# COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 125 DEL 31/03/2021

## SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE PER IL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA' ED ASSOCIAZIONISMO, ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT E POLITICHE GIOVANILI

### SEZIONE SERVIZI SOCIALI

PRESENTATA DA: ZAMBELLO MIRELLA

**OGGETTO: BUONO VIAGGIO EX ART. 200 BIS D.L. DEL 19/05/2020 N. 34 - MISURE URGENTI EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID -19 – APPROVAZIONE LINEE DI INDIRIZZO - CRITERI E REQUISITI PER SPECIFICHE CATEGORIE DI UTENTI E SCHEMA DI CONVENZIONI CON TAXISTI /NOLEGGIATORI CON CONDUCENTE**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Orna Valeria

PROPOSTA PRESENTATA CONGIUNTAMENTE ALL'ASSESSORE BERNARDINELLO PATRIZIO

Premesso che:
- il cosiddetto “decreto rilancio” D.L.34/2020, entrato in vigore il 19 maggio 2020, poi convertito nella Legge 77/2020, all’art. 200 bis del suddetto decreto ha istituito il c.d. “BUONO VIAGGIO” con la duplice finalità di :
1) sostenere la ripresa del settore del trasporto pubblico non di linea eseguito mediante il servizio di taxi ovvero mediante il servizio di noleggio con conducente;
2) consentire, in considerazione delle misure di contenimento adottate per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19, un'efficace distribuzione degli utenti del predetto trasporto pubblico,
- per realizzare dette finalità è stato stanziato un fondo destinato alla concessione, fino all'esaurimento delle risorse, in favore delle persone fisicamente impedite o comunque a mobilità ridotta ovvero con patologie accertate, anche se accompagnate, residenti nei comuni capoluoghi di città metropolitane o capoluoghi di provincia, di un buono viaggio, da utilizzare per gli spostamenti effettuati a mezzo del servizio di taxi ovvero di noleggio con conducente periodo dal 15 luglio 2020 al 31 dicembre 2020, demandando ai Comuni l’individuazione dei beneficiari;
- - la misura del buono viaggio concessa dal Decreto sopra indicato è stabilita nel 50 per cento della spesa sostenuta e comunque, in misura non superiore a euro 20 per ciascun viaggio, da utilizzare per

gli spostamenti effettuati a mezzo del servizio di taxi ovvero di noleggio con conducente dal 15 luglio 2020 al 31 dicembre 2020;
- la norma sopra menzionata è stata modificata dall'art. 90 del D.L. 14 agosto 2020 n. 104 (c.d. decreto Agosto), convertito con modificazioni nella Legge 13 ottobre 2020, n. 126 anche per quanto riguarda i beneficiari in quanto, alle persone con disabilità e mobilità ridotta e patologie accertate, sono stati aggiunti anche i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus COVID-19 o in stato di bisogno. Ciascun Comune individua, nei limiti delle risorse assegnate, i beneficiari ed il relativo contributo, privilegiando i nuclei familiari ed i soggetti non già assegnatari di altre misure di sostegno pubblico;
- è stato emanato il Decreto MIT del 6 novembre 2020, pubblicato in G.U. il 03 Dicembre 2020, che ha concretamente definito il trasferimento delle risorse per buoni viaggio sopra indicati ed al Comune di Rovigo sono stati riconosciuti euro 123.131,60;
- è stata inoltrata a cura del Settore Trasporti Mobilità richiesta di variazione di bilancio al fine di poter procedere con accertamento di detta entrata (prot. 23104 del 31/03/2021);
**Atteso che** il Decreto Legge n. 183/2020 "Milleproroghe 2021", convertito in legge in data 25/02/2021, all'art. 11 dispone*: "All'articolo 200 - bis, comma 1, secondo periodo, del decreto – legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, le parole: «entro il 31 dicembre 2020» sono sostituite dalle seguenti: «entro il 30 giugno 2021».*
**Preso atto** che la scadenza dell'intervento Buono Viaggio buoni taxi è stata prorogata al 31 dicembre 2021 come disposto dall'art. 34, comma 3 del D.L. 41 del 22/03/2021 "Decreto Sostegni").

**Tenuto conto** che i Buoni viaggio sono previsti dal convertito D.L.34/2020, nel contesto di disposizioni inerenti ambiti diversi, dalla salute, al lavoro, al sostegno delle imprese, all'economia, al sostegno ai cittadini, tutte connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19 e che detta specifica misura emergenziale, a norma dell'art. 200 bis comma 1 e 4 del convertito D.L.34/2020, qualifica giuridicamente i buoni viaggio come contributi (comma 4) erogati in detta specifica forma con la precisazione che non sono cedibili e che non costituiscono reddito imponibile del beneficiario e non rilevano ai fini del computo del valore dell'indicatore della situazione economica (comma 1);
**Dato atto** che si è acquisita presso la Direzione generale INPS di Rovigo l'informazione che "in ordine alle prestazioni emergenziali erogate a seguito del Covid-19, si è in attesa di apposito confronto con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali circa la corretta catalogazione delle stesse" e che alla data odierna no risultano comunicazioni/pubblicazioni nella procedura e sul sito internet dell'Istituto nella pagina dedicata al SIUSS -Casellario assistenza;
**Considerato** che
a) tale misura emergenziale si pone l'obiettivo di favorire una mobilità alternativa a quella privata, redistribuendo utenti tra i mezzi adibiti a servizi di trasporto pubblico locale, oltre che sostenere il comparto del servizio taxi e noleggio con conducente;
b) il contributo consiste in buoni viaggio, pari al 50% della spesa sostenuta e, comunque, in misura non superiore a euro 20,00 per ciascun viaggio, da utilizzare per gli spostamenti effettuati a mezzo del servizio di taxi o di noleggio con conducente
c) spetta al Comune individuare i beneficiari e il relativo contributo prioritariamente tra disabili, nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da COVID-19 e tra quelli in stato di bisogno, privilegiando quelli non già assegnatari di misure di sostegno pubblico.
**Dato atto** che al fine di valutare la possibile organizzazione della misura è stato organizzato in data 12/03/2021 un incontro tra la Dirigente Servizi sociali, il Dirigente Settore Trasporti / Mobilità ed un rappresentante della Confederazione Nazionale Artigiani Sezione Rovigo-Padova per i

taxisti , per condividere modalità operative per la gestione, distribuzione ed utilizzo dei buoni viaggio, rilevando l'opportunità di stipulare apposita convenzione;
da cui in sintesi è emerso:
- la richiesta della categoria dei taxisti /nnc di riservare l'intervento agli operatori del solo Comune di Rovigo (19 taxisti e 6 NCC) e di ampliare al più possibile la categoria degli utilizzatori dei buoni viaggio;
-l'esigenza per l'Amministrazione di procedere con indirizzo di Giunta che deliberi le categorie di utenti nonché la previsione di approvare una bozza di convenzione da sottoscrivere tra il comune e i taxistii/ ncc interessati ad operare con tali buoni viaggio in modo di garantire celerità dei procedura e di non aggravare di incombenze gli uffici (es. accesso beneficiari bando per fare domanda, verifica delle domande, stampa o erogazione dei buoni viaggio)
- la conseguente proposta di:
1) procedere prevedendo la possibilità per i cittadini rientranti nelle categorie individuate dalla Giunta di accedere al buoni viaggio direttamente presso i taxisti/ncc convenzionati presentando apposita autocertificazione, redatta con i propri dati e l'indicazione della categoria di appartenenza da consegnare al tassista al momento dell'esecuzione del viaggio;
2) ritiro dal parte del taxista/ncc dell'autodichiarazione e applicazione del pagamento alle condizioni previste dalla normativa per l'applicazione del buono viaggio, riportando nell'autocertificazione il costo complessivo del viaggio e quanto ricevuto dal cittadino;
3) suddivisione dell'importo stanziato dal Ministero in parti uguali tra tutti i tassisti/ncc in convenzione in modo da per stabilire un tetto massimo uguale per tutti e pagamento dei buoni viaggio ai taxisti/ncc su loro rendicontazione (a cadenza mensile e comunque entro un mese dalla scadenza dell'intervento attualmente prevista al 31.12.2021).
**Valutato** positivamente quanto sopra e ritenuto fattibile il percorso proposto atteso che che l'erogazione dei buoni viaggio nella descritta forma a mezzo di autocertificazione, in luogo di buoni in altra forma, garantisce comunque quanto richiesto dai decreti sopra citati sia in riferimento alla non cedibilità (essendo l'autocertificazione accompagnata da copia del documento di identità del fruitore) sia con riferimento all'erogazione nella misura stabilita che avviene contestualmente alla fruizione del viaggio
**Ritenuto** pertanto di definire**,** in ottemperanza agli indirizzi dettati dai Decreti Ministeriali sopra richiamati, i seguenti criteri e requisiti al fine dell'emanazione di apposito Avviso pubblico per l'erogazione di buoni viaggio :
- Residenti nel Comune di Rovigo rientranti in una delle seguenti categorie:
A. Persone in condizioni accertate/certificate di patologia/disabilità, fisicamente impedite o comunque con mobilità ridotta, anche se accompagnate;
B. Persone soggette a terapie salvavita
C. Persone che necessitano di visite / cure / assistenza, presso strutture sanitarie pubbliche o private anche se accompagnate e fuori comune, compreso eventuale ritorno a casa;
D. Persone inserite nei percorsi di immunizzazione anti covid, per il raggiungimento dei rispettivi punti di vaccinazione/tampone, anche se accompagnate;
E. Donne in stato di gravidanza
F. Persone over 65

G. Personale della scuola di ogni ordine grado;

H. Personale sanitario (medici, infermieri, farmacisti, OSS, ASA, tecnici sanitari) operanti in strutture sanitarie o sociosanitarie
I. Persone che si recano in carcere per visite ai familiari.
**Precisato** altresì che sussiste il dovere di provvedere ad eventuali successivi adempimenti conseguenti alla catalogazione delle prestazioni emergenziali erogate a seguito del Covid-19;

# COMUNE DI ROVIGO

**Valutato** che detto adempimento è eseguibile a condizione di disporre degli elenchi dei fruitori dei viaggi e relativi importi dei costi delle corse effettuate cosi da poter effettuare le necessarie trasmissioni in SIUSS ;

**Ritenuto** pertanto di indicare le seguenti linee di indirizzo da applicare al procedimento amministrativo di gestione dei buoni viaggio:

- stipula di convenzioni con taxisti/ncc del territorio del Comune di Rovigo che preveda fino al 31/12/2021 (termine attualmente previsto dal Decreto Sostegni o all'eventuale data ulteriormente prorogata da norma di legge) l'accesso al servizio di trasporto in favore di cittadini rientranti nelle categorie definite dall'Amministrazione a mezzo di contributo pari al 50% del costo del viaggio e, comunque, in misura non superiore a euro 20,00 per ciascun viaggio;

- previsione nelle convenzioni:

  - dell'impiego di modelli di autocertificazione ex D.P.R. n. 445/00 e smi da parte dei cittadini, a mezzo delle quali i taxisti/ncc convenzionati sono legittimati a far accedere gli utenti al buono viaggio;
  - dell'indicazione dell'importo massimo attribuito a ciascun convenzionato per erogare i buoni viaggio che ha l'onere di conteggiare e rispettarlo pena il mancato pagamento da parte del Comune di buoni viaggio eccedenti gli importi assegnati;
  - dell'obbligo, al fine di ottenere il pagamento delle quote corrispondenti ai buoni viaggio utilizzati, di redigere la rendicontazione con apposito elenco dei fruitori corredato dalla documentazione tutta ricevuta dai beneficiari del buono viaggio da far pervenire mensilmente e comunque entro un mese dalla scadenza dell'intervento attualmente prevista al 31.12.2021.

- nomina dei taxisti/ncc convenzionati a responsabili del trattamento dati ai sensi e per gli effetti del Regolamento europeo n. 679/2016;

- di riservare al Comune l'attività di controllo a campione nella misura del 10% dei buoni /autocertificazioni rendicontati dai taxisti/ncc convenzionati;

D E L I B E R A

1. Di approvare l'iniziativa "BUONO VIAGGIO" disposta dall'art. 200 bis del "decreto rilancio" D.L.34/2020, entrato in vigore il 19 maggio 2020, poi convertito nella Legge 77/2020, ed attualmente prevista fino al 30/06/2021, volta a sostenere la ripresa del settore del trasporto pubblico non di linea eseguito mediante il servizio di taxi ovvero mediante il servizio di noleggio con conducente, realizzandola a mezzo di erogazione di buoni viaggio in forma di autocertificazioni utilizzabili da persone appartenenti alle categorie individuate fruendo di servizi di trasporto presso taxisti/ncc del territorio comunale appositamente convenzionati;
2. Di approvare l'allegato schema di convenzione da stipulare con i taxisti/ncc del territorio del Comune di Rovigo disponibili a convenzionarsi per l'attuazione dell'iniziativa di cui a punto 1) in conformità alle linee di indirizzo ed in favore delle categorie di beneficiari individuati dall'Amministrazione comunale;
3. di approvare, in ottemperanza agli indirizzi dettati dai Decreti Ministeriali sopra richiamati, i criteri e requisiti in premessa specificati atti ad individuare, a mezzo di apposito Avviso pubblico, gli aventi diritto alla concessione del contributo in forma di buono viaggio;
4. di approvare le linee di indirizzo in premessa individuate da applicare al procedimento amministrativo di gestione dei buoni viaggio;

5. di demandare:
- al Dirigente del Servizio Trasporti / Mobilità : - la stipula delle convezioni, come da schema allegato, con taxisti/noleggio con conducente del Comune di Rovigo - le procedure di pagamento del valore dei buoni usufruiti;
- al Dirigente dei Servizi Sociali il procedimento di individuazione dei beneficiari con predisposizione dell'Avviso Pubblico completo di modello di autocertificazione - le attività di controllo dei buoni viaggio /autocertificazioni rendicontati;
6. di precisare che il Settore servizi sociali provvederà agli eventuali successivi adempimenti conseguenti alla catalogazione delle prestazioni emergenziali erogate a seguito del Covid-19 per cui risulta che INPS è attualmente in attesa di confronto con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali
7. di dare atto che per il presente intervento verranno impiegati i fondi ministeriali assegnati dal Dipartimento per i Trasporti ed ammontanti attualmente ad euro 123.131,60;
8. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. emanato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 tenuto conto dell'esigenza di procedere quanto prima con la pubblicazione dell'Avviso pubblico e la stipula delle convenzioni in relazione all'attuale termine della misura Buono viaggio prevista al 31/12/2021

# COMUNE DI ROVIGO

## PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

In assenza di conflitto di interessi di cui al combinato disposto degli articoli 6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013.

Annotazioni:

Rovigo, 31/03/2021

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

*Documento sottoscritto con firma digitale*