COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 409 DEL 28/09/2021

SETTORE LAVORI PUBBLICI SUOLO FABBRICATI, PATRIMONIO ESPROPRI, UFFICIO ACQUISTI E GARE, AMBIENTE ECOLOGIA, SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE AMBIENTE, ECOLOGIA, IGIENE E SANITA'

PRESENTATA DA: MERLO DINA

OGGETTO: INTRODUZIONE DELLE "DOMENICHE ECOLOGICHE", IN ATTUAZIONE DEL PACCHETTO DI MISURE STRAORDINARIE PER LA QUALITÀ DELL'ARIA, ALLEGATO B ALLA D.G.R.V. 238 DEL 02/03/2021 - APPROVAZIONE DELLA PRIMA "DOMENICA ECOLOGICA" 3 OTTOBRE 2021 E DEL PROGRAMMA DI INIZIATIVE DENOMINATO "DOMENICA FACCIAMO DUE PASSI A ROVIGO APPUNTAMENTI, ESPOSIZIONI, CULTURA ED EVENTI. SENZA AUTO E SENZA PENSIERI"

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zambello Elena

Premesso che:

- la Corte di Giustizia dell'Unione Europea con sentenza del 10/11/2020 ha dichiarato che l'Italia, con specifico riferimento al materiale particolato PM10, è venuta meno all'obbligo sancito dal combinato disposto dell'art. 13 e dell'allegato XI della Direttiva 2008/50, nonché all'obbligo previsto all'art. 23, paragrafo 1, co. 2, di detta direttiva, di far sì che i piani per la qualità dell'aria prevedano misure appropriate affinché il periodo di superamento dei valori limite sia il più breve possibile;
- per quanto riguarda la Regione del Veneto, le zone interessate dalla procedura di infrazione sono le seguenti: IT0508 "Agglomerato Venezia", IT0509 "Agglomerato Treviso", IT0510 "Agglomerato Padova", IT0511 "Agglomerato Vicenza", IT0512 "Agglomerato Verona", IT0513 "Pianura e Capoluogo Bassa Pianura", IT0514 "Bassa Pianura e Colli";
- in esecuzione della citata sentenza del 10/11/2020 della Corte di Giustizia Europea ed ai fini del conseguimento, in tempi rapidi, del rispetto del valore limite giornaliero di PM10 posto dalla normativa comunitaria, la Regione Veneto ha approvato, anche in attuazione degli impegni presi con lo Stato nell'ambito dell'Accordo di Bacino Padano, il *Pacchetto di misure straordinarie per la qualità dell'aria*, allegato "B" alla D.G.R.V. n. 238 del 02/03/2021;

- le azioni del Pacchetto di misure straordinarie per la qualità dell'aria riguardano i tre settori più importanti per la riduzione delle emissioni di particolato atmosferico: Traffico, Riscaldamento a biomasse, Agricoltura e zootecnia;
- nel Settore Traffico, le azioni si concentrano sull'incentivazione dello svecchiamento del parco veicolare e sulla limitazione del numero totale dei veicoli in circolazione, sia con l'adozione di misure restrittive durante gli episodi più critici di inquinamento, sia con azioni a vocazione più strutturale, con la promozione dello smart working, almeno nelle pubbliche amministrazioni: meno veicoli in circolazione causano non solo una diminuzione delle emissioni dirette, ma anche di quelle non generate, per la circolazione più fluida dei restanti veicoli circolanti, con tempi di percorrenza più bassi a parità di chilometraggio percorso;

Preso atto che nel settore Traffico di cui al *Pacchetto di misure straordinarie per la qualità dell'aria* approvato con D.G.R.V. n. 238/2021, sono previste azioni di Rafforzamento delle limitazioni alla circolazione veicolare previste dall'Accordo di Bacino Padano, tra cui l'introduzione di una domenica ecologica al mese nei Comuni con popolazione superiore a 30.000 abitanti e nei Comuni ricadenti nelle zone Agglomerato, dal 1 Ottobre al 30 Aprile di ogni anno, nelle zone di riferimento definite dalla D.G.R.V. 2130/2012: IT0509, IT0510, IT0511, IT0512, IT0513, IT0514, IT0516 (tutto il Veneto tranne la zona "Alpi e Prealpi");

Accertato che si rende necessario attuare la suddetta misura mediante l'introduzione delle Domeniche Ecologiche a partire dal mese di Ottobre 2021;

Ritenuto di:

- approvare la data di svolgimento della prima Domenica Ecologica, per il giorno 3 Ottobre 2021;
- approvare lo schema di ordinanza allegato A) al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

Precisato che si provvederà ad approvare il calendario delle Domeniche Ecologiche per il periodo successivo e fino al 30 Aprile 2022 con appositi atti della Giunta Comunale;

Richiamati:

- il D.Lgs. 155/2010, attuale riferimento normativo per la tutela della qualità dell'aria dell'ambiente, il quale stabilisce che i piani per il raggiungimento dei valori limite e dei livelli critici, per il perseguimento dei valori obiettivo e per il mantenimento del relativo rispetto, possano includere provvedimenti di limitazione della circolazione dei veicoli a motore definendone i criteri e che, all'attuazione delle misure relative alla limitazione della circolazione dei veicoli provvedano i Sindaci in base all'art. 7, co. 1, lett. a) e b) del D.Lgs. 285/1992;
- l'art. 7, co. 1, lett. a) e b) del vigente Codice della Strada, secondo cui il Sindaco, nel centro abitato, può, per motivi di tutela della salute, sospendere la circolazione di tutte o alcune categorie di utenti sulle strade o su tratti di esse, e per accertate e motivate esigenze di prevenzione degli inquinamenti e di tutela del patrimonio artistico, ambientale e naturale, può limitare la circolazione di tutte o alcune categorie di veicoli;

Ritenuto di sottolineare l'importanza dei controlli sulle disposizioni che saranno adottate, in quanto rappresentano un deterrente concreto che veicola l'adozione di comportamenti positivi da parte dei cittadini e consentono la verifica dell'efficacia dei provvedimenti intrapresi;

Rilevato, altresì, che è volontà dell'Amministrazione inserire nell'ambito delle Domeniche Ecologiche eventi, iniziative ed appuntamenti vari nelle piazze del centro e nelle vie della città, da realizzarsi in collaborazione con associazioni, commercianti ed esercenti, al fine di coinvolgere la comunità, valorizzare il centro urbano, promuovere gli spazi verdi, realizzare azioni di

informazione, educazione e sensibilizzazione sulle tematiche della mobilità sostenibile, del risparmio energetico, del contrasto ai cambiamenti climatici e del consumo consapevole;

Visto il programma di iniziative denominato "DOMENICA FACCIAMO DUE PASSI A ROVIGO Appuntamenti, esposizioni, cultura ed eventi. Senza auto e senza pensieri", da svolgersi Domenica 3 Ottobre 2021 - Allegato "B");

Visto che:

- tra le iniziative sono presenti degli stand/gazebo informativi da parte di Associazioni e di Asm Set, privi di finalità di lucro ed inerenti la salvaguardia delle api, il corretto comportamento del ciclista, il tema della raccolta differenziata dei rifiuti ed il risparmio energetico;
- WWF Rovigo, FIAB Rovigo, Legambiente ed ASM Set hanno presentato richiesta di patrocinio con oneri a carico del Comune di Rovigo (esenzione del canone patrimoniale unico dovuto per l'occupazione di suolo pubblico senza scopo di lucro (ex Tosap)), giusti prott. 69813-69755-69751-69763 del 30/09/2021;

Ritenute importanti e significative le iniziative suddette rivolte alla cittadinanza, nonché la finalità sociale e la valenza educativa delle medesime, e, pertanto, meritevoli del sostegno da parte dell'Amministrazione Comunale;
Datto atto che è possibile concedere il Patrocinio con oneri a carico del Comune di Rovigo ovvero l'esenzione del canone patrimoniale unico dovuto per l'occupazione di suolo pubblico senza scopo di lucro (ex Tosap);
Dato atto che la concessione del beneficio richiesto ovvero l'esenzione dal pagamento della tariffa relativa al canone patrimoniale unico dovuto per l'occupazione di suolo pubblico, configura l'ipotesi di agevolazione in materia di tributi e tariffe, prevista dall'art. 20, co. 1, lett. s), del vigente Regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, approvato con deliberazione di C.C. n. 96 del 29/12/2020, che stabilisce che sono escluse dall'applicazione del canone *"le occupazioni realizzate da enti che non perseguono fine di lucro per le manifestazioni patrocinate dal Comune effettuate per attività culturali ed educative, comprese quelle finalizzate allo sviluppo economico delle realtà locali o al recupero delle tradizioni storiche"*;

Considerato che il riconoscimento di tale agevolazione comporta un mancato introito per l'Amministrazione Comunale pari ad € 21,00 (ventuno/00), come da comunicazione pervenuta dall'Ufficio Tributi, in atti;

Ritenuto di approvare il programma di iniziative denominato "DOMENICA FACCIAMO DUE PASSI A ROVIGO Appuntamenti, esposizioni, cultura ed eventi. Senza auto e senza pensieri", da svolgersi Domenica 3 Ottobre 2021, Allegato "B" al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, dando atto che i programmi delle iniziative per le successive Domeniche Ecologiche saranno definiti nel dettaglio ed approvati con appositi atti della Giunta Comunale;

Dato atto che le iniziative inserite nel programma denominato "DOMENICA FACCIAMO DUE PASSI A ROVIGO Appuntamenti, esposizioni, cultura ed eventi. Senza auto e senza pensieri" - Allegato "B", sono conformi al principio di sussidiarietà previsto dallo Statuto Comunale ed agli obiettivi dell'Amministrazione Comunale, in particolare ai principi le politiche ambientali, di tutela e valorizzazione del territorio e di sostenibilità;

Ravvisata la necessità di acquisire i seguenti servizi, al fine di consentire l'accesso alle aree interessate alle iniziative in programma, favorire la partecipazione dei cittadini e garantire lo svolgimento delle attività in sicurezza:
- realizzazione di locandine e prodotti grafici vari;
- trasporto pubblico con bus-navetta attivo dalle 10:00 alle 12.30 e dalle 15.30 alle 19:00;

- gestione logistica, coordinamento delle attività e supporto alla sorveglianza;
per una spesa complessiva prevista stimata in € 5.500,00;

Dato atto che si demanda al Dirigente della Sezione Ambiente ed Ecologia l'affidamento dei servizi suddetti e l'assunzione dei relativi impegni spesa, precisando che gli stessi trovano copertura al capitolo 290130/1351 - SERVIZI DIVERSI PER RIDUZIONE INQUINAMENTO del bilancio di previsione del triennio 2021-2023, nell'esercizio finanziario 2021, che presenta sufficiente disponibilità;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento e' l'ing. Zambello Elena, giusto Decreto Dirigenziale n. 90 del 29/09/2021, il quale ha espresso parere favorevole alla proposta presentata e di cui in oggetto;

Dato atto che alle Associazioni/AsmSet saranno comunicate le prescrizioni del caso e che quest'ultime dovranno applicare in maniera precisa le eventuali limitazioni/prescrizioni previste da disposizioni legislative ovvero adottare misure/adempimenti in tema di sicurezza (comprese misure anti-Covid-19) previsti da Decreti, Ordinanze, ecc. emessi dalle autorità preposte, in vigore nel periodo di realizzazione dell'evento di cui sopra;

Visti:

- l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000 e l'art. 26 del vigente Statuto Comunale riguardanti le competenze della Giunta Comunale;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 26/02/2021 "Criteri per la determinazione delle tariffe e contribuzione dei servizi a domanda individuale e relativi tassi di copertura anno 2021";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 dell'11/04/2018 con la quale è stato adottato il "Regolamento per la concessione del Patrocinio Comunale e l'Utilizzo dello Stemma Comunale";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 26/02/2021, esecutiva, ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, Bilancio di Previsione Esercizio 2021/2023 e relativi allegati";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 28/04/2021 con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e Piano degli Obiettivi 2021;
- il D.Lgs. n.42/2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137";
- il D.P.R. 233/2007 "Regolamento di riorganizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali, a norma dell' articolo 1, comma 404, della L. 27 dicembre 2006, n. 296";
- il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017 divenuta esecutiva in data 06/03/2017;
- il Decreto Sindacale n.34 del 31/7/2019 con il quale sono stati individuati i Responsabili dei Settori ed i Dirigenti sostituti in caso di loro assenza;
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Preso atto che, ai sensi dell'art.49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:
- parere favorevole dal responsabile del Servizio interessato, in ordine alla regolarità tecnica;
- parere favorevole del responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità contabile;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e qui si intendono integralmente riprese ed approvate;
2. di approvare l'introduzione delle Domeniche Ecologiche a partire dal mese di Ottobre 2021, quale azione prevista dal *Pacchetto di misure straordinarie per la qualità dell'aria*, approvato con D.G.R.V. n. 238/2021, in esecuzione della sentenza del 10/11/2020 della Corte di Giustizia Europea;
3. di approvare la data della prima Domenica Ecologica per il giorno 3 Ottobre 2021;
4. di approvare lo schema di ordinanza allegato A), quale parte integrante e sostanziale del presente atto, e di adottarne i relativi contenuti;
5. di approvare il programma di iniziative denominato "DOMENICA FACCIAMO DUE PASSI A ROVIGO Appuntamenti, esposizioni, cultura ed eventi. Senza auto e senza pensieri", da svolgersi Domenica 3 Ottobre 2021 - Allegato "B" al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
6. di dare atto che si provvederà ad approvare il calendario delle Domeniche Ecologiche per il periodo successivo e fino al 30 Aprile 2022, nonché i relativi programmi di iniziative, con appositi atti della Giunta Comunale;
7. di acquisire i seguenti servizi, al fine di consentire l'accesso alle aree interessate alle iniziative in programma, favorire la partecipazione dei cittadini e garantire lo svolgimento delle attività in sicurezza:

- realizzazione di locandine e prodotti grafici vari;
- trasporto pubblico con bus-navetta attivo dalle 10:00 alle 12.30 e dalle 15.30 alle 19:00;
- gestione logistica, coordinamento delle attività e supporto alla sorveglianza;

per una spesa complessiva prevista stimata in € 5.500,00;

8. di demandare al Dirigente della Sezione Ambiente ed Ecologia l'affidamento dei servizi suddetti e l'assunzione dei relativi impegni spesa, precisando che gli stessi trovano copertura al capitolo 290130/1351 - SERVIZI DIVERSI PER RIDUZIONE INQUINAMENTO del bilancio di previsione del triennio 2021-2023, nell'esercizio finanziario 2021, che presenta sufficiente disponibilità;
9. di concedere il patrocinio con oneri per le iniziative sopra descritte insite nel programma in parola, come previsto dall'art. 11 del "Regolamento per la concessione del Patrocinio Comunale e l'Utilizzo dello Stemma Comunale", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 dell'11/04/2018, stabilendo l'esenzione del canone patrimoniale unico dovuto per l'occupazione di suolo pubblico senza scopo di lucro (ex Tosap);
10. di dare atto che il riconoscimento della suddetta agevolazione comporta un mancato introito per l'Amministrazione Comunale pari ad € 21,00 (ventuno/00), come da comunicazione pervenuta dall'Ufficio Tributi, in atti;
11. di precisare che le Associazioni/AsmSet dovranno applicare in maniera precisa le limitazioni/prescrizioni previste da disposizioni legislative ovvero adottare misure/adempimenti in tema di sicurezza (comprese misure anti-Covid-19) previsti da Decreti, Ordinanze, ecc. emessi dalle autorità preposte, in vigore nel periodo dell'evento in parola;
12. di demandare ai Settori comunali coinvolti (Polizia Locale, ecc.) la predisposizione dei provvedimenti amministrativi e degli adempimenti necessari alla realizzazione dell'iniziativa, secondo le rispettive specifiche competenze, ricordando che la Associazioni/AsmSet dovranno, comunque, provvedere ad ottenere tutte le necessarie

preventive autorizzazioni ovvero presentare le Segnalazioni Certificate di Inizio Attività del caso ai competenti servizi nel rispetto della relativa normativa;

13. di comunicare l'adozione della presente deliberazione, una volta che la stessa sia esecutiva e pubblicata nelle forme di legge, alle Associazioni/AsmSet;
14. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on line del Comune avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
15. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs.n.33/2013, nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti degli organi di indirizzo politico" del sito web istituzionale dell'ente;
16. di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile, con separata e unanime votazione, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'approssimarsi di Domenica 3 Ottobre ovvero l'urgenza di garantire il regolare svolgimento delle attività previste dal programma di cui all'allegato "B", come approvato.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 30/09/2021

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale