65 interessi legali



COMUNE DI ROVIGO

- € 20.000,00 rimborso datori di lavoro amministratori
- € 3.000,00 debito fuori bilancio polizia locale
- € 1.000,00 acquisto attrezzature per uffici comunali
- € 5.000,00 manutenzione ordinaria mezzi
- € 25.730,08 prestazioni professionali per pratiche CPI scuola Riccoboni
- € 82.800,59 manutenzione ordinaria servizio idrico
- € 6.350,00 prestazioni per redazione documenti piano emergenze e rischi incendi Buonarroto
- € 1.150,00 acquisto macchinari per nido
- € 2.600,00 manutenzione sistemi di sorveglianza polizia locale
- € 4.894,33 prestazioni professionali patrimonio
- € 500,00 acquisto cassaforte teatro
- € 3.131,00 rimborso diritti suap non dovuti
- € 1.869,00 incentivi tecnici gara fiera d'ottobre

Sono state effettuate variazioni relative ad entrate e spese vincolate sulla base delle segnalazioni dei vari settori:

- Integrazione di € 5.000,00 dell'entrata relativa ai proventi da noleggi teatro da destinare interamente a noleggi per attività teatrali;
- Integrazione di € 1.872,06 dell'entrata relativa al contributo statale per centri estivi destinata a contributi a famiglie per centri estivi;
- Incremento di € 96,81 dell'entrata relativa ai proventi da antenne sui campi sportivi da destinare a contributi ad associazioni sportive;
- Riduzione di € 3.800,00 della spesa per manutenzione straordinaria fabbricati finanziata con proventi alienazioni da destinare a trasferimento allo Stato in quanto derivanti da alienazioni da federalismo demaniale;
- Riduzione di € 33.995,51 dell'entrata vincolata relativa al contributo statale per indennità amministratori e contestuale riduzione della spesa vincolata;
- Riduzione di € 11.800,00 delle spese finanziate con proventi CDS (€ 4.000,0 per rimozione e confisca veicoli ed € 7.800,00 per noleggi impianti di velocità) da destinare a manutenzione sistemi di sorveglianza;

Si procede inoltre all'iscrizione delle seguenti maggiori entrate vincolate:

- € 53.472,50 derivante dal 1° piano di riparto dell'attivo di liquidazione della società Con.svi.po.
- € 110.000,00 derivante dai proventi oneri di urbanizzazione

Tali maggiori entrate vengono destinate nel seguente modo:

- € 53.472,50 manutenzione straordinaria parchi e viali
- € 110.000,00 spese di progettazione opere pubbliche (progettazione lavori camerini teatro)

Si procede infine alla destinazione di quota parte dell'avanzo libero, vincolato e destinato per complessivi € 1.398.705,84 nel seguente modo (**Allegato B**) di cui:

Avanzo libero per € 1.227.802,16 destinato al finanziamento delle seguenti spese:

- € 850.000,00 integrazione spesa per lavori Maddalena
- € 377.802,16 integrazione spesa per lavori alloggi ERP via Ferrari e via Scarlatti

Avanzo vincolato da leggi per € 84.508,97 derivante da sanzioni CDS destinato interamente a manutenzione straordinaria strade;



COMUNE DI ROVIGO

Avanzo vincolato da trasferimenti per € 21.623,92 così dettagliato:

- € 8.200,00 derivante da trasferimenti per assegno di cura da destinare per € 4.320,00 a contributi a famiglie e per € 3.880,00 da restituire all'Ulss;
- € 3.500,00 derivante dal contributo statale per il fondo di solidarietà nazionale per il sociale da destinare ad integrazione della spesa per pasti a domicilio;
- € 9.923,92 derivante dal contributo statale per la legalità da destinare a contributi ad associazioni;

Avanzo accantonato per passività potenziali per € 64.770,79 da destinare nel seguente modo:

- € 6.098,00 oneri da contenzioso per causa settore tributi
- € 6.144,47 contributi a disabili ricoverati in strutture per sentenza 735/2026
- € 52.528,32 oneri da contenzioso per sentenza 338/2025

Si procede inoltre ad effettuare le seguenti variazioni al bilancio pluriennale 2026/2028:

Annualità 2027:

Stanziamento di € 50.000,00 per cofinanziamento progetto di videosorveglianza finanziato con le seguenti economie di spesa:

- € 35.000,00 spese di notifica sanzioni cds;
- € 5.000,00 spese per ufficio verbali
- € 10.000,00 spese per noleggio velox;

Ritenuto necessario, a seguito della Deliberazione di Consiglio Comunale num. [REDACTED] (Proposta 71 del 25/6/2026) avente ad oggetto "Aggiornamento del Piano delle Alienazioni - DUP – Bilancio previsionale 2026/2028", apportare al programma triennale delle Opere Pubbliche 2026/2028 la seguente variazione, modificando di conseguenza le schede come dall'**Allegato F)**:

- **Modifica nell'annualità 2026 dell'intervento** "Manutenzione straordinaria fabbricati" che passa da € 532.404,00 (finanziato interamente con proventi alienazioni) ad € 528.604,00 con esigibilità 2026;

Tenuto conto di tutto quanto sopra espresso, le variazioni possono essere sintetizzate come segue:

TIT.	ANNUALITA' 2026 COMPETENZA			
		BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	988.880,37		988.880,37
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	10.169.126,49		10.169.126,49
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	5.178.432,36	+1.398.705,84	6.577.138,20
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente	0,00		0,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	24.855.014,87		24.855.014,87



COMUNE DI ROVIGO

2	<i>Trasferimenti correnti</i>	10.101.423,70	-27.123,45	10.074.300,25
3	<i>Entrate extratributarie</i>	11.700.283,08	+16.280,84	11.716.563,92
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	21.654.323,45	+110.000,00	21.764.323,45
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	+53.472,50	53.472,50
6	<i>Accensione prestiti</i>	0,00		0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	13.212.840,93		13.212.840,93
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	13.430.000,00		13.430.000,00
totale		94.953.886,03	+152.629,89	95.106.515,92
	totale generale delle entrate	111.290.325,25	1.551.335,73	112.841.660,98

	<i>Disavanzo di amministrazione</i>			
1	<i>Spese correnti</i>	48.243.571,76	+178.202,10	48.421.773,86
2	<i>Spese in conto capitale</i>	35.303.226,92	+1.373.133,63	36.676.360,55
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	0,00		0,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	1.100.685,64		1.100.685,64
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	13.212.840,93		13.212.840,93
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	13.430.000,00		13.430.000,00
	totale generale delle spese	111.290.325,25	+1.551.335,73	112.841.660,98

Che a seguito del monitoraggio del saldo cassa e dell'andamento monetario della gestione si evidenzia quanto segue:

Saldo di tesoreria al 31/12/2025	€ 22.146.339,26
Di cui Fondi vincolati al 31/12/2025	€ 6.371.817,35
Di cui Saldo di cassa libero al 31/12/2025	€ 15.774.521,91
Ordinativi di incasso emessi al 30/06/2026	€ 23.408.344,56
Partite pendenti incassi al 30/06/2026	€ 12.823.360,05
Ordinativi di pagamento emessi al 30/06/2026	€ 39.439.422,69
Partite pendenti pagamenti al 30/06/2026	€ 470.406,17



COMUNE DI ROVIGO

Saldo di tesoreria al 30/06/2026	€ 18.367.289,84
Fondi vincolati al 30/06/2026	€ 2.488.580,94
Saldo di cassa libero al 30/06/2026	€ 15.878.708,94
Limite dell'anticipazione di tesoreria autorizzata	€ 13.212.840,93

che rapportando gli addendi costituenti il saldo al 30 giugno al bilancio autorizzatorio di cassa si ottiene un saldo prospettico al 31 dicembre positivo pari ad € 14.599.124,98;

che il fondo crediti di dubbia esigibilità e difficile esazione, assestato alla data attuale di euro 2.383.374,35 è da ritenersi congruo;

Che con riferimento al sistema delle società partecipate con affidamenti in house, si è proceduto a richiedere con nota via Pec prot. num. 37581 del 28/05/2026 fatti di gestione che possano influire sugli equilibri del bilancio comunale;

Viste le note Pec protocollate che si allegano al presente provvedimento e ne costituiscono parte integrante e sostanziale (**Allegato C**) con le quali le società partecipate Asm spa, Ecoambiente srl, AcqueVenete Spa e As2 hanno risposto che non vi sono situazioni o altri elementi di rischio che influiscano o possano influire sugli equilibri di bilancio del Comune di Rovigo;

Considerato che, dopo le presenti variazioni, risulta in bilancio 2026 una disponibilità del Fondo di Riserva Vincolato per spese non prevedibili di € 15.829,01, del Fondo di riserva ordinario di € 17.935,46, con un Fondo di riserva di cassa di € 231.400,84;

Che risulta rispettato il contenimento delle spese di personale come si evince dall'**Allegato D)** come da comunicazione dell'Ufficio Risorse Umane;

Preso atto infine della nota prot. 41908 del 16/06/2026 e della nota prot. 46085 del 3/7/2026 del Segretario Generale e Avvocatura Civica sulla Mappatura contenzioso e accantonamento fondo contenzioso e passività potenziali per la congruità degli stessi (note in atti Ufficio ragioneria);

Visto il D. Lgs n. 118 del 23/06/2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. n.126/2014;

Richiamato il rendiconto del bilancio per l'esercizio finanziario 2025 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 30/04/2026;

Visto il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;

Visto il Regolamento dei Controlli interni;

Vista la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti alla proposta di deliberazione (**Allegato E**);

Visto il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 con il quale è stato confermato l'incarico



COMUNE DI ROVIGO

Dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati a decorrere dall'1/1/2026 e per la durata di tre anni alla dr.ssa Nicoletta Cittadin e con il medesimo decreto è stato stabilito anche l'ordine di sostituzione in caso di assenza o impedimento;

Fatto presente che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Alessandra Nicoli, con incarico di elevata qualificazione di tipo organizzativo (E.Q.O.) della sezione ragioneria, giusto decreto dirigenziale n. 87 del 01/04/2026 di conferimento per il periodo 01/04/2026-31/03/2027;

Preso atto che ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal responsabile del servizio interessato in merito alla regolarità tecnica;
- dal responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile;

Con voti

DELIBERA

- 1) di apportare, al Bilancio di previsione 2026/2028 la variazione di assestamento generale come indicato nell' **Allegato A)**, che fa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che tiene conto di una verifica generale di tutte le voci di entrata e uscita, compreso il fondo di riserva e il fondo di cassa ai sensi dell'art. 175, comma 8 del Tuel;
- 2) di destinare, nel rispetto di quanto previsto dall' art. 187 del D. Lgs. 267/2000, quota parte dell'avanzo di amministrazione vincolato 2025 per l'importo di € 106.132,89 (di cui € 21.623,92 da trasferimenti, € 84.508,97 da leggi e principi), quota parte dell'avanzo accantonato per € 64.770,79 per passività potenziali e quota parte dell'avanzo libero per € 1.227.802,16 per un totale complessivo di € 1.398.705,84;
- 3) di apportare al Bilancio di previsione 2026/2028 le variazioni relative all'applicazione dell'avanzo libero, vincolato e accantonato di cui all'**Allegato B)**;
- 4) di apportare al programma triennale delle Opere Pubbliche 2026/2028 la seguente variazione, aggiornando di conseguenza il DUP 2026/2028 e le schede del programma (**Allegato F)**:

- **Modifica nell'annualità 2026 dell'intervento** "Manutenzione straordinaria fabbricati" che passa da € 532.404,00 (finanziato interamente con proventi alienazioni) ad € 528.604,00 con esigibilità 2026;

- 5) di dare atto che è stata dichiarata dai Dirigenti dell'Ente l'esistenza di debiti fuori bilancio per euro 61.699,97 che trovano copertura finanziaria interamente con la presente variazione;



COMUNE DI ROVIGO

- 6) di dare atto che le variazioni di bilancio di cui agli **Allegati A) e B)** aggiornano di conseguenza il Dup 2026/2028, nonché gli stanziamenti di cassa ai sensi del D. Lgs 267/2000 e del D. Lgs 118/2011;
- 7) di dare atto che allo stato attuale permangono gli equilibri generali di bilancio ai sensi dell'art. 193 del Tuel, con particolare riferimento agli equilibri di competenza, di cassa, della gestione dei residui e della parte investimenti ed in relazione agli accantonamenti effettuati in sede di approvazione del rendiconto di gestione 2025 per quanto riguarda i rischi di contenzioso ed il permanere del saldo di competenza d'esercizio non negativo (**Allegato G**);
- 8) di dare atto che il Fondo finale di cassa presunto al 31/12/2026 risulta non negativo;
- 9) di prendere atto della verifica dello stato di attuazione dei programmi per la parte riguardante gli stanziamenti finanziari al 30/06/2026, da cui si evince che gli obiettivi procedono regolarmente inclusi gli interventi PNRR, e della coerenza dello stato di attuazione dei programmi con gli indirizzi programmatici definiti nel Bilancio di Previsione e nel DUP 2026/2028, come da comunicazione dell'Ufficio Programmazione e controllo di cui all'**Allegato H**);
- 10) di dare atto, in relazione a quanto previsto dall'art. 187 comma 3 bis, che l'Ente non si trova nelle condizioni di cui agli articoli 195 e 222 del Tuel in quanto non è stata richiesta alcuna anticipazione di tesoreria e non si stanno utilizzando entrate a destinazione vincolata per finanziare spese correnti;
- 11) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio";
- 12) Di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
- 13) Di dichiarare la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di garantire l'amministrazione dell'Ente con gli idonei finanziamenti.



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 07/07/2026

IL SEGRETARIO

Michela Targa

Documento sottoscritto con firma digitale