COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 486 DEL 27/09/2022

SETTORE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, RISORSE UMANE

UNITA' AMMINISTRATIVA RISORSE UMANE

PRESENTATA DA: TOVO ROBERTO

OGGETTO: INDIRIZZI PER LA PROSECUZIONE DELLE TRATTATIVA SULLE MATERIE OGGETTO DI ATTO UNILATERALE NELLA SESSIONE NEGOZIALE PER IL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DI COMPARTO PER IL TRIENNIO 2021-2023 E PER LA NEGOZIAZIONE ANNUALE PREVISTA DAL CCDI DEL 30/12/2021.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Tubi Barbara Alison

Richiamato il Decreto Sindacale n. 30 del 28/07/2022, con cui al Dirigente Dott.ssa Nicoletta Cittadin è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Risorse Finanziarie, Tributi, Risorse Umane per un periodo di tre anni decorrenti dal 1° agosto 2022, in esecuzione della deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019, esecutiva;
Dato atto che il responsabile del presente procedimento amministrativo è la dott.ssa Barbara Alison Tubi, nominata con nota prot. n. 69496 del 27/09/2022, agli atti dell'Ufficio Risorse Umane;

Si espone quanto segue.

Il CCNL (Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro) del comparto Funzioni Locali, stipulato il 21 maggio 2018 con riguardo al triennio 2016-2018, ha rifondato tutte le materie contenute nei precedenti contratti nazionali ed ha integrato numerose materie disciplinate dalla legge, con un radicale mutamento sostanziale di moltissimi istituti normativi e retributivi.

Tale CCNL rappresenta quindi una importante innovazione su più istituti e, nell'ambito di questi, ha rideterminato le modalità di costituzione ed utilizzo dei fondi per il salario accessorio, nel quadro della previsione di nuove modalità di relazioni sindacali sia sui temi della contrattazione che del confronto.

Il CCNL ha, dunque, ridisegnato le materie di contrattazione e la loro distinzione rispetto alle materie di fonte unilaterale dell'Ente, tenendo conto delle riforme in materia di pubblico impiego nel frattempo intervenute ad opera dei decreti legislativi n. 150/2009, n. 74/2017 e n. 75/2017.

Anche la stessa procedura negoziale e la sua tempistica vengono ridefinite: per quanto riguarda questo ultimo aspetto, va sottolineato che la durata del contratto integrativo decentrato è stabilita in tre anni, rendendo facoltativa la contrattazione annuale solo su una materia e cioè su

quella relativa ai criteri di ripartizione della parte disponibile delle risorse dei fondi annuali sulla base delle diverse modalità di utilizzo previste.

E' stata, inoltre, prevista l'ultrattività dei contratti integrativi già stipulati, ossia la conservazione della loro efficacia fino alla successiva stipulazione dei nuovi.

A tale proposito si dà atto che il contratto collettivo integrativo rep. n. 126 del 30/12/2021 stipulato nell'anno 2021 (che prevede l'efficacia delle proprie clausole anche per le annualità successive alla sua stipulazione fino alla stipula del nuovo contratto integrativo), non regola tutte le materie previste dall'art. 7, co. 4 del CCNL 21/05/2018. I contenuti delle lettere f), u), c) e w) sono stati, infatti, regolati provvisoriamente con atto unilaterale dell'Amministrazione Allegato A) alla deliberazione della Giunta Comunale n. 428 del 24/12/2021.

Alla luce della disciplina normativa e contrattuale, occorre, pertanto, riavviare il negoziato cominciato nell'anno 2021 per le materie sulle quali non si è raggiunto l'accordo e per la materia da rinegoziare annualmente ai sensi del citato CCDI stipulato il 30/12/2021: si ritiene utile, per maggiore chiarezza espositiva, ripercorrere le fasi della contrattazione avviata nell'anno 2021.

Con la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 18/02/2021, immediatamente esecutiva, si era provveduto alla costituzione della delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa e con successiva deliberazione n. 83 del 01/04/2021, la Giunta Comunale forniva alla medesima delegazione gli indirizzi per la contrattazione collettiva integrativa del comparto per il triennio 2021- 2023.

In data 30/12/2021, a seguito di sette incontri con le OO.SS., solamente su alcune delle materie previste dall'articolo 7, comma 4, del CCNL del 21/05/2018 veniva stipulato tra la delegazione di parte pubblica e la delegazione sindacale il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo rep. n. 126/2021, di durata triennale.

Come detto, sulle materie previste dall'articolo 7, comma 4, del CCNL del 21/05/2018, lettere f), u), c) e w) non veniva raggiunto l'accordo e, pertanto, sulle stesse l'Amministrazione Comunale provvedeva in via provvisoria con atto unilaterale allegato A) alla deliberazione n. 428 del 24/12/2021.

Pertanto, in esecuzione della succitata deliberazione n. 428 del 24/12/2021, e in conformità a quanto stabilito dall'art.40, co. 3ter del d.lgs. 165/2001 e dall'art. 8, co. 5 del CCNL del 21/05/2018, occorre riavviare la trattativa negoziale sulle materie sulle quali non è stato raggiunto l'accordo, al fine di addivenire ad un accordo con la parte sindacale. Occorre provvedere, inoltre, alla negoziazione annuale prevista dall'art. 1 del CCDI del 30/12/2021 e disciplinata dall'art. 2 riguardante i "Criteri di ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione integrativa di cui all'art. 68 tra le diverse modalità di utilizzo".

A tali fini, con apposita Deliberazione della Giunta Comunale, è stata nuovamente costituita la delegazione trattante di parte pubblica.

Per formulare gli indirizzi alla predetta delegazione vengono dunque prese in esame le materie da riportare al negoziato, così come individuate dall'articolo 7, comma 4, del CCNL 21 maggio 2018 lettere f), u), c) e w), nonché dall'art. 2 del CCDI del 30/12/2021.

Si premette, innanzitutto, che l'Amministrazione Comunale ritiene ancora necessario, per il miglior perseguimento dei propri obiettivi di mandato, mantenere le posizioni organizzative istituite nel corso dell'anno 2022 (in aggiunta all'unica in essere sino al 2021, assegnata al titolare dell'Avvocatura Civica), al fine di consentire alla struttura dell'Ente di continuare a servirsi di uno strumento organizzativo utile per l'efficace raggiungimento delle proprie finalità.

Infatti, la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 69 del 09/05/2019, esecutiva, ha istituito l'area delle posizioni organizzative, con l'approvazione dei relativi criteri generali ai sensi degli articoli 13, 14 e 15 del CCNL 21/05/2018.

L'indirizzo è, pertanto, quello di mantenere l'incremento di spesa allocata a bilancio per le posizioni organizzative, con possibilità di aumento per l'anno 2023, previa contrattazione decentrata su tale specifico aspetto e sulle implicazioni in termini di riduzione del fondo per il salario accessorio, così come previsto dal CCNL 21/05/2018. Com'è noto, infatti, la materia ha riflessi anche sulla contrattazione decentrata, cui è demandata la determinazione degli incrementi di risorse a ciò destinate, con contestuale riduzione del fondo di cui all'articolo 67 del CCNL 21/05/2018. L'articolo 7, comma 4, lettera u) dello stesso CCNL prevede che sia oggetto di contrattazione integrativa l'incremento delle risorse destinate alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, ove implicante una riduzione del fondo del salario accessorio ai fini dell'osservanza dei limite di spesa stabilito dall'articolo 23, comma 2, del D.Lgs. n. 75/2017.

Si ritiene, inoltre, utile che siano previste le tipologie di indennità per specifiche responsabilità di cui all'articolo 70-quinquies, comma 1, del CCNL del 21/05/2018 come riconosciute e disciplinate nell'ambito dell'atto unilaterale allegato A) alla deliberazione della Giunta Comunale 428 del 24/12/2021 (oltre a quelle già ricomprese nel precedente CCDI), con possibilità di incremento delle risorse destinate al pagamento delle medesime.

Relativamente alla procedura per l'attivazione delle progressioni economiche orizzontali di cui all'articolo 16 del CCNL 21/05/2018, tenuto conto dei criteri già previsti nel precedente CCDI del 12/12/2018, che si intendono riconfermare, è intenzione dell'Amministrazione Comunale avviare un percorso di nuove progressioni economiche orizzontali nell'anno 2023, a valere sulla parte stabile del fondo del salario accessorio dei dipendenti.

Quanto alla specifica materia di cui all'art. 68, comma 1 del CCNL 21/05/2018, si ritiene di riproporre quanto già stabilito nel CCDI sottoscritto in data 30/12/2021.

Si dà atto, infine, che in data 4 agosto u.s. è stata sottoscritta l'ipotesi di CCNL Comparto Funzioni Locali per il triennio 2019- 2021 e che, con l'entrata in vigore del nuovo contratto, questa Amministrazione provvederà ad emanare propri indirizzi per la nuova contrattazione.

Per tutto quanto sopra esposto

Visti l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 (c.d. TUEL) e l'art. 26 del vigente Statuto Comunale, riguardanti le competenze della Giunta Comunale;

Visto il CCNL del Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018;

Visto il CCDI del 30/12/2021;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 428 del 24/12/2021, esecutiva, e l'allegato A) alla medesima;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021, esecutiva, avente ad oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, Bilancio di Previsione Esercizio 2022/2024 e relativi allegati;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, esecutiva, di approvazione del PEG/Piano della Performance 2022-2024 e gli obiettivi in esso contenuti;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022, esecutiva, di approvazione del PIAO 2022;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000, sulla presente proposta di deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

a) del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;

b) del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

COMUNE DI ROVIGO

Previa votazione unanime favorevole espressa in forma palese,

DELIBERA

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intendono qui integralmente richiamate e riportate;

2. di formulare gli indirizzi per il riavvio del negoziato la contrattazione collettiva integrativa del comparto per il triennio 2021-2023 contenuti nella relazione riportata nella premessa del presente provvedimento;

3. di provvedere alla pubblicazione dei dati previsti dalla legge e dal programma triennale della trasparenza sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezioni Provvedimenti/Provvedimenti degli Organi Politici;

4. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, secondo la normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

5. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, considerata l'urgente necessità di consentire alla delegazione di parte pubblica di elaborare una piattaforma che tenga conto degli indirizzi della Giunta Comunale al fine di avviare con immediatezza il tavolo di contrattazione.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 27/09/2022

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale