COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 522 DEL 18/10/2022

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE PER IL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA' ED ASSOCIAZIONISMO, ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT E POLITICHE GIOVANILI

SEZIONE POLITICHE SOCIALI

PRESENTATA DA: ZAMBELLO MIRELLA

OGGETTO: ADESIONE AL PROGETTO INCAS - "PIANO D'AZIONE A SUPPORTO DEGLI ENTI LOCALI NELL'AMBITO DEI PROCESSI DI INCLUSIONE DEI CITTADINI STRANIERI E DEGLI INTERVENTI DI CONTRASTO ALLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO IN AGRICOLTURA E AL CAPORALATO"

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Pegoraro Giorgia

Premesso che:

- ai sensi del Decreto Interministeriale del 4 luglio 2019, presso la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro, è stata costituita la Segreteria del *"Tavolo operativo per la definizione di una nuova strategia di contrasto al caporalato e allo sfruttamento lavorativo in agricoltura"* istituito dall'art. 25 quater del D.L. n. 19/2018;
- il suddetto Tavolo ha approvato il 20 febbraio 2020 il *Piano triennale 2020 – 2022 di "Contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato"*, in cui sono individuate le azioni prioritarie, il sistema di governance, di monitoraggio e di valutazione degli interventi nonché le risorse finanziarie a disposizione per la sua attuazione;
- ANCI (Associazione Nazionale dei Comuni Italiani), in rappresentanza degli interessi generali dei Comuni italiani, delle Unioni dei Comuni, dei Comuni montani e delle altre forme associative, delle Città metropolitane e di tutti gli enti di derivazione comunale, ha collaborato fattivamente alla definizione del *"Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato (2020-2022)"*, in particolare coordinando il gruppo di lavoro tematico relativo al tema degli alloggi dignitosi per i lavoratori migranti;

Considerato che:

- la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ritenendo rilevanti le competenze e professionalità detenute da ANCI nel campo dell'azione di contrasto allo sfruttamento lavorativo in ambito agricolo dei Cittadini di Paesi terzi e della lotta al caporalato, ha proposto ad ANCI di collaborare alla realizzazione di un intervento finalizzato a sviluppare un programma di carattere nazionale che accompagni gli Enti locali nella elaborazione a livello locale del Piano Locale Multisettoriale così come previsto dal *"Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato";*

- in tale cornice, ANCI e Cittalia – Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza - hanno collaborato con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali alla definizione del progetto "InCaS" da realizzarsi nell'arco temporale di 24 mesi a partire dalla data del 9 agosto 2021;

- al perseguimento delle finalità generali del progetto "InCaS" concorre un piano articolato di interventi declinabili in diverse linee di azione, tra le quali riveste una particolare importanza l'azione di supporto alle amministrazioni comunali nell'adozione, a livello locale e per le misure di propria competenza, del *"Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato";*

- nell'ambito di questa linea di attività ANCI e Cittalia, in stretto coordinamento col Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, hanno realizzato un'indagine quantitativa nazionale (di tipo censuario) finalizzata a mappare la presenza di lavoratori stranieri impiegati nell'ambito agro-alimentare che vivono in realtà formali e informali all'interno dei territori dei Comuni italiani, anche al fine di stimare la presenza e valutare le condizioni di vita delle persone che vivono più o meno stabilmente all'interno degli insediamenti informali.

Dato atto che il Comune di Rovigo ha partecipato alla rilevazione summenzionata, registrata in data 11/01/2022, di cui al nostro prot. n. 1720/2022 e successivamente integrata con nota al nostro prot. n. 20277/2022;

Rilevato che:

- a seguito della rilevazione, in accordo col Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, sono stati individuati dieci contesti territoriali, tra i quali il Comune di Rovigo che per le particolari caratteristiche e fabbisogni riscontrati – presenza di lavoratori stranieri occupati nel settore agroalimentare e condizioni abitative identificate a partire dal questionario somministrato a tutti i Comuni italiani, presenza di interventi o progettualità realizzati o in corso relativi all'inserimento abitativo dei migranti occupati nel settore agro-alimentare e ruolo attivo dell'ente locale dal punto istituzionale e amministrativo – sono stati considerati di particolare interesse ai fini dell'attivazione di un intervento pilota che consiste in un'attività mirata di supporto, accompagnamento e approfondimento finalizzata a favorire l'attuazione a livello locale del *"Piano Triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato";*

- il Piano Triennale summenzionato chiama in causa direttamente gli enti locali nella ricerca di soluzioni strategiche e operative che hanno nella conoscenza diretta dei problemi e delle opportunità presenti sui territori i loro punti di forza e che nel definire la governance attuativa il Piano prevede che "gli Enti locali e le loro forme associative avranno la facoltà di predisporre dei piani multisettoriali ad attuazione degli interventi del Piano triennale";

- in questo contesto ANCI, avvalendosi di Cittalia, a partire dal mese di giugno 2022 ha avviato un'azione di supporto e accompagnamento per i 10 Comuni selezionati, incluso questo Comune, mettendo a loro disposizione una Segreteria Tecnica e delle Task Force territoriali mediante le quali sono stati attivati dei servizi di facilitazione dei processi di costruzione e/o potenziamento delle reti e dei gruppi di lavoro locali (network building), con l'obiettivo specifico di sostenere, attraverso un'intensa attività di affiancamento e di condivisone degli strumenti e in costante raccordo con le

Amministrazioni locali di riferimento, il processo di elaborazione di efficaci Piani Locali Multisettoriali, cioè di specifici piani d'azione locali intesi come concreto strumento di attuazione a livello territoriale del Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato;

- nell'ambito delle attività di supporto e accompagnamento, in accordo con le Amministrazioni locali coinvolte, è prevista inoltre la realizzazione di approfondimenti di carattere qualitativo finalizzati ad arricchire e integrare le informazioni utili ad una esaustiva ed adeguata analisi del contesto;

- le attività sopra descritte, da realizzare in accordo e in stretto coordinamento con il Comune, nel suo primario interesse e tenendo in considerazione le sue peculiarità e caratteristiche, auspicabilmente dovrebbero risultare nell'adozione entro il mese di agosto 2023 di un Piano Locale Multisettoriale per il contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato;

Ritenuto che:

- il Comune di Rovigo condivide la necessità di sviluppare ed adottare entro i termini definiti dal progetto una pianificazione strategica e operativa nell'ambito del contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato, procedendo alla definizione graduale di uno strumento strategico che partendo da un'attenta analisi dei bisogni indichi concretamente gli attori, le modalità attuative e gestionali, le azioni e le tempistiche degli interventi;

- la concreta possibilità di collaborare fattivamente con ANCI e con la struttura operativa di Cittalia, alla luce dei servizi di supporto e accompagnamento e degli asset messi a disposizione del Comune, rappresenta un'opportunità positiva e benefica per questa Amministrazione e per l'intera cittadinanza, in grado di migliorare l'efficacia delle attività di pianificazione attraverso un affiancamento fattivo e un approccio strutturato allo sviluppo del Piano Locale Multisettoriale per il contrasto allo sfruttamento lavorativo in ambito agricolo e al caporalato;

Visto il Decreto Sindacale n. 28 del 12 Novembre 2020 che conferisce alla Dott.ssa Valeria Orna l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà ed Associazionismo, Istruzione Università, Sport e Politiche Giovanili;

Visto il decreto dirigenziale n. 25 del 17/05/2019 che affida alla dott.ssa Giorgia Pegoraro la responsabilità dei procedimenti di competenza della U.O. Progetti - Pari Opportunità della Sezione Politiche Sociali, ora denominata Sezione Politiche ed Interventi per la Coesione Sociale;

Visti:

- l'art. 48 del D.Lgs.n. 267/2000 e l'art. 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta comunale;

- il vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021 avente per oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati" dichiarata i.e.;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 80 del 15 marzo 2022 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e piano degli obiettivi 2022", dichiarata i.e.;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022 relativa all'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022/2024;

COMUNE DI ROVIGO

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs n. 267 del 18/08/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:

a) del Responsabile del Settore interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;

b) del Responsabile del Settore Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

Con votazione unanime e favorevole espressa in forma palese

DELIBERA

1) di **dare atto** che quanto in premessa indicato forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui deve intendersi come materialmente trascritta ed approvata;

2) di **ritenere** strategica la realizzazione nel territorio del Comune di Rovigo di azioni mirate a facilitare lo sviluppo di processi condivisi per il contrasto allo sfruttamento lavorativo in ambito agricolo e al caporalato

3) di **aderire** in qualità di soggetto beneficiario ed esclusivamente a titolo non oneroso, al progetto *"InCaS – Piano d'Azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di Inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di Contrasto allo Sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato"*;

4) di **voler adottare** in questo contesto – grazie alla collaborazione di ANCI e di Cittalia – un Piano Locale Multisettoriale inteso come concreto strumento di attuazione a livello territoriale del Piano triennale nazionale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato;

5) di **impegnarsi** per la realizzazione del summenzionato Piano locale attraverso una modalità partecipativa che coinvolga tutti i principali portatori di interesse e le reti territoriali di riferimento;

6) di **volersi avvalere** delle funzioni di accompagnamento di ANCI e di Cittalia e a favorire le condizioni per una efficace collaborazione in merito a tutte le attività propedeutiche alla elaborazione e redazione del Piano Locale Multisettoriale, individuando, oltre agli amministratore/i competente/i di riferimento, un referente interno che assuma un costante ruolo di raccordo operativo con il team ANCI e Cittalia per tutti gli aspetti organizzativi. Tale referente interno è individuato nella dott.ssa Giorgia Pegoraro, Responsabile dell'U.O. Progetti, afferente alla Sezione Politiche e Interventi per la Coesione Sociale;

7) di **dare atto** che la pubblicazione del presente atto all'albo online del Comune, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

8) di **assolvere** l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sottosezione "Provvedimenti/Provvedimenti organi di indirizzo politico" - del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio on line;

9) di **dichiarare** la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, stante l'urgenza di dare avvio ai lavori volti all'elaborazione del Piano Locale Multisettoriale.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 20/10/2022

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale