COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 641 DEL 14/12/2022

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: PAVANELLO ANDREA

OGGETTO: ELENCO DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ROVIGO E PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2022

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

Richiamato quanto previsto dall'art. 38 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità Armonizzata, che dispone ai fini del Bilancio consolidato per il corrente anno 2022 l'attività della Sezione Organismi variamente partecipati e vigilati ai fini dell'aggiornamento dell'elenco degli organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione del Comune di Rovigo e per l'aggiornamento del perimetro di consolidamento, qualora si siano verificati dei cambiamenti rispetto alla ricognizione precedente;
A tal fine si ricorda che con deliberazione di Giunta Comunale n. 419 del 23.12.2021 venne individuato il Gruppo Amministrazione Pubblica di Rovigo per il bilancio consolidato 2021. Elenco che necessita delle seguenti precisazioni:
- Consorzio per lo Sviluppo del Polesine-Consvipo in liquidazione: Prosegue nel 2022 la procedura di liquidazione del consorzio a seguito di anticipato scioglimento deliberato dalla relativa assemblea consortile il 21.02.2020 con provvedimento n.5;
- anche per l'intero anno 2022, come già per il 2021, è stato confermato il Commissariamento regionale di IRAS, giusta da ultima DGRV n. 1293 del 18.10.2022 (pubblicata nel BUR n. 113 dell'08.11.2022) e pertanto, al pari di quanto già espresso nella delibera G.C. n. 419/2021, non si include tale Ente nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Rovigo. Del resto, non risulta stimabile l'influenza contrattuale dominante del Comune di Rovigo nei confronti di IRAS, dato che gli impegni di spesa comunali 2021 a suo favore sono complessivamente pari ad euro 67.460,06 a fronte di ricavi caratteristici di IRAS 2021 per euro 10.908.937 previsti nell'atto di programmazione 2021-2023 (da ultimo pubblicato nel sito web dell'ente);
- si prospetta la chiusura della liquidazione di Teatro Sociale s.r.l. nei primi mesi dell'anno 2023. Come indicato nella deliberazione di Giunta n. 430 del 29.11.2022, gli atti finali della liquidazione della società sono stati posticipati ai primi mesi del 2023 in considerazione dell'utilità collettiva ad

usufruire dell'agevolazione fiscale per l'assegnazione di beni immobili ai soci, presente del disegno di legge di bilancio 2023 in corso di approvazione;

Preso atto che:

- con deliberazione di Giunta comunale n.87 del 18.03.2022 si è approvata l'adesione del Comune di Rovigo all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile – AESS per l'anno 2022, in qualità di "Socio ordinario",
- in data 10.12.2019 si è conclusa positivamente l'istruttoria per il riconoscimento di AESS da parte di ANAC come organismo "in house" dei propri Associati,
- in data 11.11.2022, il Comune di Modena, nella persona del Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante, ha provveduto all'invio della PEC all'ANAC avente per oggetto: "*ISCRIZIONE NELL'ELENCO SOCIETÀ/ENTI IN HOUSE - ID 1703 DEL 17/01/2019 - RICHIESTA AGGIORNAMENTO COMPAGINE ASSOCIATIVA DELL'AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE*" comprensivo anche del Comune di Rovigo;
- si tratta di un organismo in house, come risulta dall'iscrizione precedente dei suoi associati all'elenco ex art. 192 d.lgs. 50/2016 detenuto da ANAC, a controllo analogo congiunto ed è pertanto in grado di ricevere dal Comune di Rovigo affidamenti per la gestione di servizi, rientranti nel suo oggetto sociale;
- per quanto sopra evidenziato, si ritiene di inserire nel Gruppo Amministrazione Pubblica annualità 2022 del Comune di Rovigo l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile – AESS, ai sensi dell'allegato 4/4 del d.lgs n.118/2011;

Per quanto sopra, il Gruppo Amministrazione Pubblica ai fini del Bilancio consolidato 2022 risulta essere così riformulato:

Denominazione	Oggetto statutario	Partecipazione
1)FONDAZIONE ROVIGO CULTURA	Ente con scopo di gestire Teatro sociale, museo grandi fiumi, sale espositive del Comune di Rovigo per rendere fruibile le relative attività.	50% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. b) D.Lgs. 118/2011- connessa al potere del Comune di Rovigo di nominare la maggioranza del CdA della Fondazione, come previsto dallo statuto dell'ente.
2)C.U.R.	Ente per la promozione e gestione di corsi a livello universitario e centri di ricerca.	40% - ente strumentale partecipato (art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011).
3)CONSIGLIO DI BACINO "ROVIGO"	Ente che svolge funzioni di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti.	20,699% al 31.12.2021 variato nel 2022 a 21,899% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 d.lgs. n. 118/2011.
4)CONSIGLIO DI BACINO "POLESINE"	Ente che svolge funzioni di regolazione del servizio idrico integrato.	19,213% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
5)CONSVIPO (in fase di liquidazione)	Ente di promozione dello sviluppo del Polesine.	10,6945% - ente strumentale partecipato (art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/20119).
6) AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile	Associazione senza scopo di lucro per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio.	0,466% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. e) d.lgs. n.118/2011. Si tratta di un organismo *in house,* come risulta dall'iscrizione precedente dei suoi associati all'elenco ex art. 192 d.lgs. 50/2016 detenuto da ANAC.
7)ASM ROVIGO SPA	Svolgimento vari servizi pubblici, servizio di interesse pubblico generale inerente gestione farmacie e servizi strumentali.	100% - società controllata (art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011) Società totalmente partecipata dal Comune di Rovigo ed *in*

		house providing ai sensi dello statuto aziendale.
8)TEATRO SOCIALE SRL in liquidazione *(si prospetta la chiusura della liquidazione di Teatro Sociale s.r.l. nei primi mesi dell'anno 2023)*	Gestione dell'immobile Teatro Sociale.	100% - società controllata (art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011).
9)ECOAMBIENTE SRL	Svolgimento servizio pubblico di raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti. Dal 01.01.2019 Ecoambiente è socio unico controllante di Polaris Srl, con cui redigerà bilancio consolidato, costituendo gruppo intermedio.	51,132%,in ragione della quota detenuta si applica l'art.11-*quater* c.1 d.lgs. 118/2011. In funzione del 51,132% art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011. Più precisamente ai sensi dello statuto aziendale e patto parasociale, società in controllo analogo congiunto. Società *in house providing.*
10)AS2 SRL	Svolgimento attività strumentali alle PP.AA. Locali socie	25,77% - società partecipata art.11-*quinquies* c.1 D.Lgs. 118/2011 in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
11)acquevenete SpA	Svolgimento servizio idrico integrato affidato dal Consiglio di Bacino Polesine.	3,79% - società partecipata art.11-*quinquies* c.3 D.Lgs. 118/2011, in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici, ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
12)ASM SET SRL	Acquisto vendita di gas e energia elettrica	51% - partecipazione indiretta detenuta da ASM Rovigo SpA in controllo congiunto con socio privato per norme statutarie. (art.11 *quater c.*1 D.Lgs. 118/2011).
13)POLESINE TLC SRL	Progettazione e realizzazione di reti telematiche	33,49% - partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite la unipersonale ASM Rovigo s.p.a. (da maggio 2022) 1,14%- partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite Ecoambiente s.r.l. che ne detiene il 2,23% (da maggio 2022). (art.11-*quinquies* c.1 d.lgs. n.118/2011)
14)POLARIS SRL	Gestione - raccolta di rifiuti speciali, ai sensi della normativa. Dal 01.01.2019 Polaris è controllata dal socio unico Ecoambiente Srl e redige il bilancio consolidato, costituendo così gruppo intermedio	51,132% -partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite Ecoambiente s.r.l. (art.11 *quater* c.1 d.lgs.n. 118/2011)

Ai fini di valutare la rilevanza o irrilevanza del bilancio dell'ente strumentale o della società inserita nel GAP (elenco precedente), è stata seguita la seguente metodica.

- Le disposizioni di riferimento sono poste dal paragrafo 3.1. dell'Allegato 4/4 del D.lgs 118/2011 e s.m.i.;
- L'incidenza percentuale inferiore al 3% del totale attivo, patrimonio netto, valore della produzione dell'organismo partecipato rispetto ai corrispondenti dati del bilancio comunale, determinano l'irrilevanza ai fini del consolidamento se tutti e tre compresenti. In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti;
- I dati del Comune di Rovigo, il totale dell'attivo, del patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici sono stati tratti dal Conto Economico e Stato Patrimoniale, compresi nella documentazione del Rendiconto di esercizio 2021, allegata alla deliberazione del Consiglio

Comunale, n. 43 del 28/07/2022 "*RIAPPROVAZIONE DEL RENDICONTO DI GESTIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2021 A SEGUITO DELL'INVIO DELLA CERTIFICAZIONE DI CUI AL D.M. 28/10/2021 SULL'UTILIZZO DEI FONDI COVID-19";*

- La percentuale di rilevanza o irrilevanza, riferita ai "ricavi caratteristici", è stata determinata rapportando i componenti positivi del reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o della società controllata o partecipata al totale dei componenti "A) proventi della gestione di Conto economico 2021", evidenziati nel Conto Economico del Comune di Rovigo;
- In base a quanto precede la soglia di rilevanza da valutarsi per il Bilancio consolidato 2022 è indicata nella tabella sottostante:

Soglia di rilevanza – Comune di Rovigo – sul Rendiconto d'esercizio 2021			
Parametro	Comune di Rovigo	Percentuale	Soglia di Rilevanza
Totale Attivo	€ 163.728.290,73	3%	4.911.848,72
Patrimonio Netto	€ 74.832.469,63	3%	2.244.974,08
Valore della Produzione = A) Componenti positivi della gestione	€ 51.178.167,01	3%	1.535.345,01

- Occorre precisare altresì che ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.
- L'irrilevanza di un bilancio può essere determinata dall'impossibilità di reperire le notizie necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, come previsto dal citato Allegato 4/4. Occorre evidenziare che i dati contabili aziendali 2021 sono stati tratti oltre che dai Bilanci ufficialmente approvati dai relativi organi amministrativi ed assembleari, anche da prospetti di bilancio 2021, predisposti ai fini dell'approvazione e trasmessi dagli organismi interessati, al fine di consentire l'adempimento contabile in parola, come previsto dallo stesso allegato 4/4 punto 3.1 lettera b) D.lgs 118/2011

Viene **allegato sub A**), come parte integrante del presente provvedimento, il prospetto che riepiloga le attività di valutazione della rilevanza, rispetto ai dati di Bilancio 2021 degli organismi inseriti nell'elenco del Gruppo Pubblica Amministrazione del Comune di Rovigo.
In base a quanto stabilito nel paragrafo 3.1. dell'allegato 4/4 del D.Lgs. n.118/2011s.m.i., il perimetro di consolidamento è identificato da:
Consvipo (in fase di liquidazione)
AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
Asm Rovigo s.p.a.
Ecoambiente s.r.l. - *capo gruppo intermedio dal 2019*

COMUNE DI ROVIGO

As2 s.r.l.
acquevenete s.p.a.
Asm Set s.r.l.
Polaris s.r.l. - *gruppo Ecoambiente intermedio dal 2019*

Richiamato altresì il paragrafo 4.4 dell'allegato 4/4 del D.Lgs.n. 118/2011 s.m.i. circa i metodi di consolidamento, ed in particolare:

- utilizzo del metodo di consolidamento integrale per le società ed enti strumentali controllati;
- utilizzo del metodo proporzionale per le società ed enti strumentali partecipati.

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021, dichiarata immediatamente eseguibile avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati" ;
Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e Piano degli Obiettivi 2022";
Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022 con cui è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione 2022/2024 (PIAO);

Visto il Decreto Sindacale n. 44 dell'11.11.2022 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati;
Preso atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 17 del 23.02.2022;
Visto l'art. 48 del Testo Unico su Ordinamento degli Enti Locali D. Lgs. 267/2000;
Visto il D.lgs n. 118/2011 s.m.i.;
Visto il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata;
Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 – I° comma – del D. Lgs. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

DELIBERA

1) per quanto espresso in premessa, di aggiornare e approvare l'elenco degli organismi, enti e società componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Rovigo, di cui al paragrafo 2 dell'allegato 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., negli organismi indicati nella tabella seguente:

Denominazione	Oggetto statutario	Partecipazione
1) FONDAZIONE ROVIGO CULTURA	Ente con scopo di gestire Teatro sociale, museo grandi fiumi, sale espositive del Comune di Rovigo per rendere fruibile le relative attività.	50% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. b) D.Lgs. 118/2011- connessa al potere del Comune di Rovigo di nominare la maggioranza del CdA della Fondazione, come previsto dallo statuto dell'ente.
2) C.U.R.	Ente per la promozione e gestione di corsi a livello universitario e centri di ricerca.	40% - ente strumentale partecipato (art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011).
3) CONSIGLIO DI BACINO "ROVIGO"	Ente che svolge funzioni di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti.	20,699% al 31.12.2021 variato nel 2022 a 21,899% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 d.lgs. n.

		118/2011.
4) CONSIGLIO DI BACINO "POLESINE"	Ente che svolge funzioni di regolazione del servizio idrico integrato.	19,213% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011.
5) CONSVIPO (in fase di liquidazione)	Ente di promozione dello sviluppo del Polesine.	10,6945% - ente strumentale partecipato (art.11-*ter* c.2 D.Lgs. 118/2011).
6) AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile	Associazione senza scopo di lucro per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio.	0,466% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. e) d.lgs. n.118/2011. Si tratta di un organismo in house, come risulta dall'iscrizione precedente dei suoi associati all'elenco ex art. 192 d.lgs. 50/2016 detenuto da ANAC.
7)ASM ROVIGO SPA	Svolgimento vari servizi pubblici, servizio di interesse pubblico generale inerente gestione farmacie e servizi strumentali.	100% - società controllata art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011 Società totalmente partecipata dal Comune di Rovigo ed *in house providing* ai sensi dello statuto aziendale.
8)TEATRO SOCIALE SRL in liquidazione *(si prospetta la chiusura della liquidazione di Teatro Sociale s.r.l. nei primi mesi dell'anno 2023)*	Gestione dell'immobile Teatro Sociale.	100% - società controllata (art.11-*quater* c.1 D.Lgs. 118/2011).
9) ECOAMBIENTE SRL	Svolgimento servizio pubblico di raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti. Dal 01.01.2019 Ecoambiente è socio unico controllante di Polaris Srl, con cui redigerà bilancio consolidato, costituendo gruppo intermedio.	51,132%,in ragione della quota detenuta si applica l'art.11-*quater* c.1 d.lgs. 118/2011. Ai sensi dello statuto aziendale e patto parasociale, la società risulta in controllo analogo congiunto. Società *in house providing.*
10)AS2 SRL	Svolgimento attività strumentali alle PP.AA. Locali socie	25,77% - società partecipata art.11-*quinquies* c.1 D.Lgs. 118/2011 in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
11) acquevenete SpA	Svolgimento servizio idrico integrato affidato dal Consiglio di Bacino Polesine.	3,79% - società partecipata art.11-*quinquies* c.3 D.Lgs. 118/2011, in controllo analogo congiunto con altri soci pubblici, ai sensi dello statuto aziendale. Società *in house providing.*
12) ASM SET SRL	Acquisto vendita di gas e energia elettrica	51% - partecipazione indiretta detenuta da ASM Rovigo SpA in controllo congiunto con socio privato per norme statutarie. (art.11 *quater c.*1 D.Lgs. 118/2011)
13) POLESINE TLC SRL	Progettazione e realizzazione di reti telematiche	33,49% - partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite la unipersonale ASM Rovigo s.p.a. (da maggio 2022) 1,14%- partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite Ecoambiente s.r.l. che ne detiene il 2,23% (da maggio 2022). (art.11-*quinquies* c.1 d.lgs. n.118/2011)
14)POLARIS SRL	Gestione - raccolta di rifiuti speciali, ai sensi della normativa. Dal 01.01.2019 Polaris è controllata dal socio unico Ecoambiente Srl e redige il bilancio	51,132% -partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite Ecoambiente s.r.l. (art.11 *quater* c.1 d.lgs.n. 118/2011)

	consolidato, costituendo così gruppo intermedio	

2) per quanto esposto in premessa e nell'**allegato A)**, il perimetro di consolidamento del Bilancio Consolidato annualità 2022 del Comune di Rovigo risulta essere così identificato:
Consvipo (in fase di liquidazione)
AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
Asm Rovigo s.p.a.
Ecoambiente s.r.l. - *capo gruppo intermedio dal 2019*
As2 s.r.l.
acquevenete s.p.a.
Asm Set s.r.l.
Polaris s.r.l. - *gruppo Ecoambiente intermedio dal 2019*

Ai sopra elencati organismi verrà pertanto trasmessa apposita comunicazione in funzione del consolidamento dei loro Bilanci con quello 2022 del Comune;

3) di dare atto della responsabilità del procedimento di redazione del Bilancio consolidato in capo al Servizio Finanziario come da Regolamento comunale di Contabilità Armonizzata;
4) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;
5) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs.n.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione "Provvedimenti" - sottosezione "Provvedimenti organi politici" del sito web dell'Ente;
6) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, **urgente e quindi immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art.134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con D.Lgs.18.8.2000, n. 267, stante la prossimità della scadenza dell'esercizio finanziario e nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida n.17/SEZAUT/2022/INPR della Sezione Autonomie della Corte dei Conti.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 14/12/2022

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale