



# COMUNE DI ROVIGO

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 66 DEL 02/10/2026

Sessione straordinaria Seduta pubblica di Prima convocazione

**OGGETTO: ART.20, COMMA 4, DEL D.LGS. N.175/2016 S.M.I. - STATO DI ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE NEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE NEL CORSO DELL'ANNO 2025.**

L'anno **duemilaventisei**, il giorno **due** del mese di **Ottobre** alle ore **09:14**, nel Palazzo Comunale e nella sala delle proprie sedute, si è riunito

### IL CONSIGLIO COMUNALE

All'adunanza odierna risultano all'appello iniziale nominale i signori:

|                    | Pres. | Ass. |
|--------------------|-------|------|
| CITTADIN VALERIA   | X     |      |
| ARDUIN LAURA       | X     |      |
| AVEZZÙ PAOLO       | X     |      |
| BENETTI FABIO      |       | X    |
| BETTARELLO PAOLA   |       | X    |
| BELTRAME VALENTINA |       | X    |
| BUSSON FRANCESCO   | X     |      |
| FOLCHINI CRISTINA  | X     |      |
| LUBIAN EDOARDO     | X     |      |
| MAGON SABRINA      | X     |      |
| MENON TIZIANO      | X     |      |
| ROSSI NINO         | X     |      |
| MORETTO MATTIA     | X     |      |
| MORETTO SARA       | X     |      |
| NOCE VALENTINA     | X     |      |
| PAVAN ELENA        |       | X    |

TOTALE

|                       | Pres. | Ass. |
|-----------------------|-------|------|
| PAVAN SILVIA          | X     |      |
| PISCOPO ANIELLO       |       | X    |
| SETTE DAMIANO         | X     |      |
| TASINATO SOFIA        | X     |      |
| VENUTO MARCO          | X     |      |
| BIASIN ELENA          | X     |      |
| BORGATO ANDREA        | X     |      |
| CRIVELLARI DIEGO      | X     |      |
| CRIVELLARO ENRICA     |       | X    |
| FRIGATO FEDERICO      |       | X    |
| MASIN MATTEO          | X     |      |
| MERLO DINA            |       | X    |
| ROSSI ELENA           | X     |      |
| ROSSINI ANTONIO       | X     |      |
| TOSINI PALMIRO FRANCO | X     |      |
| TOVO ROBERTO          |       | X    |

23 9

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE, Dott.ssa Michela Targa.

Sono presenti per la Giunta i Signori: Dall'Ara, Rizzato, De Luca, Milan, Aretusini, Campanile, Conchi.

A scrutatori vengono designati i Signori: Llubian edoardo, tasinato sofia, borgato andrea.

Assume la Presidenza il Sig. Mattia Moretto nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Alle ore **12.59** ha inizio la trattazione del **punto n. 10)** iscritto all'o.d.g. avente ad oggetto "ART.20, COMMA 4, DEL D.LGS. N.175/2016 S.M.I. - STATO DI ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE NEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE NEL CORSO DELL'ANNO 2025." con la presenza di n. **24** Consiglieri: Arduin Laura, Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Bortolami Lucia, Busson Francesco, Cittadin Valeria, Folchini Cristina, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Menon Tiziano, Merlo Dina, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Silvia, Rossi Elena, Rossi

Nino, Rossini Antonio, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco.  
Sono assenti giustificati n. **3** Consiglieri: Frigato Federico, Pavan Elena, Tovo Roberto.  
Sono assenti n. **6** Consiglieri: Beltrame Valentina, Crivellari Diego, Crivellaro Enrica, Masin Matteo, Piscopo Aniello, Venuto Marco.  
Sono presenti per la Giunta i Signori: Rizzato, Aretusini, Campanile, Conchi.  
Sono inoltre presenti il Dirigente del Settore Finanziario Dott.ssa Cittadin Nicoletta e il Funzionario dell'Ufficio Organismi variamente partecipati Dott.ssa Righini Monica.

Introduce l'argomento l'Assessore proponente, Aretusini Michele.  
Nel frattempo si registra l'ingresso in aula del Consigliere Crivellaro Enrica.  
Terminata la presentazione della proposta di delibera, il Presidente apre la discussione alla quale partecipano i Consiglieri Borgato Andrea, Rossini Antonio.  
Nel frattempo si registra l'ingresso in aula del Consigliere Piscopo Aniello  
Alle richieste di chiarimenti risponde l'Assessore Aretusini.  
Non riscontrando altre richieste di intervento il Presidente apre le dichiarazioni di voto alle quali partecipano i Consiglieri Biasin Elena, Rossini Antonio.  
Nel mentre si registra l'ingresso in aula del Consigliere Venuto Marco e l'uscita dal Consigliere Arduin Laura.  
La proposta di deliberazione viene messa in votazione palese per alzata di mano ed approvata.  
I contenuti sono riportati nella trascrizione integrale della discussione, trasposta in calce al presente atto, di cui costituisce parte integrante.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Richiamata** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 104 del 22 dicembre 2025 "Revisione periodica delle partecipazioni societarie da approvarsi entro il 31.12.2025, con riferimento ai dati relativi alle partecipazioni detenute al 31.12.2024 e Appendice – Ricognizione della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati *in house providing*, con riferimento all'anno 2024 e al corrente anno 2025 (Art. 20 comma 1 del d.lgs. n. 175/2016 e art. 30 comma 2 del d.lgs. n. 201/2022)", con cui venivano disposte/evidenziate per il 2025 misure di razionalizzazione per le partecipate dirette AS2 s.r.l., Cen.Ser. s.r.l., Attiva s.p.a. in liquidazione e per le partecipazioni indirette in Polesine TLC s.r.l., detenute sia tramite ASM Rovigo s.p.a che tramite Ecoambiente s.r.l..

Pertanto, ai sensi del comma 4 dell'art. 20 del d.lgs. n.175/2016, si informa sullo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione decise da quest'Ente ed il loro esito nel corso dell'anno 2025.

Lo stato di attuazione intende cioè "fotografare" ed evidenziare gli esiti conseguiti dalle misure di razionalizzazione applicate a ciascuna delle società interessate nel corso del 2025.

Al 31 dicembre 2025, pertanto, risultava la seguente situazione:

1) **Misura di razionalizzazione:** Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione

|                       |                                        |
|-----------------------|----------------------------------------|
| <b>Codice Fiscale</b> | 01396160291                            |
| <b>Denominazione</b>  | AS2 s.r.l. Azienda Servizi Strumentali |

|                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b>                                          | Interventi di razionalizzazione della società in corso                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Interventi di razionalizzazione previsti</b>                                     | L'azione di razionalizzazione individuata consiste nella predisposizione di un piano industriale 2026-2028, in grado di riportare AS2 s.r.l. al pareggio e utile di bilancio, come comunicato con nota prot.n. 10629/2026 alla società in house a compagine plurisoggettiva                                                                                                                        |
| <b>Motivazioni del mancato avvio degli interventi di razionalizzazione previsti</b> | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Interventi di razionalizzazione realizzati</b>                                   | —                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Ulteriori informazioni*</b>                                                      | Il bilancio 2025 di AS2 s.r.l., approvato dai soci nel 2026, attesta un utile di bilancio pari a euro 56.932 rispetto alla perdita 2024 di euro 291.503. Il conto economico 2025 testimonia un aumento dei ricavi complessivi e lato costi un aumento contenuto degli stessi, che tenuto conto dell'assenza di indebitamento bancario della società hanno contribuito all'utile di esercizio 2025. |

2) **Misura di razionalizzazione:** Dismissione della partecipazione tramite recesso - **Centro Servizi s.r.l. - CEN.SER.**, partecipazione diretta.

|                       |                                                         |
|-----------------------|---------------------------------------------------------|
| <b>Codice Fiscale</b> | 00945340297                                             |
| <b>Denominazione</b>  | CENTRO SERVIZI s.r.l. – CEN.SER. (9,989% al 31.12.2025) |

|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b>                                                      | Recesso non esercitato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Motivazioni del mancato avvio della procedura (mancato esercizio del diritto di recesso)</b> | Il recesso (disinvestimento - <i>exit</i> ) in base all'accordo quadro sottoscritto tra i soci il 5 agosto 2021 è possibile fino al 5 agosto 2026. E' previsto che l' <i>exit</i> per il Comune, "indipendentemente dalle modalità tecniche dovrà prevedere l'assegnazione (diretta o indiretta mediante l'assegnazione di partecipazioni di società immobiliari) di beni di proprietà". Come pattuito, l' <i>exit</i> "potrà avvenire solo con modalità e strumenti che non compromettano l'equilibrio patrimoniale e finanziario della Società". |
| <b>Stato di avanzamento della procedura</b>                                                     | In corso                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo</b>                         | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Data di esercizio del diritto di recesso</b>                                                 | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b> | Recesso non esercitato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Ulteriori informazioni*</b>             | <p>A seguito del riscontro fornito dall'azienda, a fronte della richiesta di preconsuntivo al 30/06/2025 in funzione dell'<i>exit</i> (come da obiettivo D.U.P. 2025-2027), indicante una chiusura in perdita del bilancio 2025 non ripianabile da parte dell'azienda, è stato previsto nel bilancio comunale apposito accantonamento percentuale a valere sul bilancio 2026, ai sensi dell'art.21 del d.lgs. 175/2016. (prot.n 76626 del 16/10/2025 e n. 77392 del 20/10/2025)</p> <p>Si provvedeva altresì, dopo esame congiunto con il Collegio dei revisori dei conti ad acquisire bilancio analitico della società al 30 settembre 2025 (note prot. n. 82908 e 85246 del novembre 2025)</p> <p>Il bilancio relativo all'esercizio 2025, approvato nel 2026, ha segnato una perdita di euro 1.674.027, non ripianata dalla società, ma portata a nuovo. La nota integrativa al bilancio 2025 prevede per il 2026 una chiusura in perdita della società.</p> <p>Con nota del 24/11/2025, prot. n. 87315, il socio Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo proponeva ai soci "terzi", tra cui questo Comune, l'acquisto diretto della quota ad un valore stimato sul patrimonio netto previsionale di Cen.Ser. al 31.12.2025. proposta di acquisto valida esclusivamente se accettata da tutti i soci "terzi" (Comune, Provincia, Camera di commercio, Confindustria Veneto Nord est). La validità di tale proposta era fissata fino al 27 febbraio 2026. Preventivamente con nota del 14.11.2025 (prot. n.84858) la Fondazione aveva invitato i soci a modificare l'Accordo quadro sottoscritto nel 2021 e risolvere consensualmente il Term sheet, parimenti sottoscritto nel 2021.</p> <p>Alla proposta (nota prot. n. 6436 del 29.01.2026) avanzata alla Fondazione da questo Comune socio (come da Provincia e Camera di Commercio) di prorogare il termine per l'acquisto, la Fondazione non accoglieva la richiesta di differimento, riservandosi di fare nuova proposta di acquisto sulla base di una situazione aggiornata della società (nota prot. n.13705 del 26/02/2026)</p> |

2) **Misura di razionalizzazione:** liquidazione - **Attiva s.p.a.** - Agenzia per la trasformazione territoriale in Veneto in stato di liquidazione e fallimento, partecipazione diretta.

|                       |                                                                                                             |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Codice Fiscale</b> | 80009390289                                                                                                 |
| <b>Denominazione</b>  | AGENZIA PER LA TRASFORMAZIONE TERRITORIALE IN VENETO s.p.a. IN LIQUIDAZIONE – ATTIVA (0,095% al 31.12.2025) |

|                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b>                             | Procedura di liquidazione in corso                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Motivazioni della mancato avvio della procedura di liquidazione</b> | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Data di deliberazione della liquidazione</b>                        | 28.06.2013                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Stato di avanzamento della procedura</b>                            | <p>A dicembre 2013 alla liquidazione si è sovrapposta la procedura fallimentare tuttora in corso.</p> <p>Nel corso del 2025 la curatela fallimentare ha proceduto alla vendita delle partecipazioni detenute da Attiva in Interporto Rovigo s.p.a. e proseguito l'attività di liquidazione. Il 9 ottobre 2025 (nota prot.n.74479) la Curatela fallimentare evidenziava come fosse improbabile la chiusura della procedura fallimentare al 31.12.2026, pertanto, in sede di revisione ordinaria delle partecipazioni (delibera di C.C. n.104 del 22.12.2025) è stato indicato il nuovo termine del 31 dicembre 2027.</p> |
| <b>Data di deliberazione della revoca</b>                              | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                         |                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b>                              | Procedura di liquidazione in corso                                                |
| <b>Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo</b> | -                                                                                 |
| <b>Ulteriori informazioni*</b>                                          | Il termine di conclusione della procedura è stato pertanto stimato al 31.12.2027. |

4) **Misura di razionalizzazione:** Fusione per incorporazione in altra società - Polesine TLC partecipazione indiretta detenuta tramite la società ASM Rovigo s.p.a.

|                       |                                                                                |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Codice Fiscale</b> | 01243150297                                                                    |
| <b>Denominazione</b>  | POLESINE TLC s.r.l. (partecipazione di ASM Rovigo s.p.a. 93,76% al 31.12.2025) |

|                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b>           | Procedura di fusione non avviata                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Motivazioni del mancato avvio della procedura</b> | Procedura non ancora avviata da parte di ASM Rovigo spa, giacchè, si prevede di acquisire preliminarmente il 100% del capitale sociale di Polesine TLC, tramite la dismissione della partecipazione dell'altro socio Ecoambiente (6,24%). Ecoambiente s.r.l. è società in house partecipata dai 50 Comuni della Provincia di Rovigo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Stato di avanzamento della procedura</b>          | In corso                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Ulteriori informazioni*</b>                       | In sede di <u>Assemblea per il controllo analogo e societaria di Ecoambiente, il 2 settembre 2025 è stato</u> iniziato l'iter della dismissione della partecipazione in Polesine TLC. Dismissione dalla società che deve necessariamente essere approvata dai Consigli comunali di tutti i Comuni soci di Ecoambiente s.r.l. (soci indiretti), ai sensi del d.lgs. n.175/2016.<br>Il bilancio 2025 di Polesine TLC (come i precedenti) ha chiuso con un utile di esercizio, e registrato, come gli anni precedenti, un fatturato inferiore a 1 milione di euro. Il fatturato aziendale medio di triennio superiore a 1 milione di euro è uno fra i parametri richiesti dal d.lgs. n.175/2016, la cui assenza non consente il mantenimento di una partecipazione pubblica senza azioni di razionalizzazione. |

5) **Misura di razionalizzazione:** Recesso - Polesine TLC s.r.l. -partecipazione indiretta detenuta tramite Ecoambiente s.r.l..

|                       |                                                                                |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Codice Fiscale</b> | 01243150297                                                                    |
| <b>Denominazione</b>  | POLESINE TLC s.r.l. (partecipazione di Ecoambiente s.r.l. 6,24% al 31.12.2025) |

|                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b>                                                      | Recesso non esercitato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Motivazioni del mancato avvio della procedura (mancato esercizio del diritto di recesso)</b> | L'azienda Ecoambiente, anche in considerazione delle relative mission aziendali, nel corso del 2025 con la deliberazione assembleare in sede di controllo analogo e societaria del 2 settembre 2025 ha iniziato l'iter di disinvestimento dalla società/ recesso dalla stessa, che deve necessariamente essere approvato dai Consigli comunali di tutti i Comuni soci (soci indiretti di Polesine TLC), ai sensi del d.lgs. 175/2016. Nel corso dell'assemblea di controllo analogo del 15 dicembre 2025 è stata ulteriormente approfondita con i soci di Ecoambiente la procedura da seguire da parte dei Comuni-soci indiretti di Polesine TLC. Ecoambiente, pertanto, non ha ancora attivato formalmente il recesso da Polesine TLC. |

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stato di attuazione della procedura</b>                              | Recesso non esercitato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Stato di avanzamento della procedura</b>                             | Risultano in corso da parte dei Comuni soci di Ecoambiente le assunzioni delle deliberazioni consiliari per l'uscita di quest'ultima dalla compagine societaria di Polesine TLC.                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Motivazioni della conclusione della procedura con esito negativo</b> | —                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Data di esercizio del diritto di recesso</b>                         | —                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Ulteriori informazioni*</b>                                          | Il bilancio 2025 di Polesine TLC (come i precedenti) ha chiuso con un utile di esercizio, e registrato, come gli anni precedenti, un fatturato inferiore a 1 milione di euro. Il fatturato aziendale medio di triennio superiore a 1 milione di euro è uno fra i parametri richiesti dal d.lgs. n.175/2016, la cui assenza non consente il mantenimento di una partecipazione pubblica senza azioni di razionalizzazione. |

**Dato atto** che la tabella di seguito riportata illustra sinteticamente lo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione attuate nel corso del 2025 a seguito della delibera di Consiglio Comunale n. 104 del 22.12.2025, come sopra dettagliate:

#### PARTECIPAZIONI DIRETTE

| <b>Società</b>                              | <b>Misura di razionalizzazione 2025</b>                           | <b>Termine previsto</b>                | <b>Stato della razionalizzazione al <u>31.12.2025</u></b>        |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| 1) AS2 s.r.l.                               | Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione | 31.12.2028                             | Il piano industriale 2026-2028 non risulta ancora predisposto    |
| 2) Centro Servizi s.r.l. – CEN.SER (9,989%) | Dismissione della partecipazione mediante Recesso                 | 05.08.2026 (termine da Accordo quadro) | Recesso non esercitato – Termine da Accordo quadro 5 agosto 2026 |
| 3) ATTIVA s.p.a. in liquidazione (0,095%)   | In liquidazione e fallimento                                      | 31.12.2027                             | In corso                                                         |

#### PARTECIPAZIONI INDIRETTE

| <b>Società</b>                                            | <b>Misura di razionalizzazione 2025</b> | <b>Termine previsto</b> | <b>Stato della razionalizzazione al <u>31.12.2025</u></b>                      |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 4) Polesine TLC s.r.l. tramite ASM Rovigo s.p.a. (93,76%) | Fusione per incorporazione              | 31.12.2026              | Procedura di fusione non avviata, ma con attività propedeutiche in svolgimento |

|                                                                          |         |            |                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------|---------|------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 5) Polesine<br>TLC s.r.l.<br>tramite<br>Ecoambiente<br>s.r.l.<br>(6,24%) | Recesso | 31.12.2026 | Recesso non esercitato, ma con<br>attività propedeutiche in svolgimento |
|--------------------------------------------------------------------------|---------|------------|-------------------------------------------------------------------------|

**Visto** il d.lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica).

**Visto** l'art. 42, comma 2 lett. e) del d.lgs.n. 267/2000.

**Vista** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22 dicembre 2025, avente ad oggetto “Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, relativa Nota di Aggiornamento al DUP 2026/2028, Bilancio di Previsione esercizio 2026/2028 e relativi allegati”.

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 9 gennaio 2026 recante “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione dotazioni finanziarie”.

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 25 febbraio 2026 avente per oggetto: “Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028” (PIAO).

**Visto** il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 con cui alla Dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione risorse finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati per un periodo di tre anni con decorrenza dal 01 gennaio 2026.

**Preso atto** che la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 85 del 1 aprile 2026.

**Preso atto** che, ai sensi dell'art. 49, I° comma del d.lgs. n. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi ed acquisiti i pareri:

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile.

**Acquisito** il parere del Collegio dei revisori dei conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. a) del TUEL.

per le motivazioni espresse in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per alzata di mano, ha dato il seguente esito, come proclamato dal Presidente:

- presenti n. **26** Consiglieri: Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Biasin Elena, Borgato Andrea, Bortolami Lucia, Busson Francesco, Cittadin Valeria, Crivellaro Enrica, Folchini Cristina, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Menon Tiziano, Merlo Dina, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Elena, Rossi Nino, Rossini Antonio, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Tosini Palmiro Franco, Venuto Marco.

- favorevoli n. **20** Consiglieri: Avezzù Paolo, Benetti Fabio, Bettarello Paola, Bortolami Lucia, Busson Francesco, Cittadin Valeria, Folchini Cristina, Lubian Edoardo, Magon Sabrina, Menon Tiziano, Moretto Mattia, Moretto Sara, Noce Valentina, Pavan Silvia, Piscopo Aniello, Rossi Nino, Rossini Antonio, Sette Damiano, Tasinato Sofia, Venuto Marco.

- contrari n. **5** Consiglieri: Biasin Elena, Borgato Andrea, Crivellaro Enrica, Merlo Dina, Rossi Elena.

- astenuti n. 1 Consigliere: Tosini Palmiro Franco.

## DELIBERA

1) di approvare, ai sensi dell'art. 20 comma 4 del d.lgs. n. 175/2016 s.m.i., con riguardo a quanto compiuto nell'anno 2025, lo stato di attuazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie, deliberato con provvedimento consiliare n. 104 del 22.12.2025 e nel dettaglio:

| <b>Società</b>                                             | <b>Misura di razionalizzazione 2025</b>                           | <b>Stato della razionalizzazione al 31.12.2025</b>                             |
|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 1) A.S.2 s.r.l.                                            | Mantenimento della partecipazione con azioni di razionalizzazione | Il piano industriale 2026-2028 non risulta ancora predisposto                  |
| 2) Centro Servizi s.r.l. – CEN.SER (9,989%)                | Dismissione della partecipazione mediante Recesso                 | Recesso non esercitato – Termine da Accordo quadro 5 agosto 2026               |
| 3) ATTIVA s.p.a. in liquidazione (0,095%)                  | In liquidazione e fallimento                                      | In corso                                                                       |
| 4) Polesine TLC s.r.l. tramite ASM Rovigo s.p.a . (93,76%) | Fusione per incorporazione in altra società                       | Procedura di fusione non avviata, ma con attività propedeutiche in svolgimento |
| 5) Polesine TLC s.r.l. tramite Ecoambiente s.r.l. (6,24%)  | Recesso                                                           | Recesso non esercitato, ma con attività propedeutiche in svolgimento           |

2) che la presente deliberazione venga trasmessa, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del d.lgs. n. 175/2016 e s.m.i., alla struttura del MEF prevista dall'art. 15 del citato d.lgs., con le modalità telematiche previste per legge;

3) che la presente deliberazione venga trasmessa alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, con le modalità indicate dall'art. 20, comma 4 del d.lgs. n. 175/2016 e s.m.i., tramite il sistema telematico *Con.Te*;

4) di dare atto che con successivo provvedimento consiliare verrà adottato il piano di revisione periodica delle partecipazioni detenute al 31.12.2025 dal Comune di Rovigo, ai sensi dell'art. 20, comma 1, d.lgs. n. 175/2016 s.m.i. e art. 30, comma 2, del d.lgs. n. 201/2022;

---

*TRASCRIZIONE INTEGRALE DELLA DISCUSSIONE DELLA DELIBERA N. 66/2026 – PUNTO 10) DELL'O.D.G. “ART.20, COMMA 4, DEL D.LGS. N.175/2016 S.M.I. - STATO DI ATTUAZIONE DELLE MISURE PREVISTE NEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE NEL CORSO DELL'ANNO 2025.”*

**MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:**

Passiamo al punto successivo. Chiedo all'Assessore Aretusini di prendere posto per "Articolo 20, comma 4, Decreto Legislativo 175/2016 e successive modificazioni e integrazioni - Stato di attuazione delle misure previste nel piano di razionalizzazione periodica delle partecipate societarie nel corso dell'anno 2025". Assessore, a lei la parola.

**ARETUSINI MICHELE – Assessore:**

La deliberazione di oggi fotografa quanto è stato fatto nel 2025 rispetto al piano approvato dal Consiglio Comunale. Diciamo che la fotografia è molto chiara: ci sono percorsi che hanno prodotto risultati; altri che stanno procedendo, e alcune situazioni che richiedono ancora un'accelerazione.

Partiamo da AS2. Qui abbiamo un dato che vogliamo evidenziare: nel 2025 la Società è passata da una perdita di 291.000 euro a un utile di quasi 57.000 euro. Di fatto è un cambiamento significativo che va registrato.

Per quanto riguarda invece la Società Censer, come emerge dalla documentazione che oggi sottoponiamo al Consiglio, il Comune detiene una partecipazione del 9,9% e già con la revisione della partecipazione approvata nel dicembre 2025 era stata individuata la dismissione delle quote attraverso il recesso. La scelta era stata determinata soprattutto dalla situazione economica della Società, che aveva registrato più esercizi in perdita e che di fatto presentava elementi di criticità legati a costi di gestione del patrimonio immobiliare al settore fieristico congressuale. Nel corso del 2025 e 2026 l'Amministrazione ha seguito con attenzione l'evoluzione della situazione e, anche alla luce delle interlocuzioni con gli altri Soci, Provincia e Camera di Commercio, e delle diverse ipotesi prospettate per la cessione e l'uscita del Comune. Di fatto oggi non voglio entrare nel merito della nuova procedura di cessione perché sarà oggetto di una specifica deliberazione consiliare.

Passiamo all'altra Società che è attiva, dove abbiamo una partecipazione ormai marginale pari al 0,095% all'interno di una procedura di liquidazione e fallimento che si trascina ormai da anni. Nel 2025 la curatela ha continuato il proprio lavoro, compresa la vendita delle partecipazioni detenute da Interporto Rovigo. La previsione di conclusione della procedura è stata spostata al 31 dicembre 2027. Passiamo a Polesine TLC. Qui c'è un percorso che coinvolge direttamente il sistema della Società, politiche del territorio: da una parte abbiamo la partecipazione del 93,76% detenuta attraverso ASM Rovigo, dall'altra il 6,24% detenuta attraverso Ecoambiente. L'obiettivo individuato è chiaro: procedere alla razionalizzazione attraverso la fusione per incorporazione, previa acquisizione del 100% del capitale di Polesine TLC.

Io ho finito, grazie.

**MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:**

Grazie. Apriamo la discussione. Consigliere Borgato, prego.

**BORGATO ANDREA – Consigliere Lista Civica Per Rovigo Edoardo Gaffeo:**

Grazie Presidente. Qualche considerazione almeno su qualche Società rispetto anche a quello che ci ha un po' presentato adesso l'Assessore nella delibera. Ovviamente questa delibera fotografa lo stato di attuazione e di razionalizzazione delle partecipate al 31 dicembre 2025, e quindi come Consiglio avremmo anche oggi probabilmente bisogno di capire cosa è accaduto poi nei nove mesi successivi perché alcune scadenze sono già trascorse ormai vicine. Ci ha accennato adesso alla questione del Censer, quindi saremo prossimi ormai a una delibera consiliare, anche perché mi pare ci fosse una scadenza del 5 agosto 2026 che è già superata, e quindi dovremmo capire a che punto siamo e se il recesso del Comune come verrà esercitato, ma l'Assessore ci ha comunicato che siamo ormai prossimi a questa delibera.

Una considerazione invece molto più puntuale la vorrei fare su AS2, sulla quale credo che sia necessario qualche approfondimento in più. E' vero, il dato economico del 2025 è certamente positivo: dalla perdita di 291.503 euro del 2024, si è passati ad un utile nel 2025 di 56.932 euro, in assenza di indebitamento bancario. E' un risultato che va riconosciuto, ma la questione da capire è se questo miglioramento rappresenti anche il raggiungimento di un equilibrio strutturale e sostenibile. Per questo credo che sia opportuno ricordare quanto emerse nel Consiglio Comunale del 7 ottobre 2025,

quando audimmo il Consiglio di Amministrazione di AS2. Il quadro rappresentato era piuttosto chiaro: la Società era da circa due anni senza un Direttore, erano state evidenziate difficoltà gestionali e il rilancio veniva legato principalmente alla riduzione dei costi e all'aumento degli affidamenti da parte dei Soci.

Vennero anche indicate alcune prospettive concrete: riscossione, ampliamento dell'attività di progettazione, modifica dello statuto, nuovi affidamenti e individuazione del Direttore. Per la nuova attività di riscossione si parlò addirittura di un orizzonte di 3-6 mesi, naturalmente subordinato alla disponibilità dei Soci affidatari. In quella seduta posi personalmente una domanda precisa: dietro il Power Point che ci era stato presentato c'era un vero e proprio piano industriale? Chiesi. Perché, dissi allora, senza quel piano rischiavamo di continuare a navigare a vista. La Presidente rispose con altrettanta chiarezza: il piano industriale non c'era e sarebbe stato costruito con l'insediamento del nuovo Direttore.

Oggi, dopo quasi un anno, il provvedimento che esaminiamo individua proprio un piano industriale 2026-2028, la misura necessaria per dimostrare la capacità di AS2 di mantenere stabilmente l'equilibrio economico. E lo stesso provvedimento ci dice che quel piano non risulta ancora predisposto. Credo che questo sia il punto da chiarire.

Il risultato economico 2025 è migliorato, è positivo, ma sarebbe importante sapere da che cosa deriva quel miglioramento e quanto sia strutturale, quanto dalla riduzione dei costi, quanto da nuovi affidamenti e quanto da eventuali componenti non ricorrenti, perché un utile di esercizio è un dato importante, ma la sostenibilità nel tempo è esattamente ciò che dovrebbe dimostrare il piano industriale che non c'è.

Per questo pongo poche domande molto concrete. Il Direttore è stato individuato? Quali nuovi affidamenti sono arrivati dai Soci e per quale valore? La nuova attività di riscossione annunciata nell'ottobre 2025 è partita? A che punto sono l'ampliamento dell'attività di progettazione e la modifica dello Statuto? E soprattutto quando verrà presentato e approvato il piano industriale 2026-2028? Quest'ultima domanda mi sembra particolarmente rilevante perché siamo ormai verso la fine del primo anno del triennio di quel piano, che quel piano avrebbe dovuto programmare.

E c'è anche una responsabilità dei Soci. Nell'ottobre scorso sia il Consiglio d'Amministrazione, sia le Organizzazioni sindacali, indicarono nei nuovi affidamenti una delle condizioni essenziali per il rilancio di AS2. Allora credo sia giusto sapere anche quali nuovi servizi il Comune di Rovigo abbia affidato ad AS2 dopo quell'audizione e per quale valore e quali ulteriori affidamenti siano eventualmente programmati. Questo davvero ci permetterebbe a mio avviso di capire se, rispetto alla situazione che ci fu rappresentata un anno fa, si sia passati dalla gestione dell'emergenza ad una strategia industriale strutturata.

Su Polesine TLC l'Assessore giustamente ha richiamato la suddivisione delle quote, che la maggior parte è nelle mani di ASM Rovigo, e anche al momento sappiamo della predisposizione degli atti, non sappiamo nulla sul recesso, né sulla fusione, perché non risultavano completati e il percorso richiede anche le deliberazioni dei 50 Comuni Soci. Il termine indicato è il 31 dicembre 2026, quindi mi chiedo quanti Comuni abbiano ad oggi approvato gli atti necessari, quali passaggi mancano e l'Amministrazione se ritiene ancora possibile concludere questa operazione entro questa scadenza che è ormai imminente.

Quindi credo in conclusione, Presidente, che questa delibera debba consentirci non soltanto di fotografare una situazione che era ferma a un anno fa, al 31 dicembre 2025, ma di verificare davvero quali misure di razionalizzazione previste siano effettivamente realizzate. Grazie.

**MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:**

Grazie. Consigliere Rossini, prego.

**ROSSINI ANTONIO – Consigliere Noi per Rovigo Rossini Sindaco Ci Piace:**

Presidente, l'intervento in particolare su AS2 del Consigliere Borgato credo che meriti una risposta dell'Assessore, perché sono domande precise che riguardano un'azienda. Il fatto che non vi sia ancora il piano industriale, poi io non riformulo tutte le sue richieste perché sono molteplici, ma il fatto sostanziale che non c'è il piano industriale, vorremmo capire come mai, perché e quando verrà

approvato, perché non sono dettagli da poco. Era una cosa che era emerso anche in Commissione e anche lì erano state chieste un po' di spiegazioni. L'Assessore quindi senz'altro sarà ben preparato perché era già uscita, quindi è un argomento che si presumeva che potesse anche uscire quindi in Consiglio Comunale.

Per quanto riguarda il Censer, so che sarà oggetto del prossimo Consiglio Comunale la cessione della quota, punto 2; su quella io, l'ho già detto anche in Commissione, capisco 1.300.000 euro che arriveranno, capiscono tutto, ma uscire completamente, non aver trovato una formula, magari con i patti parasociali, per mantenere un piedino dentro all'interno della struttura, anche con una rappresentanza magari senza voto, però poter dire la propria, secondo me è una cosa da valutare. Quindi anch'io sono curioso ad avere delle risposte su AS2.

**MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:**

Grazie. Assessore, se vuole intervenire, prego.

**ARETUSINI MICHELE – Assessore:**

Le domande che di fatto stiamo ascoltando da parte del Consigliere Borgato e Rossini su AS2 sono già all'ordine del giorno degli uffici e anche dell'Assessorato. Siamo in contatto costante con AS2 e stiamo monitorando che effettivamente vengano fatte e concretizzate nel breve tempo.

Tra queste proposte c'è la riscossione dei crediti: stiamo aspettando da parte della Società che invii delle proposte che possono essere valutate dall'Amministrazione Comunale. L'intenzione della Società è quella di estenderla a tutti quanti i Comuni polesani. Di fatto però al momento manca, come vi dicevo, una proposta concreta che possa essere portata all'ordine del giorno degli uffici competenti. Per quanto riguarda il piano industriale, giustamente durante la Commissione era stato rivelato che mancava, e anche in quel caso l'Amministrazione si è impegnata e ha subito provveduto a sollecitare la Società perché ci fossero delle spiegazioni in merito e per poterlo valutare conseguentemente.

La questione relativa al Censer invece, come vi dicevo, verrà valutata in un Consiglio Comunale, cioè nel prossimo, per quanto riguarda la cessione delle quote da parte dell'Amministrazione Comunale. Come vi dicevo, sono già più di cinque anni, credo che siano già sei anni che Censer è in perdita, quindi di fatto non è una scelta che deriva da questa Amministrazione, ma il fatto dell'uscita, della vendita delle quote, risale già a precedenti deliberazioni di Consiglio Comunale.

L'Amministrazione Comunale provvederà quindi in tal senso con, come vi dicevo, un apposito Consiglio Comunale che sarà convocato la prossima settimana, dove vi verranno illustrate nello specifico tutte le operazioni e tutte le motivazioni che hanno portato a questa scelta. Grazie.

**MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:**

Grazie Assessore. Sì, Consiglio Comunale che ho già distribuito la bozza ai Capigruppo prima, tratterà l'argomento il giorno 8. Qualche altro intervento sul punto? No. Dichiarazioni di voto? Consigliera Biasin, prego.

**BIASIN ELENA – Consigliere Lista Civica per Rovigo Edoardo Gaffeo:**

Immagino che i colleghi abbiano preso atto degli allegati a questa delibera. Tra gli allegati a questa delibera c'è anche il parere dei Revisori. I Revisori prendono atto delle misure di razionalizzazione. Noi invece le dobbiamo approvare, che sono due cose un po' diverse. I dubbi che sono stati esplicitati dal Consigliere Borgato non hanno trovato una risposta. Per esempio nessuno ci ha detto se il Direttore c'è e non c'è, se è stato assunto, dopo che manca da due anni. Il Comune di Rovigo detiene mi pare il 25-26% all'incirca, non vorrei sbagliare, delle quote di partecipazione in AS2, quindi è un Socio forte. Non possiamo limitarci a sentire una risposta che dice "Ci stiamo lavorando, stiamo monitorando", perché noi non dobbiamo monitorare. Noi ci dobbiamo dare da fare, perché praticamente siamo un Socio che detiene almeno un quarto delle partecipazioni. E quindi io non vorrei che approvando questa delibera, che normalmente viene passata come una delibera tecnica, noi andassimo ad approvare quello che non sta facendo il Comune di Rovigo, tenuto conto del ruolo e dell'importanza che ha nella compagine sociale. Quindi per noi il voto sarà negativo.

**MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:**

Grazie. Consigliere Rossini, prego.

**ROSSINI ANTONIO – Consigliere Noi per Rovigo Rossini Sindaco Ci Piace:**

Prendendo atto che il punto della cessione della Censer sarà oggetto di discussione nel prossimo Consiglio, quindi il mio parere su quello, che è contrario, lo darò al prossimo Consiglio, motivando perché, ho già pronunciato alcune cose, ma è una battaglia che faccio ancora quando c'era Gaffeo, quindi per coerenza la mantengo.

Per quanto riguarda invece la razionalizzazione, mi aspetto dall'Assessore che, in base alle varie domande sollevate anche dal Consigliere Borgato, ci mandi a tutti quanti una relazione su AS2. Quindi io, sulla fiducia di quello che ha detto adesso, ne prendo atto, le do fiducia e do quindi il voto favorevole per questo, però ci mandi una relazione che vada ad esplicitare ancora in maniera precisa e dettagliata ciò che adesso sommariamente ci ha sottoposto. Quindi il parere favorevole.

**MORETTO MATTIA – Presidente del Consiglio:**

Grazie. Qualcun altro? No. Allora mettiamo in votazione la delibera. Favorevoli? 20 favorevoli. Contrari? 6 contrari (Merlo, Crivellaro, Borgato, Rossi, Biasin). Astenuti? 1 astenuto (Tosini). Grazie.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Michela Targa

*Documento sottoscritto con firma digitale*

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
Mattia Moretto

*Documento sottoscritto con firma digitale*