COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 655 DEL 19/12/2022

SETTORE PROGRAMMAZIONE STRATEGICA ED EUROPROGETTAZIONE, SISTEMI INFORMATIVI, RISORSE UMANE, PRIVACY, AFFARI GENERALI, ELETTORALE, ARCHIVIO E PROTOCOLLO, UFFICIO ACQUISTI E GARE

UNITA' AMMINISTRATIVA RISORSE UMANE

PRESENTATA DA: TOVO ROBERTO

OGGETTO: DECISIONE UNILATERALE DELL'AMMINISTRAZIONE SULLE MATERIE OGGETTO DI MANCATO ACCORDO NELLA SESSIONE NEGOZIALE PER IL CCDI DEL COMPARTO TRIENNIO 2021-2023 - ANNO 2022

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Scaranello Luigi

Premesso che:

- con il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022, al sottoscritto Dirigente è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Programmazione Strategica ed Europrogettazione, Sistemi Informativi, Risorse Umane, Privacy, Affari Generali, Elettorale, Archivio e Protocollo, Ufficio Acquisti e Gare" per un periodo di tre anni decorrenti dal 15/11/2022, in esecuzione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 04/03/2021, esecutiva;
- il Responsabile del presente procedimento amministrativo è il dott. Luigi Scaranello, nominato con Decreto Dirigenziale n. 29 del 15/03/2022, agli atti dell'Ufficio Risorse Umane;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 427 del 24/12/2021, esecutiva, ad oggetto "AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DEL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DI COMPARTO PER IL TRIENNIO 2021-2023 NELLE PARTI OGGETTO DI ACCORDO.";

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 428 del 24/12/2021, esecutiva, ad oggetto "DECISIONE UNILATERALE DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE SULLE MATERIE OGGETTO DI MANCATO ACCORDO NELLA SESSIONE NEGOZIALE PER IL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DI COMPARTO PER IL TRIENNIO 2021-2023";

Visto il Contratto Collettivo Integrativo del 30/12/2021 - rep. 216 del 30/12/2021;

Considerato che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 350 del 28/09/2022, esecutiva, è stata costituita la delegazione di parte pubblica per la contrattazione decentrata del comparto per il triennio 2021-2023, ai sensi del CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018;

COMUNE DI ROVIGO

Considerato che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 352 del 28/09/2022, esecutiva, sono stati impartiti gli indirizzi per la prosecuzione delle trattative sulle materie oggetto di atto unilaterale nella sessione negoziale per il CCDI di comparto per il triennio 2021-2023 e per la negoziazione annuale prevista dal CCDI del 30/12/2021;
Dato atto che, a seguito di detto provvedimento, è stata avviata in data 10/11/2022 la sessione negoziale, sulla base della piattaforma di parte pubblica inviata alla parte sindacale con nota prot. n. 75267 del 18/10/2022;
Considerato che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 415 del 17/11/2022, esecutiva, è stata modificata la composizione della delegazione di parte pubblica per la ripresa del negoziato per la contrattazione decentrata integrativa del comparto per il triennio 2021-2023, ai sensi del CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018, a seguito della nuova macrostruttura dell'Ente e dell'assunzione di una nuova figura dirigenziale incaricata della gestione delle risorse umane;
Considerata la preintesa, sottoscritta tra le parti in data 17/12/2021, relativamente alle materie sulle quali è stato raggiunto l'accordo tra le parti, dando atto invece del mancato accordo su alcune specifiche materie sulle quali la parte sindacale non si è resa disponibile a sottoscrivere la preintesa, come da comunicazione prot. n. 89537 del 13/12/2021;
Dato atto che il negoziato, svoltosi a novembre 2022 con n. 2 incontri del tavolo di contrattazione, si è concluso con la conferma della preintesa succitata, sottoscritta tra le parti in data 16/12/2022, relativamente alle materie sulle quali è stato raggiunto l'accordo tra le parti, dando atto invece del mancato accordo su alcune specifiche materie, come da verbale del 25/11/2022, il tutto acquisito con prot. n. 91400 del 16/12/2022;
Dato atto che le parti della piattaforma di contrattazione sulle quali non si è raggiunto l'accordo sono quelle di cui all'Allegato A) alla presente Deliberazione, parte integrante e sostanziale della stessa;
Considerato che, in caso di mancato accordo, l'articolo 40, comma 3-ter, del D. Lgs. n. 165/2001 prevede che, al fine di assicurare la continuità e il migliore svolgimento della funzione pubblica, qualora non si raggiunga l'accordo per la stipulazione del contratto integrativo, l'Amministrazione può provvedere in via provvisoria con proprio atto unilaterale sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione;
Dato atto che tale possibilità è ribadita dall'articolo 8, comma 5, del CCNL 21/05/2018 del Comparto Funzioni Locali, che stabilisce che, qualora non si raggiunta l'accordo sulle alcune delle materie di cui all'articolo 7, comma 4, del CCNL 21/05/2018 ed il protrarsi delle trattative determini un oggettivo pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa, l'Ente interessato può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione e prosegue le trattative al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo;
Verificato che le materie sulle quali non è stato raggiunto l'accordo tra le parti e che non sono state quindi inserite nella preintesa sottoscritta il 17/12/2021 corrispondono a quelle elencate al sopracitato articolo 7, comma 4, del CCNL 21/05/2018, trattandosi, nello specifico, delle materie di cui alle lettere:

- c) - criteri per la definizione delle procedure per le progressioni economiche;
- f) - criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità di cui all'articolo 70-quinquies, comma 1;
- u) - incremento delle risorse di cui all'art. 15, comma 5 attualmente destinate alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, ove implicante, ai fini dell'osservanza dei limiti previsti dall'articolo 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017, una riduzione delle risorse del Fondo di cui all'articolo 67;
- w) - valore dell'indennità di cui all'articolo 56-sexies, nonché i criteri per la sua erogazione, nel rispetto di quanto previsto al comma 2 di tale articolo;

Ritenuto che le materie non trattate, contenute nella proposta di piattaforma negoziale inviata dalla parte pubblica, disciplinino aspetti che di per sé sono intesi ad assicurare il migliore svolgimento dell'azione amministrativa in quanto la disciplina di nuovi criteri per l'attribuzione delle indennità per specifiche responsabilità oppure l'istituzione di ulteriori figure di posizione organizzativa oppure, infine, l'attivazione di un nuovo percorso di progressioni economiche orizzontali significa disporre degli strumenti previsti dalla contrattazione collettiva nazionale per migliorare la produttività e l'efficienza della struttura comunale e la qualità dei servizi erogati;
Accertata l'impossibilità oggettiva di raggiungere un accordo e data l'importanza strategica che la disciplina delle materie oggetto di mancato accordo riveste per la migliore funzionalità ed efficacia dell'azione amministrativa, si ritiene indispensabile provvedere provvisoriamente sulle materie del mancato accordo, pur dando atto che le clausole verranno riportate nella successiva prosecuzione della trattativa;
Considerato che l'Amministrazione provvede quindi unilateralmente nei termini sopra riportati ed in base alla disciplina dell'Allegato documento, anche ai fini del rispetto dei principi di competenza finanziaria potenziata e della salvaguardia delle erogazioni a titolo di salario accessorio già effettuate nel corso del corrente anno 2022;
Richiamata la Determinazione dirigenziale n. 3197 del 04/11/2022 di costituzione del fondo salario accessorio dei dipendenti per l'anno 2022;
Dato atto che la preintesa sottoscritta il 17/12/2021 è stata oggetto di controllo ai sensi dell'articolo 40-bis del D. Lgs. n. 165/2001 e che è stata quindi trasmessa al Collegio dei Revisori dei Conti per il controllo di cui al comma 1 della citata disposizione, corredata dalla Relazione illustrativa e dalla Relazione tecnico finanziaria previste e disciplinate con la circolare del MEF n. 25/2012 ed allegate a tale atto rispettivamente Allegato B) ed Allegato C) quali sue parti integranti e sostanziali;
Vista la certificazione resa dal Collegio dei Revisori dei Conti con il verbale Allegato D) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
Per quanto sopra;
Visto l'articolo 48 del D. Lgs. n. 267/2000 e l'articolo 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta Comunale;
Visto il CCNL del Comparto Funzioni Locali del 21/05/2018;
Visto l'articolo 40-bis del D. Lgs. n. 165/2001;
Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021, avente ad oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, Bilancio di Previsione Esercizio 2022/2024 e relativi allegati";
Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, di approvazione del PEG/Piano della Performance 2022-2024 e gli obiettivi in esso contenuti;
Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022, di approvazione del PIAO 2022;
Visto il Regolamento comunale di contabilità armonizzata, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017, esecutiva;
Preso atto che, ai sensi dell'articolo 49 del D. Lgs. n. 267/2000, sulla presente proposta di Deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

a) del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;
b) del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;

Previa votazione unanime favorevole espressa in forma palese,

DELIBERA

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intendono qui integralmente richiamate e riportate;

2. di provvedere in via provvisoria, per l'anno 2022, sulle materie oggetto di mancato accordo in sede di contrattazione collettiva integrativa di comparto per il triennio 2021-2023, conclusasi con la preintesa sottoscritta tra le parti in data 17/12/2021, mediante atto unilaterale adottato ai sensi dell'articolo 40, comma 3-ter del D. Lgs. n. 165/2001 e dell'articolo 8, comma 5, del CCNL 21/05/2018 del Comparto Funzioni Locali nelle materie così come disciplinate nell'Allegato A) del presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale, trattato negli incontri del tavolo di contrattazione di cui ai rispettivi verbali agli atti;
3. di dare atto che tali clausole verranno riportate nella successiva prosecuzione della trattativa al fine di pervenire alla conclusione dell'accordo;
4. di prendere atto che il Collegio dei Revisori dei Conti ha certificato positivamente, ai sensi dell'articolo 40-bis del D. Lgs. n. 165/2001, con il verbale Allegato D), la relazione illustrativa - Allegato B) - e la relazione tecnico finanziaria - Allegato C) - di accompagnamento al mancato accordo di cui al punto 2), allegate al presente provvedimento quali sue parti integranti e sostanziali;
5. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, secondo la normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a dati sensibili o giudiziari;
6. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato nel sito web dell'ente, alla sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti / Provvedimenti degli organi di indirizzo politico e nella sottosezione Personale / Contrattazione integrativa;
7. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di chiudere la fase negoziale 2022 sia pure con una decisione provvisoria ed unilaterale sulle materie oggetto di mancato accordo, tenuto conto che, in base ai principi di competenza finanziaria potenziata, il fondo pluriennale vincolato necessario ad imputare ad esercizi successivi un impegno assunto, si attiva, per quanto concerne il salario accessorio, con la sottoscrizione del contratto decentrato e detta modalità va estesa, in caso di mancato accordo, all'atto unilaterale adottato ai sensi dell'articolo 40, comma 3-ter, del D. Lgs. n. 165/2001.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 19/12/2022

IL DIRIGENTE
Marco Plechero

Documento sottoscritto con firma digitale