COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 313 DEL 30/07/2021

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

SEZIONE TRIBUTI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGETTO DI RECUPERO EVASIONE DEI TRIBUTI IMU E TASI ANNO 2016

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Beccati Genny

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 162 del 22.06.2017, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "Modifiche assetto organizzativo" con la quale è stato deliberato di modificare la macrostruttura esistente ed, in particolare, il Settore "Risorse Finanziarie, Tributi, Cultura, Teatro, Europrogettazione, Gemellaggi" che assume la seguente nuova denominazione "Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane";

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 125 del 19.05.2016 con la quale è stato approvato il funzionigramma e la deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 16.02.2018 avente ad oggetto "Approvazione modifiche al funzionigramma e aggiornamento dell'organigramma", dichiarata immediatamente eseguibile;

PREMESSO che con Decreto Sindacale n. 32 del 31/7/2019 è stato conferito l'incarico Dirigenziale alla D.ssa Nicoletta Cittadin sulla base della Delibera di Giunta n. 70 del 29/07/2019, a valere per 3 anni dalla data del 01/08/2019;

RILEVATO che, nel caso di specie, e limitatamente all'istruttoria legata alla predisposizione del presente atto, il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Genny Beccati della Sezione tributi, designata con Decreto Dirigenziale n. 9 del 08.02.2019;

PREMESSO che l'ufficio Tributi deve procedere con il recupero evasione dei tributi per i quali risulta in scadenza il termine di prescrizione;

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio Comunale n. 84 del 29/11/2017 ad oggetto "Affidamento dell'attività di supporto alla riscossione volontaria dell'Imposta Municipale Unica (IMU) e della Tassa sui Servizi Indivisibili (TASI) per le annualità 2018-2019-2020";

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Comunale n. 234 del 08/10/2020 ad oggetto "Proroga affidamento dell'attività di supporto alla riscossione volontaria dell'imposta municipale unica (IMU) per l'anno 2021";

DATO ATTO i progetti di recupero evasione/elusione dei tributi locali, affidati negli anni scorsi alla Società società strumentale in *house providig* AS2 Srl hanno permesso di raggiungere i risultati attesi in termini di somme recuperate con un livello minimo di contenzioso;

COMUNE DI ROVIGO

VERIFICATO che l'art. 192, comma 1, primo e secondo periodo, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dispongono che *"E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale";*

RITENUTO che l'art. 5 del D. Lgs. 50/2016 dispone che "*Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata";

RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 93 del 29/12/2020 di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie ex art. 20 D. Lgs. n. 175/2016 nella quale As2 Srl viene qualificata società *in house providing* del Comune di Rovigo e che quest'ultimo esercita su detta azienda un controllo analogo congiunto con gli altri soci. La predetta delibera si esprime in ordine al mantenimento della partecipazione in AS2 Srl attestandone così di fatto la convenienza per quest'ente alla modalità *dell'autoproduzione di beni e servizi o svolgimento di funzioni comunali* in forma societaria. Valutazione che si basa sulla sussistenza di parametri di fatturato e risultato d'esercizio positivi di AS2 srl in conformità al citato art. 20;

DATO ATTO che AS2 srl, come da proprio statuto societario, è società strumentale interamente partecipata da amministrazioni pubbliche locali che esercitano sulla stessa un controllo analogo congiunto e che effettua, anche a livello territoriale, la parte prevalente della propria attività con tali enti. Infatti come da Statuto Rep. 79561 del 18.7.2018, opera per più dell'80% del proprio fatturato con le Amministrazioni pubbliche locali socie come previsto dall'art. 2 dello Statuto Societario citato;

CONSIDERATO che, da verifica effettuata presso il portale informatico di ANAC, servizio on line "Elenco amministrazioni aggiudicatrici enti aggiudicatori", la suddetta società risulta iscritta nell'Elenco delle Amministrazioni e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti alle proprie società *in house* come da iscrizione richiesta dal Comune di Occhiobello, a valere anche per il Comune di Rovigo, giusto atto del Consiglio ANAC n. 650 del 13.06.2018;

DATO ATTO che sul portale del MEPA non sono confrontabili affidamenti inerenti il recupero evasione così come contemplato per il Comune di Rovigo e non è possibile effettuare una comparazione degli aggi applicati in quanto i corrispettivi dei servizi sono quantificabili solo in sede di RDO;

COMUNE DI ROVIGO

DATO ATTO che l'ufficio Tributi non è dotato di un numero di risorse umane sufficiente per provvedere in autonomia alla gestione del servizio di recupero evasione;

RITENUTO, quindi, di proseguire nel perseguimento dell'obiettivo strategico di recupero fiscale, predisponendo un nuovo progetto di accertamento dell'IMU e TASI, avvalendosi della società strumentale *in house providing* AS2 srl, che, per statuto, eroga servizi ausiliari allo svolgimento delle attività istituzionali degli Enti Locali come la gestione di servizi di ricerca evasione tributaria locale;

ESAMINATO il progetto, nonché i relativi allegati, presentati dalla Società AS2 Srl, a mezzo di PEC in data 21/06/2021 e assunto al Ns prot. n. 43448, mirato all'effettuazione dell'attività di accertamento per omesso o parziale versamento IMU/TASI;

VISTA la necessità improcrastinabile di mettere a punto dei piani di recupero tributario, alla luce dell'importante dimensione del fenomeno dell'evasione e che le spettanze di AS2 Srl sono legate esclusivamente alle somme emesse, con un onere a carico dell'amministrazione pari al 16%;

CHE il progetto di recupero IMU/TASI anno di imposta 2016 prevede l'individuazione dei soggetti evasori e la conseguente produzione di avvisi di accertamento per complessivi €. 500.000,00 (comprensivi di imposta, sanzioni ed interessi), per i quali l'ente è tenuto a corrispondere il 16% sulla somma emessa entro la data 31/12/2021;

CHE tale progetto di recupero evasione IMU comporta un impegno di spesa complessivo di €.97.600,00 iva compresa da stanziare interamente nell'anno 2021 in quanto il servizio dovrà essere reso entro la data del 31/12/2021;

CHE la proposta presentata dalla Società AS2 Srl, pur modificando l'aggio dovuto rispetto a quanto approvato con le precedenti delibere di Giunta si ritiene comunque "congruo economicamente" (art. 192 comma 2 D.lgs 50/2016), in quanto la percentuale sull'emesso proposta è da ritenersi comunque adeguata alla percentuale applicata in precedenza sepur suddivisa fra emesso ed incassato, il progetto consentirebbe inoltre di disporre delle conoscenze maturate in argomento dalla società in house in quest'ambito di specifica attività;

CONSIDERATO che il rapporto con AS2 srl sarà regolato secondo quanto previsto nello schema di contratto di fornitura per l'attività di recupero dell'evasione dei tributi Imu e Tasi per il Comune di Rovigo, condizioni generali di fornitura e l'allegato tecnico (Allegato 1);

VISTA la certificazione DURC prot. INPS 26570390 del 15/06/2021, agli atti dell'ufficio Tributi, dalla quale risulta la regolarità contributiva dell'Azienda;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 26/02/2021, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, bilancio di previsione esercizio 2021/2023 e relativi allegati";

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 106 del 28/04/2021, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e Piano degli Obiettivi 2021";

VISTO il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, recante il nuovo testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTI l'articolo 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 38 vigente Statuto comunale, relativi alla competenze della Giunta;

PRESO ATTO che sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. n. 267/2000:

a)in ordine alla regolarità tecnica da parte del Dirigente responsabile del servizio: FAVOREVOLE;
b)in ordine alla regolarità contabile da parte del Dirigente responsabile del servizio finanziario: FAVOREVOLE;

PREVIA votazione favorevole unanime espressa in forma palese

COMUNE DI ROVIGO

DELIBERA

1. Di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui deve intendersi come integralmente trascritta e approvata;

2. Di approvare, le condizioni generali, l'allegato Tecnico e lo schema di contratto di fornitura per l'attività di recupero dell'evasione dei tributi Imu e Tasi per il Comune di Rovigo, anno di imposta 2016 (Allegato 1, parte integrante del presente atto), provvedendo ad assumere i conseguenti impegni di spesa con successiva determina dirigenziale;

3. Di affidare direttamente all'azienda AS2 srl, con sede a Rovigo in Via della Resistenza n. 4, in qualità di società strumentale *in house providing* a totale capitale pubblico, la citata attività secondo quanto disposto dal punto 2 presente atto;

4. Di demandare al dirigente del competente Settore risorse finanziarie la sottoscrizione del contratto di fornitura, contenente le modalità ed i tempi di erogazione dello stesso da parte di AS2 srl, nonché i reciproci obblighi tra le parti limitatamente a quanto disposto dal presente atto;

5. Di dare atto che per la corresponsione del corrispettivo pari ad € 97.600,00 iva compresa, previsto nel contratto di fornitura, è già stato previsto adeguato stanziamento al Capitolo 050130-articolo 1300 "Contratti di servizio pubblico-tributi" del bilancio di previsione 2021 – 2023;

6. Di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *online* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;

7. Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti degli organi di indirizzo politico" nonché nella sezione "Bandi di gara e contratti" - sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione all'albo pretorio *online*;

8. Di dichiarare, il presente provvedimento **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, stante l'urgenza di iniziare in tempi brevi le attività oggetto del presente progetto di recupero evasione.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 30/07/2021

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale