COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 445 DEL 06/09/2022

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2021 DEL COMUNE DI ROVIGO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce l'obbligo per l'ente locale di approvare entro il 30 settembre dell'anno successivo, il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Visti altresì i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 per cui il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011. n. 118, e successive modificazioni;

Richiamato l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, di seguito riportato:

1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata,

anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione;

Richiamato il "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", Allegato 4/4 al D. Lgs n. 118/2011, in base al quale gli enti locali redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Tenuto conto che il Bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "gruppo amministrazione pubblica", attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. Il bilancio consolidato è predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività.

Richiamate inoltre le finalità del bilancio consolidato:

1. sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
2. attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
3. ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 419 del 23/12/2021 avente ad oggetto "Elenco degli enti e società da includere nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune e perimetro di consolidamento in funzione del Bilancio Consolidato 2021", dalla quale risultano compresi nel perimetro di consolidamento i seguenti soggetti:

Comune di Rovigo(ente capogruppo);

CONSVIPO “in fase di liquidazione”
ASM Rovigo spa
Ecoambiente srl – capo gruppo intermedio 2019
As2 srl
acquevenete Spa
ASM Set srl
Polaris srl- gruppo Ecoambiente srl intermedio 2019

Richiamate le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 17 del 29/04/2022 di approvazione del Rendiconto della gestione per l’esercizio 2021 che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico e la successiva deliberazione n. 43 del 28/07/2022 di riapprovazione a seguito dell’invio della certificazione di cui al D.M. 28/10/2021 sull’utilizzo dei fondi Covid-19;

Considerati i bilanci dell’esercizio 2021 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento, approvati dai rispettivi organi competenti, come segue:

bilancio ASM spa, approvato in data 6/07/2022

bilancio AS2 srl approvato in data 28/06/2022

bilancio Ecoambiente srl approvato in data 18/07/2022

bilancio acquevenete spa approvato in data 28/04/2022

bilancio ASM set approvato in data 19/04/2022

bilancio Polaris srl approvato in data 25/05/2022

bilancio Consvipo approvato in data 30/06/2022

Ritenuto di provvedere alla redazione del bilancio consolidato nel rispetto dei seguenti criteri:

- osservanza delle norme e dei principi indicati dal D.lgs. 118/2011 e successive modifiche, ed in particolare al principio 4/4, nonché ai principi contabili nazionali di redazione del bilancio consolidato;

- redazione dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico secondo gli schemi obbligatori di cui all'allegato 11 del D.lgs 118/2011;
- utilizzo del metodo di consolidamento integrale per *le società ed enti strumentali controllati,* in base al quale l'integrale attrazione all'interno del bilancio di tutte le attività, passività, componenti positive e negative di reddito dei bilanci dei componenti il perimetro di consolidamento, con contestuale eliminazione di tutti i valori inerenti a transazioni tra i soggetti stessi, implica altresì di evidenziare e distinguere eventuali quote di utile e di patrimonio netto di pertinenza di terzi;

- utilizzo del metodo proporzionale per le *società ed enti strumentali*, con attrazione delle singole voci dei bilanci dei componenti il perimetro di consolidamento per una quota proporzionale alla partecipazione detenuta e non implica la rappresentazione del patrimonio netto e dell'utile di pertinenza di terzi;

Accertato che a conclusione delle operazioni di consolidamento, il Bilancio Consolidato espone i seguenti aggregati dello Stato Patrimoniale, attivo, passivo e patrimonio netto;

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Attivo
Crediti vs lo Stato ed Altre amministrazioni Pubbliche per la partecipazione al Fondo di dotazione	0
Immobilizzazioni immateriali	4.283.725
Immobilizzazioni materiali	142.788.806
Immobilizzazioni finanziarie	26.046.830
Totale immobilizzazioni	**173.119.361**
Rimanenze	458.806
Crediti	41.715.479

COMUNE DI ROVIGO

Attività finanziarie	0
Disponibilità liquide	51.174.684
Totale Attivo Circolante	**93.348.969**
Ratei e Risconti Attivi	560.132
TOTALE ATTIVO	**267.028.462**

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Passivo
Fondo di dotazione	2.027.745
Riserve	61.912.531
Risultato economico di esercizio	6.981.724
Risultati economici di esercizi precedenti	18.103.425
Patrimonio netto di gruppo	**89.025.425**
Patrimonio netto di pertinenza di terzi	**8.918.508**
Totale patrimonio netto	**97.943.933**
Fondo per rischi ed oneri	**16.989.834**
Trattamento di fine rapporto	**3.091.579**
Debiti di finanziamento	40.454.243

Debiti verso fornitori	23.250.731
Debiti per trasferimenti e contributi	16.170.849
Altri debiti e acconti	12.112.738
Totale debiti	**91.988.561**
Ratei e Risconti Passivi	**57.014.555**
TOTALE DEL PASSIVO	**267.028.462**
Conti d'Ordine	15.546.109

Accertati inoltre i saldi relativi al Conto Economico Consolidato:

Voci di bilancio	Conto Economico Consolidato
Componenti positivi della gestione	137.209.983
Componenti negativi della gestione	131.266.630
Risultato della gestione operativa	5.943.353
Proventi ed oneri finanziari	338.704
Rettifiche di valore delle attività finanziarie	0,00
Proventi ed oneri straordinari	5.344.640
RISULTATO DI ESERCIZIO prima delle imposte	**11.626.697**

Imposte	2.787.888
RISULTATO DI ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	**8.838.809**
Risultato dell'esercizio di gruppo	**6.981.724**
Risultato di esercizio di pertinenza di terzi	1.857.085

Richiamato il comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che disciplina la relazione dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233 bis e sullo schema di bilancio consolidato,

Visto l'allegato schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2021, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

Preso atto che con il Decreto Sindacale n. 30 del 28/07/2022, alla Dirigente Cittadin Nicoletta è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Bilancio e Gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane" oltre alla funzione di Vice Segretario Generale per un periodo di tre anni decorrenti dalla data del 1° di agosto 2022;

Fatto presente che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Alessandra Nicoli, posizione organizzativa della sezione ragioneria, giusto decreto dirigenziale n. 31 del 15/03/2022;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visto il Regolamento sui controlli interni;

COMUNE DI ROVIGO

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. Lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- in merito alla regolarità tecnica:

1. dal Responsabile del servizio interessato, in ordine alla regolarità tecnica: **favorevole;**

- in merito alla regolarità contabile:

2. dal Responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile: **favorevole;**

D E L I B E R A

1. di dare atto che il perimetro di consolidamento in funzione del bilancio consolidato 2021 del Comune di Rovigo è formato dai seguenti soggetti, giusta delibera di Giunta Comunale n. 419 del 23/12/2021 :

Comune di Rovigo(ente capogruppo);
CONSVIPO "in fase di liquidazione"
ASM Rovigo spa
Ecoambiente srl – capo gruppo intermedio 2019
As2 srl
acquevenete Spa
ASM Set srl
Polaris srl- gruppo Ecoambiente srl intermedio 2019

2. di considerare valido tale perimetro di consolidamento anche per il bilancio consolidato per l'esercizio 2021, fino ad aggiornamenti e variazioni che potranno essere effettuati successivamente tenendo conto che la società Polaris srl non viene consolidata in quanto rientra nel perimetro di consolidamento del gruppo intermedio facente capo ad Ecoambiente srl, soggetto appartenente a sua volta al perimetro di consolidamento del comune di Rovigo;

3. di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato per l'esercizio 2021 del Comune di Rovigo, allegato A) alla presente deliberazione, comprendente:

- Conto Economico Consolidato
- Stato Patrimoniale Consolidato

Corredato dalla Relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa e i bilanci delle società ed enti parte del perimetro di consolidamento corredati altresì delle rispettive Note integrative (Allegati n. B-C);

4. di allegare altresì :

- L' elenco con gli indirizzi Internet del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Rovigo che riporta i collegamenti internet per le società ed enti partecipati che hanno pubblicato i bilanci (Allegato D);

5. di trasmettere copia della presente deliberazione all'Organo di revisione dell'Ente, per la stesura della relazione;

6. di sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2021 Comunale n. 419 del 23/12/2021 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, unitamente alla relazione del Collegio dei Revisori dei Conti;

7.di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio";

8. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

9. di dichiarare, con voti favorevoli unanimi, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4, del predetto D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 s.m.i., stante il termine di legge per l'adozione del presente atto.

COMUNE DI ROVIGO

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 08/09/2022

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale