COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 128 DEL 01/04/2021

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

SEZIONE TRIBUTI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGETTO DI RECUPERO EVASIONE DEI TRIBUTI LOCALI - TASSA RIFIUTI (TARI)

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Beccati Genny

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 162 del 22.06.2017, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "Modifiche assetto organizzativo" con la quale è stato deliberato di modificare la macrostruttura esistente ed, in particolare, il Settore "Risorse Finanziarie, Tributi, Cultura, Teatro, Europrogettazione, Gemellaggi" che assume la seguente nuova denominazione "Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane";
RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 125 del 19.05.2016 con la quale è stato approvato il funzionigramma e la deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 16.02.2018 avente ad oggetto "Approvazione modifiche al funzionigramma e aggiornamento dell'organigramma", dichiarata immediatamente eseguibile;
PREMESSO che con Decreto Sindacale n. 32 del 31/7/2019 è stato conferito l'incarico Dirigenziale alla D.ssa Nicoletta Cittadin sulla base della Delibera di Giunta n. 70 del 29/07/2019, a valere per 3 anni dalla data del 01/08/2019;

RILEVATO che, nel caso di specie, e limitatamente all'istruttoria legata alla predisposizione del presente atto, il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Genny Beccati della Sezione tributi, designata con Decreto Dirigenziale n. 9 del 08.02.2019;

PREMESSO che l'ufficio Tributi deve procedere con il recupero evasione dei tributi per i quali risulta in scadenza il termine di prescrizione;

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio Comunale n. 88 del 29.11.2018 ad oggetto "Affidamento attività di supporto alla gestione della tassa sui rifiuti (TARI) per le annualità 2019-2020-2021 alla Società AS2 Srl con approvazione schema di convenzione";

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 82 del 08/08/2019 con la quale è stato approvato un progetto di recupero evasione dei tributi locali IMU/TASI TARI affidando il servizio alla società strumentale in *house provindig* AS2 Srl in qualità di gestore dei sistemi informativi del Comune ed approvando le modalità tecniche ed economiche, nonché lo schema di contratto di fornitura;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 252 del 22/10/2020 ad oggetto "Approvazione progetto di recupero evasione dei tributi locali – Tassa rifiuti (TARI) – Imu e Tasi";

DATO ATTO i progetti di recupero evasione/elusione dei tributi locali, affidati negli anni scorsi alla Società società strumentale in *house provindig* AS2 Srl hanno permesso di raggiungere i risultati attesi in termini di somme recuperate con un livello minimo di contenzioso;

VERIFICATO che l'art. 192, comma 1, primo e secondo periodo, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dispongono che *"E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale";*

RITENUTO che l'art. 5 del D. Lgs. 50/2016 dispone che "*Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata";

RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 93 del 29/12/2020 di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie ex art. 20 D. Lgs. n. 175/2016 nella quale As2 Srl viene qualificata società *in house providing* del Comune di Rovigo e che quest'ultimo esercita su detta azienda un controllo analogo congiunto con gli altri soci. La predetta delibera si esprime in ordine al mantenimento della partecipazione in AS2 Srl attestandone così di fatto la convenienza per quest'ente alla modalità *dell'autoproduzione di beni e servizi o svolgimento di funzioni comunali* in forma societaria. Valutazione che si basa sulla sussistenza di parametri di fatturato e risultato d'esercizio positivi di AS2 srl in conformità al citato art. 20.

DATO ATTO che AS2 srl, come da proprio statuto societario, è società strumentale interamente partecipata da amministrazioni pubbliche locali che esercitano sulla stessa un controllo analogo congiunto e che effettua, anche a livello territoriale, la parte prevalente della propria attività con tali enti. Infatti come da Statuto Rep. 79561 del 18.7.2018, opera per più dell'80% del proprio fatturato con le Amministrazioni pubbliche locali socie come previsto dall'art. 2 dello Statuto Societario citato;

CONSIDERATO che, da verifica effettuata presso il portale informatico di ANAC, servizio on line "Elenco amministrazioni aggiudicatrici enti aggiudicatori", la suddetta società risulta iscritta nell'Elenco delle Amministrazioni e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti alle proprie società *in house* come da iscrizione richiesta dal Comune di Occhiobello, a valere anche per il Comune di Rovigo, giusto atto del Consiglio ANAC n. 650 del 13.06.2018;

COMUNE DI ROVIGO

DATO ATTO che sul portale del MEPA non sono confrontabili affidamenti inerenti il recupero evasione così come contemplato per il Comune di Rovigo e non è possibile effettuare una comparazione degli aggi applicati in quanto i corrispettivi dei servizi sono quantificabili solo in sede di RDO;

DATO ATTO che l'ufficio Tributi non è dotato di un numero di risorse umane sufficiente per provvedere in autonomia alla gestione del servizio di recupero evasione e non è dotato di adeguati sistemi informatici per espletare tale servizio;

DATO ATTO che il contratto sottoscritto con la società partecipata AS2 Srl, relativo all'affidamento del servizio di supporto alla TARI risulta in scadenza al 31 Dicembre 2021;

PREMESSO che il Consiglio di Bacino Rovigo, con Deliberazione assembleare n. 1 del 30/01/2021, ha affidato, in house providing ad Ecoambiente Srl il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino ottimale "Rovigo", per il periodo 2021-2050;

CHE fra i compiti affidati ad Ecoambiente Srl rientra anche la gestione degli sportelli Tari ed il recupero evasione, tuttavia non risultano ancora definite le tempistiche del relativo subentro;

CHE per quanto citato, l'ufficio Tributi, non è nelle condizioni di poter espletare un affidamento del servizio di carattere pluriennale;

RITENUTO, pertanto, di proseguire nel perseguimento dell'obiettivo strategico di recupero fiscale, predisponendo un nuovo progetto di accertamento della TARI (tassa sui rifiuti), avvalendosi della società strumentale *in house providing* AS2 srl, che, per statuto, eroga servizi ausiliari allo svolgimento delle attività istituzionali degli Enti Locali come la gestione di servizi di ricerca evasione tributaria locale;

ESAMINATO il progetto, nonché i relativi allegati, presentati dalla Società AS2 Srl, a mezzo di PEC in data 01/04/2021 e assunto al Ns prot. n. 23423, mirato all'effettuazione dell'attività di accertamento per omesso o parziale versamento Tari e al servizio di riceva evasione relativo a mancate dichiarazioni Tari;

VISTA la necessità improcrastinabile di mettere a punto dei piani di recupero tributario, alla luce dell'importante dimensione del fenomeno dell'evasione e che le somme incassate dal Comune a seguito del recupero degli insoluti potranno influire sulle tariffe Tari degli anni successivi;

DATO ATTO CHE il servizio proposto dalla Società AS2 relativa alla Tassa rifiuti TARI può essere suddiviso in servizio ricerca evasione Tari, con la proposta di un emesso pari ad € 400.000,00 oltre che al servizio di accertamento per omesso o parziale versamento della Tari, anno di imposta 2016, eventualmente prorogabile alle stesse condizioni anche per l'annualità 2017;

Che si ritiene opportuno procedere all'affidamento del seguente servizio:

A) Servizio di accertamento per omesso o parziale versamento anno di imposta 2016, da espletare nel corso dell'anno 2021, entro il 31/12/2021. Tale servizio comporta un onere pari ad €. 108.000,00 iva compresa, comprensivo della gestione del recupero evasione degli insoluti con primo invio bonario in raccomandata AR o Pec e un secondo invio degli accertamenti esecutivi con atto giudiziario AG oltre che al servizio di front office del periodo Agosto/Dicembre 2021;

B) Servizio di ricerca evasione tributi (omessa dichiarazione e rettifica di metri quadri), , per il quale viene stimato un importo emesso ai fini TARI pari ad € 400.000,00 da espletare entro la data del 31/12/2021; Tale servizio comporta un onere pari ad €. 102.600,00 iva compresa di cui:

- €. 48.800,00 iva compresa da imputare all'anno 2021 relativo al 10% dell'emesso potenziale pari ad € 400.000,00 entro la data del 31/12/2021;

- €. 5.000,00 iva esente, relativo al servizio postalizzazione delle lettere di invito ai contribuenti da imputare all'anno 2021 in quanto da spedire entro il 31/12/2021;

- €. 48.800,00 iva compresa da imputare all'anno 2022 relativo al 10% potenziale incassato pari ad € 400.000,00 alla data del 30/06/2022;

C) Servizio di accertamento per omesso o parziale versamento anno di imposta 2017, da espletare nel corso dell'anno 2022, entro il 31/12/2022. Tale servizio comporta un onere pari ad €.115.000,00

iva compresa, comprensivo della gestione del recupero evasione degli insoluti con primo invio bonario in raccomandata AR o Pec e un secondo invio degli accertamenti esecutivi con atto giudiziario AG oltre che al servizio di front office dell'intero anno 2022;

CHE le proposte presentate dalla Società AS2 Srl mantengono invariato quanto approvato con le precedenti delibere di Giunta succitate, e che per tanto si ritiene "congruo economicamente" (art. 192 comma 2 D.lgs 50/2016), continuando così a disporre delle conoscenze maturate in argomento dalla società in house in quest'ambito di specifica attività offrendo contestualmente al cittadino-contribuente un servizio che propone non solo contatti telefonici, ma uno sportello al pubblico, ubicato nel Comune di Rovigo;

CONSIDERATO che il rapporto con AS2 srl sarà regolato secondo quanto previsto nello schema di contratto di fornitura per l'attività di recupero dell'evasione dei tributi TARI per il Comune di Rovigo allegato alla presente come se integralmente trasciritto (All. 1), comprensivo delle condizioni generali di fornitura e l'allegato tecnico;

VISTA la certificazione DURC prot. INAIL 26144078 del 15/02/2021, agli atti dell'ufficio Tributi, dalla quale risulta la regolarità contributiva dell'Azienda;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 26/02/2021, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, bilancio di previsione esercizio 2021/2023 e relativi allegati";

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, recante il nuovo testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTI l'articolo 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 38 vigente Statuto comunale, relativi alla competenze della Giunta;

PRESO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. n. 267/2000:

a)in ordine alla regolarità tecnica da parte del Dirigente responsabile del servizio: FAVOREVOLE;
b)in ordine alla regolarità contabile da parte del Dirigente responsabile del servizio finanziario: FAVOREVOLE;

PREVIA votazione favorevole unanime espressa in forma palese

DELIBERA

1. Di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui deve intendersi come integralmente trascritta e approvata;

2. Di approvare, lo schema di contratto di fornitura per l'attività di recupero dell'evasione della Tassa rifiuti per il Comune di Rovigo, condizioni generali di fornitura e all'allegato tecnico (Allegato 1);

3. Di affidare direttamente all'azienda AS2 srl, con sede a Rovigo in Via della Resistenza n. 4, in qualità di società strumentale *in house providing* a totale capitale pubblico, la citata attività, salvo la espressa clausola risolutiva prevista nel contratto;

4. Di demandare al dirigente del competente Settore risorse finanziarie la sottoscrizione del contratto di fornitura, contenente le modalità ed i tempi di erogazione dello stesso da parte di AS2 srl, nonché i reciproci obblighi tra le parti limitatamente a quanto disposto dal presente atto;

5. Di dare atto che per la corresponsione del corrispettivo previsto nei contratti di fornitura, è già stato previsto adeguato stanziamento ad eccezione di €. 5.607,57 che saranno oggetto di apposita variazione di bilancio e che saranno finanziati con parte dei fondi restituiti da ASM Rovigo Spa, per gli aggi della pubblicità non dovuta già riconosciuti dall'ente;

6. Di demandare al dirigente del competente Settore risorse finanziarie l'assunzione dell'impegno di spesa a seguito della variazione di bilancio e la conseguente sottoscrizione del relativo contratto con AS2 S.r.l.;

7. Di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *online* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;

8. Di dare, infine, atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione di cui all'articolo 10, commi 2 e 3, e all'art. 11 del codice di comportamento aziendale e dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990 e pertanto, in ordine al presente provvedimento, non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto provvedimento;

9. Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti degli organi di indirizzo politico" nonché nella sezione "Bandi di gara e contratti" - sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione all'albo pretorio *online*;

10. Di dichiarare, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, stante l'urgenza di iniziare in tempi brevi le attività oggetto del presente progetto di recupero evasione.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

In assenza di conflitto di interessi di cui al combinato disposto degli articoli 6 bis della Legge 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013.

Annotazioni:

Rovigo, 02/04/2021

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale