COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 556 DEL 15/12/2021

SETTORE ORGANI ISTITUZIONALI, AFFARI GENERALI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI, CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, URP, DEMOGRAFICI ELETTORALE E STATISTICA, DECENTRAMENTO

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: ELENCO DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ROVIGO E PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2021

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zago Francesco

Richiamato quanto previsto dall'art. 38 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità Armonizzata, che dispone ai fini del Bilancio consolidato per il corrente anno 2021 l'attività della Sezione Organismi variamente partecipati e vigilati ai fini dell'aggiornamento dell'elenco degli organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione del Comune di Rovigo e per l'aggiornamento del perimetro di consolidamento, qualora si siano verificati dei cambiamenti rispetto alla ricognizione precedente.
A tal fine si ricorda che con deliberazione di Giunta Comunale n. 317 del 10.12.2020 venne individuato il Gruppo Amministrazione Pubblica di Rovigo per il bilancio consolidato 2020. Elenco che necessità di aggiornamento, dato che:
- Consorzio per lo Sviluppo del Polesine-Consvipo: la proposta di suo scioglimento anticipato è stata votata dagli Enti consorziati a maggioranza dalla relativa assemblea consortile il 21.02.2020 con provvedimento n.5 ed avvalorata dal voto della maggioranza dei rispettivi Consigli (54,1618% come confermato da nota prot. n. 62.609/2020). In data 25.11.2020 con delibera n. 9 dell'Assemblea consortile è stata deliberata la formale cessazione dell'ente e la messa in liquidazione con contestuale nomina dell'organo incaricato per la procedura;
- Anche per il 2021, come già per il 2020, è stato confermato il Commissariamento regionale di IRAS, giusta DGRV n. 1095 del 09.08.2021 (pubblicata nel BUR n. 115 del 24.08.2021) e pertanto, al pari di quanto già espresso nella delibera G.C.n. 317/20120, non si include tale Ente nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Rovigo. Del resto, non risulta stimabile l'influenza contrattuale dominante del Comune di Rovigo nei confronti di IRAS, dato che gli impegni di spesa comunali 2020 a suo favore sono complessivamente pari ad euro 170.379,37 a fronte di ricavi

caratteristici di IRAS 2020 per euro 11.207.864 approvati con il bilancio 2020 (come da atto di programmazione 2020-2021 pubblicato nel sito web dell'ente);
Per quanto sopra, il Gruppo Amministrazione Pubblica ai fini del Bilancio consolidato 2021 risulta essere così riformulato:

Denominazione	Oggetto statutario	Partecipazione
1)FONDAZIONE ROVIGO CULTURA	Ente con scopo di gestire Teatro sociale, museo grandi fiumi, sale espositive del Comune di Rovigo per rendere fruibile le relative attività.	50% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. b) D.Lgs. 118/2011- connessa al potere del Comune di Rovigo di nominare la maggioranza del CdA della Fondazione, come previsto dallo statuto dell'ente.
2)C.U.R.	Ente per la promozione e gestione di corsi a livello universitario e centri di ricerca.	40% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
3)CONSIGLIO DI BACINO "ROVIGO"	Ente che svolge funzioni di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti.	20,699% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
4)CONSIGLIO DI BACINO "POLESINE"	Ente che svolge funzioni di regolazione del servizio idrico integrato.	19,213% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
5)CONSVIPO (in fase di liquidazione)	Ente di promozione dello sviluppo del Polesine.	10,6945% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
6)ASM ROVIGO SPA	Svolgimento vari servizi pubblici, servizio di interesse pubblico generale inerente gestione farmacie e servizi strumentali.	100% - società controllata art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011 Società totalmente partecipata dal Comune di Rovigo ed *in house providing* ai sensi dello statuto aziendale.
7)TEATRO SOCIALE SRL in liquidazione	Gestione dell'immobile Teatro Sociale.	100% - società controllata art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011.
8)ECOAMBIENTE SRL	Svolgimento servizio pubblico di raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti. Dal 01.01.2019 Ecoambiente è socio unico controllante di Polaris Srl, con cui redigerà bilancio consolidato, costituendo gruppo intermedio.	51,132% dal 22.12.2020 (precedentemente 38,6021% dal 01.01.2019), in attuazione della deliberazione C.C. n. 69/2018. In funzione del 51,132% art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011. Più precisamente ai sensi dello statuto aziendale e patto parasociale, società in controllo analogo congiunto. Società *in house providing.*
9)AS2 SRL	Svolgimento attività strumentali alle PP.AA. Locali socie	25,77% - società partecipata art.11-*quinquies* c.1 D.Lgs. 118/2011 in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
10)acquevenete SpA	Svolgimento servizio idrico integrato affidato dal Consiglio di Bacino Polesine.	3,79% - società partecipata art.11-*quinquies* c.3 D.Lgs. 118/2011, in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici, ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
11)ASM SET SRL	Acquisto vendita di gas e energia elettrica	51% - partecipazione indiretta detenuta da ASM Rovigo SpA in controllo congiunto con socio privato per norme statutarie. In funzione del 51% art.11 *quater c.*1 D.Lgs. 118/2011
12)POLESINE TLC SRL	Progettazione e realizzazione di reti telematiche	30% - partecipazione indiretta art.11-*quinquies* c.1 D.Lgs. 118/2011 Partecipazione detenuta da ASM Rovigo SpA. 2% - partecipazione indiretta- Partecipazione detenuta da Ecoambiente Srl.

13)POLARIS SRL	Gestione - raccolta di rifiuti speciali, ai sensi della normativa. Dal 01.01.2019 Polaris è controllata dal socio unico Ecoambiente Srl e redige il bilancio consolidato, costituendo così gruppo intermedio	51,132% dal 22.12.2020 (precedentemente 38,6021% dal 01.01.2019), in attuazione della deliberazione C.C. n.69/2018 Partecipazione indiretta detenuta tramite Ecoambiente Srl - società in house- In funzione del 51,132% art.11 *quater* c.1 D.Lgs. 118/2011

Ai fini di valutare la rilevanza o irrilevanza del bilancio dell'ente strumentale o della società inserita nel GAP (elenco precedente), è stata seguita la seguente metodica.

- Le disposizioni di riferimento sono poste dal paragrafo 3.1. dell'Allegato 4/4 del D.lgs 118/2011 e s.m.i.;
- L'incidenza percentuale inferiore al 3% del totale attivo, patrimonio netto, valore della produzione dell'organismo partecipato rispetto ai corrispondenti dati del bilancio comunale, determinano l'irrilevanza ai fini del consolidamento se tutti e tre compresenti. In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti;
- I dati del Comune di Rovigo, il totale dell'attivo, del patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici sono stati tratti dal Conto Economico e Stato Patrimoniale, compresi nella documentazione del Rendiconto di esercizio 2020, allegata alla deliberazione del Consiglio Comunale, n. 35 del 30/06/2021 "*RIAPPROVAZIONE DEL RENDICONTO DI GESTIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2020 A SEGUITO DELL'INVIO DELLA CERTIFICAZIONE DI CUI AL D.M. 01/04/2021 SULL'UTILIZZO DEI FONDI COVID-19";*
- La percentuale di rilevanza o irrilevanza, riferita ai "ricavi caratteristici", è stata determinata rapportando i componenti positivi del reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o della società controllata o partecipata al totale dei componenti "A) proventi della gestione di Conto economico 2020", evidenziati nel Conto Economico del Comune di Rovigo;
- In base a quanto precede la soglia di rilevanza da valutarsi per il Bilancio consolidato 2021 è indicata nella tabella sottostante:

Soglia di rilevanza – Comune di Rovigo – sul Rendiconto d'esercizio 2020			
Parametro	Comune di Rovigo	Percentuale	Soglia di Rilevanza
Totale Attivo	€ 157.490.453,80	3%	€ 4.724.713,61
Patrimonio Netto	€ 65.411.818,75	3%	€ 1.962.354,56
Valore della Produzione = A) Componenti positivi della gestione	€ 49.919.957,14	3%	€ 1.497.598,71

- Occorre precisare altresì che ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

- L'irrilevanza di un bilancio può essere determinata dall'impossibilità di reperire le notizie necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, come previsto dal citato Allegato 4/4. Occorre evidenziare che i dati contabili aziendali 2020 sono stati tratti oltre che dai Bilanci ufficialmente approvati dai relativi organi amministrativi ed assembleari, anche da prospetti di bilancio 2020, predisposti ai fini dell'approvazione e trasmessi dagli organismi interessati, al fine di consentire l'adempimento contabile in parola, come previsto dallo stesso allegato 4/4 punto 3.1 lettera b) D.lgs 118/2011

Viene **allegato sub A**), come parte integrante del presente provvedimento, il prospetto che riepiloga le attività di valutazione della rilevanza, rispetto ai dati di Bilancio 2020 degli organismi inseriti nell'elenco del Gruppo Pubblica Amministrazione del Comune di Rovigo. In base a quanto stabilito nel paragrafo 3.1. dell'allegato 4/4 del D.Lgs. n.118/2011s.m.i., il perimetro di consolidamento è identificato da:

CONSVIPO "in fase di liquidazione"
ASM Rovigo SpA
AS2 Srl
acquevenete SpA
Ecoambiente Srl - *capo gruppo intermedio 2019*
Polaris Srl - *gruppo Ecoambiente intermedio 2019*
ASM Set Srl

Richiamato altresì il paragrafo 4.4 dell'allegato 4/4 del D.Lgs.n. 118/2011 s.m.i. circa i metodi di consolidamento, ed in particolare:

- utilizzo del metodo di consolidamento integrale per le società ed enti strumentali controllati;
- utilizzo del metodo proporzionale per le società ed enti strumentali partecipati.

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 7 del 26/02/2021, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, Bilancio di Previsione esercizio 2021/2023 e relativi allegati" ;
Vista la Deliberazione della Giunta comunale n. 106 del 28/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione piano esecutivo di gestione 2021/2023 e piano degli obiettivi 2021", dichiarata immediatamente esecutiva;
Visto il Decreto Sindacale n. 34 del 30.12.2020 con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Micaela Pattaro l'incarico dirigenziale per il Settore Organi Istituzionali, Affari Generali, Organismi Variamente Partecipati e Vigilati, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Urp, Comunicazione e Qualità, Demografici Elettorale e Statistica Decentramento e Politiche delle Frazioni;
Preso atto che il responsabile del procedimento è il Dott. Francesco Zago, giusto Decreto dirigenziale n. 70 del 15.07.2021;
Visto l'art. 48 del Testo Unico su Ordinamento degli Enti Locali D. Lgs. 267/2000;
Visto il D.lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica);
Visto il D.lgs n. 118/2011 s.m.i.;
Visto il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata ;
Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 – I° comma – del D. Lgs. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: **favorevole;**
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: **favorevole;**

Con voti ….

DELIBERA

1) per quanto espresso in premessa, di aggiornare e approvare l'elenco degli organismi, enti e società componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Rovigo, di cui al paragrafo 2 dell'allegato 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., negli organismi indicati nella tabella seguente:

COMUNE DI ROVIGO

Denominazione	Oggetto statutario	Partecipazione
1) FONDAZIONE ROVIGO CULTURA	Ente con scopo di gestire Teatro sociale, museo grandi fiumi, sale espositive del Comune di Rovigo per rendere fruibile le relative attività.	50% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. b) D.Lgs. 118/2011- connessa al potere del Comune di Rovigo di nominare la maggioranza del CdA della Fondazione, come previsto dallo statuto dell'ente.
2) C.U.R.	Ente per la promozione e gestione di corsi a livello universitario e centri di ricerca.	40% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
3) CONSIGLIO DI BACINO "ROVIGO"	Ente che svolge funzioni di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti.	20,699% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
4) CONSIGLIO DI BACINO "POLESINE"	Ente che svolge funzioni di regolazione del servizio idrico integrato.	19,213% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
5) CONSVIPO (in fase di liquidazione)	Ente di promozione dello sviluppo del Polesine.	10,6945% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
6)ASM ROVIGO SPA	Svolgimento vari servizi pubblici, servizio di interesse pubblico generale inerente gestione farmacie e servizi strumentali.	100% - società controllata art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011 Società totalmente partecipata dal Comune di Rovigo ed *in house providing* ai sensi dello statuto aziendale.
7)TEATRO SOCIALE SRL in liquidazione	Gestione dell'immobile Teatro Sociale.	100% - società controllata art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011.
8) ECOAMBIENTE SRL	Svolgimento servizio pubblico di raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti. Dal 01.01.2019 Ecoambiente è socio unico controllante di Polaris Srl, con cui redigerà bilancio consolidato, costituendo gruppo intermedio.	51,132% dal 22.12.2020 (precedentemente 38,6021% dal 01.01.2019), in attuazione della deliberazione C.C. n. 69/2018. In funzione del 51,132% art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011. Più precisamente ai sensi dello statuto aziendale e patto parasociale, società in controllo analogo congiunto. Società *in house providing.*
9)AS2 SRL	Svolgimento attività strumentali alle PP.AA. Locali socie	25,77% - società partecipata art.11-*quinquies* c.1 D.Lgs. 118/2011 in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
10) acquevenete SpA	Svolgimento servizio idrico integrato affidato dal Consiglio di Bacino Polesine.	3,79% - società partecipata art.11-*quinquies* c.3 D.Lgs. 118/2011, in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici, ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
11) ASM SET SRL	Acquisto vendita di gas e energia elettrica	51% - partecipazione indiretta detenuta da ASM Rovigo SpA in controllo congiunto con socio privato per norme statutarie. In funzione del 51% art.11 *quater c.*1 D.Lgs. 118/2011
12) POLESINE TLC SRL	Progettazione e realizzazione di reti telematiche	30% - partecipazione indiretta art.11-*quinquies* c.1 D.Lgs. 118/2011 Partecipazione detenuta da ASM Rovigo SpA. 2% - partecipazione indiretta- Partecipazione detenuta da Ecoambiente Srl.
13)POLARIS SRL	Gestione - raccolta di rifiuti speciali, ai sensi della normativa. Dal 01.01.2019 Polaris è controllata dal socio unico Ecoambiente Srl e redige il bilancio	51,132% dal 22.12.2020 (precedentemente 38,6021% dal 01.01.2019), in attuazione della deliberazione C.C. n.69/2018 Partecipazione indiretta detenuta tramite Ecoambiente Srl - società in house-

	consolidato, costituendo così gruppo intermedio	In funzione del 51,132% art.11 *quater* c.1 D.Lgs. 118/2011

2) per quanto esposto in premessa e nell'**allegato A)**, il perimetro di consolidamento del Bilancio Consolidato annualità 2021 del Comune di Rovigo risulta essere così identificato:

CONSVIPO "in fase di liquidazione"
ASM Rovigo SpA
AS2 Srl
acquevenete SpA
Ecoambiente Srl - *capo gruppo intermedio 2019*
Polaris Srl - *gruppo Ecoambiente intermedio 2019*
ASM Set Srl

Ai sopra elencati organismi verrà pertanto trasmessa apposita comunicazione in funzione del consolidamento dei loro Bilanci con quello 2021 del Comune;

3) di dare atto della responsabilità del procedimento di redazione del Bilancio consolidato in capo al Servizio Finanziario come da Regolamento comunale di Contabilità Armonizzata;
4) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;
5) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs.n.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente;
6) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, **urgente e quindi immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art.134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con D.Lgs.18.8.2000, n. 267, stante la prossimità della scadenza dell'esercizio finanziario e nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida allegate alle deliberazioni n. 18/2019 e n. 16/2020 dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 15/12/2021

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale