COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 548 DEL 13/12/2021

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE PER IL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA' ED ASSOCIAZIONISMO, ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT E POLITICHE GIOVANILI

SEZIONE POLITICHE SOCIALI

PRESENTATA DA: ALBERGHINI ERIKA

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL "PROTOCOLLO DI RETE PER IL CONTRASTO ALLA VIOLENZA CONTRO LE DONNE DELLA RETE TERRITORIALE ANTIVIOLENZA AFFERENTE ALL'A.ULSS 5 POLESANA", DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 863 DEL 15 GIUGNO 2018

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Pegoraro Giorgia

Premesso che la violenza basata sul genere, inclusa anche la violenza domestica, è una violazione dei diritti umani e delle libertà fondamentali come riconosciuto e sancito dalla "*Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica*", nota come Convenzione di Istanbul, adottata l'11 maggio 2011 e ratificata dall'Italia con la legge 27 giugno 2013, n. 77;

Richiamata:

- la Convenzione delle Nazioni Unite sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione contro le donne (CEDAW, 1979) e il suo Protocollo opzionale (1999);

- la Dichiarazione di Pechino e la relativa Piattaforma d'Azione del 1995;

- la Raccomandazione generale n° 35 del CEDAW (2017) sulla violenza di genere contro le donne che aggiorna e integra la Raccomandazione generale n. 19 (1992) sulla violenza contro le donne;

- la Legge 15 febbraio 1996, n.66 "*Norme contro la violenza sessuale*";

- la legge 5 aprile 2001, n.154 "*Misure contro la violenza nelle relazioni familiari*";

- la Legge 23 aprile 2009, n. 38 "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 febbraio 2009, n. 11, recante misure urgenti in materia di sicurezza pubblica e di contrasto alla violenza sessuale, nonché in tema di atti persecutori*";

- la Legge 15 ottobre 2013, n. 119 "*Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 14 agosto 2013 n. 93, recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere nonché in tema di protezione civile e commissariamento delle province*";

- la Legge 11 gennaio 2018, n. 4 "*Modifiche al codice civile, al codice penale, al codice di procedura penale e altre disposizioni in favore degli orfani per crimini domestici"*;

- il Piano strategico nazionale sulla violenza maschile contro le donne 2017-2020;

- la Legge regionale 23 aprile 2013, n. 5 *"Interventi regionali per prevenire e contrastare la violenza contro le donne*" e le successive modifiche intervenute con la Legge Regionale n. 22 del 21 giugno 2018;

- il DPCM del 24 novembre 2017 che approva le Linee Guida Nazionali per le Aziende Sanitarie e Ospedaliere in tema di soccorso e assistenza socio-sanitaria alle donne che subiscono violenza;

- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1657 del 12 novembre 2019 "Interventi in materia di prevenzione e contrasto alla violenza contro le donne. Approvazione del Protocollo d'Intesa tra Regione del Veneto e Confindustria Veneto per l'autonomia delle donne vittime di violenza. L.R. 23 aprile 2013 n.5, art.2";

Precisato che il Comune di Rovigo:

- è l'ente titolare e il soggetto accreditato presso la Regione Veneto, secondo la L.R. 5/2013, alla realizzazione dei servizi ed attività del Centro Antiviolenza del Polesine e della Casa Rifugio del Centro Antiviolenza del Polesine per la provincia di Rovigo, con gli Sportelli del Centro Antiviolenza del Polesine presenti presso il Comune di Rovigo, il Comune di Adria e il Comune di Lendinara;

- è titolare dei finanziamenti assegnati con programmazione annuale dallo stato e dalla regione per lo svolgimento complessivo delle attività e dei servizi afferenti alla tutela delle donne;

- gestisce tali servizi secondo le procedure disciplinate dal Dlgs 50/2016, ad oggi affidati con Determinazione Dirigenziale n. 3092 del 29/12/2020 alla Domi Group Società Cooperativa Sociale A R.L;

Dato atto che la Regione Veneto con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 863 del 15 giugno 2018 *"Interventi in materia di prevenzione e contrasto alla violenza contro le donne. Approvazione schema di Protocollo di rete per il contrasto alla violenza contro le donne nella Regione del Veneto. L-R- 23 aprile 2013 n.5, art.2 comma 2*", ha:

- approvato lo schema di Protocollo di rete per il contrasto alla violenza contro le donne, la cui finalità è la costituzione di buone prassi e procedure operative condivise all'interno della rete territoriale di riferimento, composta da Istituzioni, Enti locali, strutture di sostegno alle donne vittime di violenza di cui alla L.R. n. 5/2013, Enti profit e no profit;

- definito che l'ambito di applicazione del Protocollo "*coincide con il territorio della ex Ulss (Distretto), corrispondente alla competenza di un unico Comitato dei Sindaci, all'interno dell'area della nuova Azienda Ulss (L.R. n. 19/2016)"*;

- definito che la rete territoriale è costituita dai soggetti individuati all'art. 3 dell'Allegato A della DGR 863/2018 che aderiscono al Protocollo e ne sono i firmatari, mettendo in rete le proprie competenze e impegnandosi in maniera coordinata e continuativa alla realizzazione di quanto previsto nel Protocollo, adottando altresì nel proprio ordinamento interno ogni provvedimento che ne garantisca la piena attuazione;

- stabilito che la validità del Protocollo è triennale;

Precisato che i lavori per la stesura del Protocollo provinciale di rete per il contrasto alla violenza contro le donne si sono avviati e svolti secondo le modalità definite dall'ente capofila quale A.Ulss 5 Polesana, secondo quanto di seguito riportato:

- la prima convocazione dei soggetti coinvolti, costituenti il tavolo di lavoro del Protocollo provinciale, è avvenuta in data 25/09/2019 da parte dell'A.Ulss 5 Polesana. In questo incontro i partecipanti condividono la necessità di sottoscrivere un unico protocollo tra i due Distretti afferenti all'A.ULSS 5 Polesana per definire un percorso omogeneo ed integrato che coinvolge gli stessi attori a livello territoriale;

- sono stati individuati n. 4 sottogruppi di lavoro, per affrontare in maniera dettagliata alcune tematiche salienti, gruppi che hanno lavorato in autonomia, quali: ricostruzione degli elenchi aggiornati della rete dei servizi territoriali, definizione delle procedure operative e schede di valutazione, definizione delle coperture dei costi per la presa in carico della donna vittima di violenza, percorsi di inserimento lavorativo;

- il tavolo unificato è stato successivamente convocato dall'A.Ulss 5 Polesana per il giorno 05/12/2019, al fine di monitorare lo stato di avanzamento dei lavori dei sottogruppi, confrontarsi sulle informazioni condivise ed abbozzare le prime procedure e buone prassi;

Considerato che:

- il 30/01/2020 l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato il focolaio internazionale di COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale, pertanto il Governo italiano, dopo i primi provvedimenti cautelativi adottati a partire dal 22 gennaio 2020, tenuto conto del carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia, ha proclamato lo stato di emergenza e messo in atto le relative misure di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale;

- le restrizioni, limitazioni e la gestione prioritaria dell'emergenza non hanno permesso la prosecuzione dei lavori del tavolo nel corso del 2020, i quali si sono dovuti temporaneamente interrompere, per poter riprendere all'inizio del 2021 in modalità on-line e conseguentemente all'andamento della pandemia e dell'avvio della campagna vaccinale, anche in presenza in piccoli gruppi;

Dato atto che la conclusione dei lavori del tavolo ha portato alla definizione del *"Protocollo di rete per il contrasto alla violenza contro le donne della rete territoriale antiviolenza afferente all'A.Ulss 5 Polesana",* allegato al presente provvedimento e parte integrante, unitamente al documento *"Allegati al Protocollo",* anch'esso parte integrante*,* documenti che sono stati presentati e approvati all'unanimità nella seduta della Conferenza dei Sindaci dell'Azienda Ulss 5 del 27 Luglio 2021;

Ritenuto di allegare al presente provvedimento come parte integrante anche il "*Verbale della Conferenza dei Sindaci del 27 Luglio 2021"*, nel quale si dà atto dell'approvazione del piano di copertura finanziario per il prossimo triennio, con quota pro capite pari a € 0,21 a carico di tutti i Comuni del Distretto per il sostegno delle attività legate al *Protocollo* a partire dal 01/01/2022, utilizzando gli avanzi di bilancio registrati nel 2020, sia per il Distretto 1 che per il Distretto 2 per un triennio;

COMUNE DI ROVIGO

Precisato che il Comune di Rovigo, come specificato nel Protocollo, in qualità di ente titolare dell'insieme dei servizi afferenti al Centro Antiviolenza del Polesine e diretto assegnatario dei relativi finanziamenti statali e regionali, rendiconterà semestralmente alla Conferenza dei Sindaci le attività ed i costi connessi ai servizi ed interventi attuati nell'ambito della tutela e prevenzione dalla violenza, in linea con le procedure e modalità condivise nel *Protocollo;*

Considerato che l'Azienda Ulss 5 Polesana ha già convocato, come ultima data, nella giornata del 14/12/2021 tutti i Sindaci afferenti alla Conferenza Unificata dei Sindaci dell'Azienda Ulss 5 Polesana per la sottoscrizione del *Protocollo* oggetto del presente provvedimento, pertanto si autorizza il Sindaco alla firma del *Protocollo* nelle more dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale;

Vista:
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 26/02/2021 avente per oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, Bilancio di Previsione esercizio 2021/2023 e relativi allegati";

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 28.04.2021 relativa alla Approvazione del PEG 2021/2023 e del Piano degli Obiettivi 2021;

Visto il Decreto Sindacale n. 28 del 12/11/2020 che conferisce alla Dott.ssa Valeria Orna l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà ed Associazionismo, Istruzione Università, Sport e Politiche Giovanili;

Visto il Decreto Dirigenziale n. 25 del 17/05/2019 che affida alla Dott.ssa Giorgia Pegoraro la responsabilità dei procedimenti di competenza della U.O. Progetti - Pari Opportunità della Sezione Politiche Sociali;

Visto:

- il D.Lgs. 267/2000;

- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267 del 18/08/2000, recante "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL., sono stati espressi i seguenti pareri:

a) dal Responsabile del Servizio interessato, in ordine alla sola regolarità tecnica: favorevole;

b) dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla sola regolarità contabile: favorevole;

Tutto ciò premesso,

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui devono intendersi come materialmente trascritte ed approvate;
2. di dare atto che il *Protocollo* ha come finalità la costituzione di una rete territoriale tra Istituzioni, Enti locali, strutture di sostegno alle donne vittime di violenza di cui alla L.R. n. 5/2013, Enti profit e no profit, per promuovere strategie operative condivise per la

realizzazione di interventi di prevenzione e contrasto ai fenomeni di violenza nei confronti delle donne, con o senza figli/e minori e individuare le più idonee ed efficaci metodologie di intervento da adottare da parte dei soggetti coinvolti, ciascuno secondo le rispettive priorità, professionalità e ambiti di competenza;

3. di approvare il *"Protocollo di rete per il contrasto alla violenza contro le donne della rete territoriale antiviolenza afferente all'A.Ulss 5 Polesana"*, in allegato al presente provvedimento e parte integrante;
4. di approvare il documento *"Allegati al Protocollo"*, in allegato e parte integrante, quale insieme di documenti specifici, procedure e schede informative che costituiscono parte integrante del Protocollo stesso;
5. di autorizzare il Sindaco alla firma del *Protocollo,* oggetto del presente provvedimento*,* nelle more dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale, considerato che l'Azienda Ulss 5 Polesana ha convocato per il 14/12/2021 tutti i Sindaci afferenti alla Conferenza Unificata dei Sindaci dell'Azienda Ulss 5 Polesana per la sottoscrizione del *Protocollo;*
6. di definire che a partire dal 01/01/2022 la quota quota pro capite per il sostegno delle attività afferenti all'antiviolenza legate al *Protocollo* sarà pari a € 0,21 a carico di tutti i Comuni del Distretto;
7. di dare atto che il Comune di Rovigo, in qualità di ente titolare dell'insieme dei servizi afferenti al Centro Antiviolenza del Polesine e diretto assegnatario dei relativi finanziamenti statali e regionali, rendiconterà semestralmente alla Conferenza dei Sindaci le attività ed i costi connessi ai servizi ed interventi attuati nell'ambito della tutela e prevenzione dalla violenza, in linea con le procedure e modalità condivise nel *Protocollo;*
8. di prevedere annualmente nel proprio bilancio, a partire dal 2022 e per il prossimo triennio, uno stanziamento vincolato parte entrata e parte spesa pari a € 50.000,00, bilancio 2022/2024 in corso di approvazione (capp. E 3202549340- U 3201309340), per sostenere le attività ed i servizi afferenti al Centro Antiviolenza del Polesine, pari alla quota pro capite di € 0,21 a carico di tutti i Comuni del Distretto Polesano, importo che sarà versato da Azienda ULSS 5 Polesana;
9. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013), nell'apposita sezione del sito web dell'Ente "Amministrazione Trasparente – Sezione Provvedimenti – Provvedimenti organi di indirizzo politico", contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio on line;
10. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, considerata la tematica di particolare rilievo sociale.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 13/12/2021

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale