COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 570 DEL 21/12/2021

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

UNITA' AMMINISTRATIVA RISORSE UMANE

PRESENTATA DA: TOVO ROBERTO

OGGETTO: DECISIONE UNILATERALE DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE SULLE MATERIE OGGETTO DI MANCATO ACCORDO NELLA SESSIONE NEGOZIALE PER IL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DI COMPARTO PER IL TRIENNIO 2021-2023.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Govoni Nicoletta

Premesso:

- che con il Decreto Sindacale n. 32 del 31.07.2019, al sottoscritto Dirigente è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane per un periodo di tre anni decorrenti dal 1° agosto 2019, in esecuzione della deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 29.07.2019, esecutiva;
- che il responsabile del presente procedimento amministrativo è la dott.ssa Nicoletta Govoni, nominata con provvedimento dirigenziale prot.n. 91795 del 20.12.2021, agli atti dell'Ufficio Risorse Umane;

Considerato che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 18.02.2021, esecutiva, è stata costituita la delegazione di parte datoriale per la contrattazione decentrata del comparto per il triennio 2021-2023, ai sensi del CCNL Funzioni Locali del 21.05.2018;

Considerato che con la deliberazione della Giunta Comunale n. 83 del 01.04.2021, esecutiva, sono stati impartiti gli indirizzi per tale la contrattazione collettiva integrativa;

Dato atto che, a seguito di detto provvedimento, è stata avviata in data 12 aprile 2021 la sessione negoziale, sulla base della piattaforma di parte pubblica inviata alla parte sindacale con nota prot.n. 24539 del 07.04.2021;

Che il negoziato, svoltosi da aprile a novembre 2021 con n. 7 incontri del tavolo di contrattazione si è concluso con la preintesa, sottoscritta tra le parti in data 17 dicembre 2021, relativamente alle materie sulle quali è stato raggiunto l'accordo tra le parti, dando atto invece del mancato accordo su alcune specifiche materie sulle quali la parte sindacale non si è resa disponibile a sottoscrivere la preintesa, come da comunicazione del 10.12.2021 acquisita al prot.n. 89537 del 13.12.2021;

Che le parti della piattaforma di contrattazione sulle quali non si è raggiunto l'accordo sono quelle di cui all'allegato A) alla presente deliberazione, parte integrante e sostanziale della stessa;

Considerato che, in caso di mancato accordo, l'art. 40, comma 3-ter del D.Lgs. n. 165/2001 prevede che, al fine di assicurare la continuità e il migliore svolgimento della funzione pubblica, qualora non si raggiunga l'accordo per la stipulazione del contratto integrativo, l'amministrazione può provvedere in via provvisoria con proprio atto unilaterale sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione;

Che tale possibilità è ribadita dall'articolo 8, comma 5, del CCNL 21.05.2018 del Comparto Funzioni Locali, che stabilisce che, qualora non si raggiunta l'accordo sulle alcune delle materie di cui all'articolo 7, comma 4, del CCNL 21.05.2018 ed il protrarsi delle trattative determini un oggettivo pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa, l'ente interessato può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione e prosegue le trattative al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo;

Verificato che le materie sulle quali non è stato raggiunto l'accordo tra le parti e che non sono state quindi inserite nella preintesa sottoscritta il 17 dicembre 2021 corrispondono a quelle elencate al sopracitato art.7, comma 4, del CCNL 21.05.2018 trattandosi – nello specifico – delle materie di cui alle lettere f), u) c) e w);

Ritenuto che le materie non trattate, contenute nella proposta di piattaforma negoziale inviata dalla parte pubblica, disciplinino aspetti che di per sé sono intesi ad assicurare il migliore svolgimento dell'azione amministrativa in quanto la disciplina di nuovi criteri per l'attribuzione delle indennità per specifiche responsabilità oppure l'istituzione di ulteriori figure di posizione organizzativa oppure, infine, l'attivazione di un nuovo percorso di progressioni economiche orizzontali significa disporre degli strumenti previsti dalla contrattazione collettiva nazionale per migliorare la produttività e l'efficienza della struttura comunale e la qualità dei servizi erogati;

Accertata l'impossibilità oggettiva di raggiungere un accordo (dopo lo svolgimento – come sopra riportato – di sette incontri del tavolo negoziale da aprile a novembre 2021) e data l'importanza strategica che la disciplina delle materie oggetto di mancato accordo riveste per la migliore funzionalità ed efficacia dell'azione amministrativa, si ritiene indispensabile provvedere provvisoriamente sulle materie del mancato accordo, pur dando atto che le clausole verranno riportate nella successiva prosecuzione della trattativa;

Considerato che l'Amministrazione Comunale provvede quindi unilateralmente nei termini sopra riportati ed in base alla disciplina dell'allegato documento, anche ai fini del rispetto dei principi di competenza finanziaria potenziata e della salvaguardia delle erogazioni a titolo di salario accessorio già effettuate nel corso del corrente anno 2021;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2398 del 16.09.2021 di costituzione del fondo salario accessorio dei dipendenti per l'anno 2021;

Dato atto che la preintesa è oggetto di controllo ai sensi dell'art. 40-bis del D.Lgs. n. 165/2001 e che è stata quindi trasmessa al Collegio dei Revisori dei Conti per il controllo di cui al comma 1 della citata disposizione, corredata dalla Relazione illustrativa e dalla Relazione tecnico finanziaria previste e disciplinate con la circolare del MEF n. 25/2012 ed allegate al presente atto rispettivamente sub B) e C) quali sue parti integranti e sostanziali;

COMUNE DI ROVIGO

Vista la certificazione resa dal Collegio dei Revisori dei Conti con il verbale allegato sub D) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

Per quanto sopra

Visto l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta Comunale;

Visto il CCNL del Comparto Funzioni Locali del 21.05.2018;

Visto l'articolo 40-bis del D.Lgs. n. 165/2001;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 26.02.2021, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, Bilancio di Previsione Esercizio 2021/2023 e relativi allegati";

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 106 del 28.04.2021, esecutiva, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 e Piano dettagliato degli obiettivi 2021;

Visto il Regolamento comunale di contabilità armonizzata, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27.01.2017, esecutiva;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:
a) del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;
b) del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

Previa votazione unanime favorevole espressa in forma palese,

DELIBERA

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intendono qui integralmente richiamate e riportate;

2. di provvedere in via provvisoria sulle materie oggetto di mancato accordo in sede di contrattazione collettiva integrativa di comparto per il triennio 2021-2023, conclusasi con la preintesa sottoscritta in data 17.12.2021, mediante atto unilaterale adottato ai sensi dell'art. 40, comma 3-ter del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'articolo 8, comma 5, del CCNL 21.05.2018 del Comparto Funzioni Locali nelle materie così come disciplinate nell'allegato documento allegato sub A) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, trattato nei sette incontri del tavolo di contrattazione di cui ai rispettivi verbali agli atti;
3. di dare atto che tali clausole verranno riportate nella successiva prosecuzione della trattativa al fine di pervenire alla conclusione dell'accordo;

4. di prendere atto che il Collegio dei Revisori dei Conti ha certificato positivamente, ai sensi dell'art. 40 bis del D.Lgs. n. 165/2001, con il verbale allegato sub D) la relazione illustrativa e la relazione tecnico finanziaria di accompagnamento al mancato accordo di cui al punto 2), relazioni che vengono anch'esse allegate rispettivamente sub B) e C) al presente provvedimento quali sue parti integranti e sostanziali;

5. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, secondo la normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a dati sensibili o giudiziari;

6. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito web dell'ente, alla sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti / Provvedimenti degli organi di indirizzo politico e nella sottosezione Personale/Contrattazione integrativa;

7. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di chiudere la fase negoziale 2021 sia pure con una decisione provvisoria ed unilaterale sulle materie oggetto di mancato accordo, tenuto conto che, in base ai principi di competenza finanziaria potenziata, il fondo pluriennale vincolato necessario ad imputare ad esercizi successivi un impegno assunto, si attiva, per quanto concerne il salario accessorio, con la sottoscrizione del contratto decentrato e detta modalità va estesa, in caso di mancato accordo, all'atto unilaterale adottato ai sensi dell'art. 40, comma 3-ter, del D.Lgs. n. 165/2001.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 21/12/2021

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale