



COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 92 DEL 23/07/2026

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE - TRIBUTI - ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: ARETUSINI MICHELE

OGGETTO: ART.20, COMMA 4, DEL D.LGS. N.175/2016 S.M.I. - STATO DI ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE NEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE NEL CORSO DELL'ANNO 2025.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 22 dicembre 2025 "Revisione periodica delle partecipazioni societarie da approvarsi entro il 31.12.2025, con riferimento ai dati relativi alle partecipazioni detenute al 31.12.2024 e Appendice – Ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati *in house providing*, con riferimento all'anno 2024 e al corrente anno 2025 (Art. 20 comma 1 del d.lgs. n. 175/2016 e art. 30 comma 2 del d.lgs. n. 201/2022)", con cui venivano disposte/evidenziate per il 2025 misure di razionalizzazione per le partecipate dirette AS2 s.r.l., Cen.Ser. s.r.l., Attiva s.p.a. in liquidazione e per le partecipazioni indirette in Polesine TLC s.r.l., detenute sia tramite ASM Rovigo s.p.a che tramite Ecoambiente s.r.l..

Pertanto, ai sensi del comma 4 dell'art. 20 del d.lgs. n.175/2016, si informa sullo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione decise da quest'Ente ed il loro esito nel corso dell'anno 2025.

Lo stato di attuazione intende cioè "fotografare" ed evidenziare gli esiti conseguiti dalle misure di razionalizzazione applicate a ciascuna delle società interessate nel corso del 2025.

Al 31 dicembre 2025, pertanto, risultava la seguente situazione:



COMUNE DI ROVIGO

1) Misura di razionalizzazione: Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione

Codice Fiscale	01396160291
Denominazione	AS2 s.r.l. Azienda Servizi Strumentali

Stato di attuazione della procedura	Interventi di razionalizzazione della società in corso
Interventi di razionalizzazione previsti	L'azione di razionalizzazione individuata consiste nella predisposizione di un piano industriale 2026-2028, in grado di riportare AS2 s.r.l. al pareggio e utile di bilancio, come comunicato con nota prot.n. 10629/2026 alla società in house a compagine plurisoggettiva
Motivazioni del mancato avvio degli interventi di razionalizzazione previsti	-
Interventi di razionalizzazione realizzati	—
Ulteriori informazioni*	Il bilancio 2025 di AS2 s.r.l., approvato dai soci nel 2026, attesta un utile di bilancio pari a euro 56.932 rispetto alla perdita 2024 di euro 291.503. Il conto economico 2025 testimonia un aumento dei ricavi complessivi e lato costi un aumento contenuto degli stessi, che tenuto conto dell'assenza di indebitamento bancario della società hanno contribuito all'utile di esercizio 2025.

2) Misura di razionalizzazione: Dismissione della partecipazione tramite recesso - Centro Servizi s.r.l. - CEN.SER., partecipazione diretta.

Codice Fiscale	00945340297
Denominazione	CENTRO SERVIZI s.r.l. – CEN.SER. (9,989% al 31.12.2025)

Stato di attuazione della procedura	Recesso non esercitato
Motivazioni del mancato avvio della procedura (mancato esercizio del diritto di recesso)	Il recesso (disinvestimento - <i>exit</i>) in base all'accordo quadro sottoscritto tra i soci il 5 agosto 2021 è possibile fino al 5 agosto 2026. E' previsto che l' <i>exit</i> per il Comune, "indipendentemente dalle modalità tecniche dovrà prevedere l'assegnazione (diretta o indiretta mediante l'assegnazione di partecipazioni di società immobiliari) di beni di proprietà". Come pattuito, l' <i>exit</i> "potrà avvenire solo con modalità e strumenti che non compromettano l'equilibrio patrimoniale e finanziario della Società".
Stato di avanzamento della procedura	In corso
Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo	-
Data di esercizio del diritto di recesso	-



COMUNE DI ROVIGO

Stato di attuazione della procedura	Recesso non esercitato
Ulteriori informazioni*	A seguito del riscontro fornito dall'azienda, a fronte della richiesta di preconsuntivo al 30/06/2025 in funzione dell'<i>exit</i> (come da obiettivo D.U.P. 2025-2027), indicante una chiusura in perdita del bilancio 2025 non ripianabile da parte dell'azienda, è stato previsto nel bilancio comunale apposito accantonamento percentuale a valere sul bilancio 2026, ai sensi dell'art.21 del d.lgs. 175/2016. (prot.n 76626 del 16/10/2025 e n. 77392 del 20/10/2025) Si provvedeva altresì, dopo esame congiunto con il Collegio dei revisori dei conti ad acquisire bilancio analitico della società al 30 settembre 2025 (note prot. n. 82908 e 85246 del novembre 2025) Il bilancio relativo all'esercizio 2025, approvato nel 2026, ha segnato una perdita di euro 1.674.027, non ripianata dalla società, ma portata a nuovo. La nota integrativa al bilancio 2025 prevede per il 2026 una chiusura in perdita della società. Con nota del 24/11/2025, prot. n. 87315, il socio Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo proponeva ai soci "terzi", tra cui questo Comune, l'acquisto diretto della quota ad un valore stimato sul patrimonio netto previsionale di Cen.Ser. al 31.12.2025. proposta di acquisto valida esclusivamente se accettata da tutti i soci "terzi" (Comune, Provincia, Camera di commercio, Confindustria Veneto Nord est). La validità di tale proposta era fissata fino al 27 febbraio 2026. Preventivamente con nota del 14.11.2025 (prot. n.84858) la Fondazione aveva invitato i soci a modificare l'Accordo quadro sottoscritto nel 2021 e risolvere consensualmente il Term sheet, parimenti sottoscritto nel 2021. Alla proposta (nota prot. n. 6436 del 29.01.2026) avanzata alla Fondazione da questo Comune socio (come da Provincia e Camera di Commercio) di prorogare il termine per l'acquisto, la Fondazione non accoglieva la richiesta di differimento, riservandosi di fare nuova proposta di acquisto sulla base di una situazione aggiornata della società (nota prot. n.13705 del 26/02/2026)

2) **Misura di razionalizzazione:** liquidazione - **Attiva s.p.a.** - Agenzia per la trasformazione territoriale in Veneto in stato di liquidazione e fallimento, partecipazione diretta.

Codice Fiscale	80009390289
Denominazione	AGENZIA PER LA TRASFORMAZIONE TERRITORIALE IN VENETO s.p.a. IN LIQUIDAZIONE – ATTIVA (0,095% al 31.12.2025)

Stato di attuazione della procedura	Procedura di liquidazione in corso
Motivazioni della mancato avvio della procedura di liquidazione	-
Data di deliberazione della liquidazione	28.06.2013



COMUNE DI ROVIGO

Stato di attuazione della procedura	Procedura di liquidazione in corso
Stato di avanzamento della procedura	A dicembre 2013 alla liquidazione si è sovrapposta la procedura fallimentare tuttora in corso. Nel corso del 2025 la curatela fallimentare ha proceduto alla vendita delle partecipazioni detenute da Attiva in Interporto Rovigo s.p.a. e proseguito l'attività di liquidazione. Il 9 ottobre 2025 (nota prot.n.74479) la Curatela fallimentare evidenziava come fosse improbabile la chiusura della procedura fallimentare al 31.12.2026, pertanto, in sede di revisione ordinaria delle partecipazioni (delibera di C.C. n.104 del 22.12.2025) è stato indicato il nuovo termine del 31 dicembre 2027.
Data di deliberazione della revoca	-
Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo	-
Ulteriori informazioni*	Il termine di conclusione della procedura è stato pertanto stimato al 31.12.2027.

4) **Misura di razionalizzazione:** Fusione per incorporazione in altra società - Polesine TLC partecipazione indiretta detenuta tramite la società ASM Rovigo s.p.a.

Codice Fiscale	01243150297
Denominazione	POLESINE TLC s.r.l. (partecipazione di ASM Rovigo s.p.a. 93,76% al 31.12.2025)

Stato di attuazione della procedura	Procedura di fusione non avviata
Motivazioni del mancato avvio della procedura	Procedura non ancora avviata da parte di ASM Rovigo spa, giacchè, si prevede di acquisire preliminarmente il 100% del capitale sociale di Polesine TLC, tramite la dismissione della partecipazione dell'altro socio Ecoambiente (6,24%). Ecoambiente s.r.l. è società in house partecipata dai 50 Comuni della Provincia di Rovigo.
Stato di avanzamento della procedura	In corso
Ulteriori informazioni*	In sede di Assemblea per il controllo analogo e societaria di Ecoambiente , il 2 settembre 2025 è stato iniziato l'iter della dismissione della partecipazione in Polesine TLC. Dismissione dalla società che deve necessariamente essere approvata dai Consigli comunali di tutti i Comuni soci di Ecoambiente s.r.l. (soci indiretti), ai sensi del d.lgs. n.175/2016. Il bilancio 2025 di Polesine TLC (come i precedenti) ha chiuso con un utile di esercizio, e registrato, come gli anni precedenti, un fatturato inferiore a 1 milione di euro. Il fatturato aziendale medio di triennio superiore a 1 milione di euro è uno fra i parametri richiesti dal d.lgs. n.175/2016, la cui assenza non consente il mantenimento di una partecipazione pubblica senza azioni di razionalizzazione.

5) **Misura di razionalizzazione:** Recesso - Polesine TLC s.r.l. -partecipazione indiretta detenuta tramite Ecoambiente s.r.l..

Codice Fiscale	01243150297
Denominazione	POLESINE TLC s.r.l. (partecipazione di Ecoambiente s.r.l. 6,24% al 31.12.2025)



COMUNE DI ROVIGO

Stato di attuazione della procedura	Recesso non esercitato
Motivazioni del mancato avvio della procedura (mancato esercizio del diritto di recesso)	L'azienda Ecoambiente, anche in considerazione delle relative mission aziendali, nel corso del 2025 con la deliberazione assembleare in sede di controllo analogo e societaria del 2 settembre 2025 ha iniziato l'iter di disinvestimento dalla società/ recesso dalla stessa, che deve necessariamente essere approvato dai Consigli comunali di tutti i Comuni soci (soci indiretti di Polesine TLC), ai sensi del d.lgs. 175/2016. Nel corso dell'assemblea di controllo analogo del 15 dicembre 2025 è stata ulteriormente approfondita con i soci di Ecoambiente la procedura da seguire da parte dei Comuni-soci indiretti di Polesine TLC. Ecoambiente, pertanto, non ha ancora attivato formalmente il recesso da Polesine TLC.
Stato di avanzamento della procedura	Risultano in corso da parte dei Comuni soci di Ecoambiente le assunzioni delle deliberazioni consiliari per l'uscita di quest'ultima dalla compagine societaria di Polesine TLC.
Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo	—
Data di esercizio del diritto di recesso	—
Ulteriori informazioni*	Il bilancio 2025 di Polesine TLC (come i precedenti) ha chiuso con un utile di esercizio, e registrato, come gli anni precedenti, un fatturato inferiore a 1 milione di euro. Il fatturato aziendale medio di triennio superiore a 1 milione di euro è uno fra i parametri richiesti dal d.lgs. n.175/2016, la cui assenza non consente il mantenimento di una partecipazione pubblica senza azioni di razionalizzazione.

Dato atto che la tabella di seguito riportata illustra sinteticamente lo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione attuate nel corso del 2025 a seguito della delibera di Consiglio Comunale n. 104 del 22.12.2025, come sopra dettagliate:

PARTECIPAZIONI DIRETTE

Società	Misura di razionalizzazione 2025	Termine previsto	Stato della razionalizzazione al 31.12.2025
1) AS2 s.r.l.	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione	31.12.2028	Il piano industriale 2026-2028 non risulta ancora predisposto
2) Centro Servizi s.r.l. – CEN.SER (9,989%)	Dismissione della partecipazione mediante Recesso	05.08.2026 (termine da Accordo quadro)	Recesso non esercitato – Termine da Accordo quadro 5 agosto 2026
3) ATTIVA s.p.a. in	In liquidazione e fallimento	31.12.2027	In corso



COMUNE DI ROVIGO

liquidazione (0,095%)			
--------------------------	--	--	--

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

Società	Misura di razionalizzazione 2025	Termine previsto	Stato della razionalizzazione al 31.12.2025
4) Polesine TLC s.r.l. tramite ASM Rovigo s.p.a. (93,76%)	Fusione per incorporazione	31.12.2026	Procedura di fusione non avviata, ma con attività propedeutiche in svolgimento
5) Polesine TLC s.r.l. tramite Ecoambiente s.r.l. (6,24%)	Recesso	31.12.2026	Recesso non esercitato, ma con attività propedeutiche in svolgimento

Visto il d.lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica).

Visto l'art. 42, comma 2 lett. e) del d.lgs.n. 267/2000.

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22 dicembre 2025, avente ad oggetto “Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, relativa Nota di Aggiornamento al DUP 2026/2028, Bilancio di Previsione esercizio 2026/2028 e relativi allegati”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 9 gennaio 2026 recante “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione dotazioni finanziarie”.

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 25 febbraio 2026 avente per oggetto: “Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028” (PIAO).

Visto il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 con cui alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione risorse finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati per un periodo di tre anni con decorrenza dal 01 gennaio 2026.

Preso atto che la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 85 del 1 aprile 2026.

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49, I° comma del d.lgs. n. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi ed acquisiti i pareri:



COMUNE DI ROVIGO

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

Acquisito il parere del Collegio dei revisori dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. a) del TUEL. Tutto ciò premesso, il Consiglio Comunale, con votazione favorevole espressa nelle forme di legge.

DELIBERA

1) di approvare, ai sensi dell'art. 20 comma 4 del d.lgs. n. 175/2016 s.m.i., con riguardo a quanto compiuto nell'anno 2025, lo stato di attuazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie, deliberato con provvedimento consiliare n. 104 del 22.12.2025 e nel dettaglio:

Società	Misura di razionalizzazione 2025	Stato della razionalizzazione <u>al 31.12.2025</u>
1) A.S.2 s.r.l.	Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione	Il piano industriale 2026-2028 non risulta ancora predisposto
2) Centro Servizi s.r.l. – CEN.SER (9,989%)	Dismissione della partecipazione mediante Recesso	Recesso non esercitato – Termine da Accordo quadro 5 agosto 2026
3) ATTIVA s.p.a. in liquidazione (0,095%)	In liquidazione e fallimento	In corso
4) Polesine TLC s.r.l. tramite ASM Rovigo s.p.a. (93,76%)	Fusione per incorporazione in altra società	Procedura di fusione non avviata, ma con attività propedeutiche in svolgimento
5) Polesine TLC s.r.l. tramite Ecoambiente s.r.l. (6,24%)	Recesso	Recesso non esercitato, ma con attività propedeutiche in svolgimento

2) che la presente deliberazione venga trasmessa, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del d.lgs. n. 175/2016 e s.m.i., alla struttura del MEF prevista dall'art. 15 del citato d.lgs., con le modalità telematiche previste per legge;

3) che la presente deliberazione venga trasmessa alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, con le modalità indicate dall'art. 20, comma 4 del d.lgs. n. 175/2016 e s.m.i., tramite il sistema telematico *Con.Te*;

4) di dare atto che con successivo provvedimento consiliare verrà adottato il piano di revisione periodica delle partecipazioni detenute al 31.12.2025 dal Comune di Rovigo, ai sensi dell'art. 20,



COMUNE DI ROVIGO

comma 1, d.lgs. n. 175/2016 s.m.i. e art. 30, comma 2, del d.lgs. n. 201/2022;



COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267 del 18 Agosto 2000 e successive modificazioni ed integrazioni, si esprime parere favorevole per quanto di competenza in ordine alla regolarità tecnica sulla presente proposta.

Annotazioni:

Rovigo, 24/07/2026

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale