COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 630 DEL 12/12/2022

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

PRESENTATA DA: FAVARETTO GIUSEPPE

OGGETTO: CONCESSIONE DI COSTRUZIONE E GESTIONE DELL'AMPLIAMENTO DEL CIMITERO COMUNALE DI ROVIGO - APPROVAZIONE VARIANTE LOCULI PROGETTO ESECUTIVO RELATIVO AL SECONDO STRALCIO - LOTTO 2.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Modonesi Federico

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 di conferimento all'Ing. Marzia Rizzi dell'incarico dirigenziale relativo al settore "Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità"
- il Decreto Dirigenziale n. 109 del 27.07.2022 con cui è stato attribuito, all'Ing. Federico Modonesi, l'incarico di posizione organizzativa con deleghe dirigenziali nonché la responsabilità del procedimento per le Sezioni Lavori Pubblici – Fabbricati e Patrimonio e il decreto di proroga n. 169 del 23.12.2022;
- la Deliberazione Consiliare n. 10 del 28/02/2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati";

Premesso che:

- con delibera di G.C. n.229 del 31.10.2000, esecutiva ai sensi di legge, veniva valutata positivamente, ai sensi di quanto disposto dall'art.37 ter della legge 109/94 e ss.mm.ii., la fattibilità della proposta di ampliamento del cimitero centrale di Rovigo presentata dalla Ditta Belvedere s.r.l. Costruzioni Edili con sede in Loreggia (PD) quale soggetto promotore, sotto il profilo costruttivo, urbanistico ed ambientale, nonché della qualità progettuale, della funzionalità, della fruibilità dell'opera, dell'accessibilità al pubblico, del rendimento, del costo di gestione e di manutenzione, della durata della concessione, delle tariffe da applicare e meto-

dologia di aggiornamento, del valore economico e finanziario del piano e del contenuto della bozza di convenzione;

- con determinazione del Dirigente Area LL.PP. n.8 del 15.1.2001 veniva disposto, ai sensi dell'art.37quater della dianzi citata normativa, di indire una gara di licitazione privata per l'affidamento della concessione per la progettazione, realizzazione e gestione del cimitero comunale di Rovigo, dell'importo complessivo di € 3.367.298,99, da svolgersi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ponendo a base di gara il progetto preliminare presentato dal promotore nonché di aggiudicare la concessione in argomento mediante una successiva procedura negoziata, da svolgersi fra il promotore ed i soggetti presentatori delle due migliori offerte risultate dall'esperimento della dianzi citata licitazione privata;
- in data 8.2.2002 veniva avviata la gara anzidetta con la pubblicazione del relativo avviso di gara e con determinazione Dirigente Settore Programmazione Progettazione OO.PP. n.295 del 12.6.2002 veniva approvato il verbale della seduta di gara svoltasi il 16.5.2002 per la verifica dei requisiti di prequalificazione delle Ditte che avevano richiesto di partecipare alla licitazione privata di cui sopra, nonché l'ammissione delle stesse per il prosieguo dell'iter procedurale;
- entro il termine fissato nella lettera-invito del 18.6.2002 era pervenuta solamente l'offerta da parte del Raggruppamento Temporaneo fra Cles Soc.Coop.a.r.l. e Manutencoop Soc.Coop. a r.l.;
- ai sensi di quanto normato dall'art.37quater comma 1 della legge 109/94 il Responsabile del Procedimento avviava la procedura negoziata all'uopo prevista per la definizione della pratica "de quo" invitando, con comunicazione del 15.4.2003, il promotore individuato nella Ditta Belvedere s.r.l., ed il succitato raggruppamento, a presentare la propria offerta, secondo le disposizioni contenute nella comunicazione medesima;
- con l'atto di definizione della procedura negoziata di cui sopra del 24.6.2003, contenente la valutazione delle proposte presentate dalle Imprese in parola desunta dai parametri e punteggi previsti nella lettera anzidetta, il Responsabile riteneva maggiormente conveniente per l'Amministrazione l'offerta prodotta dall'Associazione Temporanea di Imprese tra CLES Soc.Coop.a r.l. mandataria e Manutencoop Soc.Coop.a r.l. mandante, che conseguentemente sortiva quale aggiudicataria della concessione per la progettazione definitiva, esecutiva, realizzazione e gestione ex art.37quater legge 109/94 dell'ampliamento del cimitero del capoluogo con annessa area di parcheggio (determina dirigenziale n.2237/434 del 30.6.2003);
- con convenzione rep. 5216 del 26/2/2004 il Comune di Rovigo ha affidato all'ATI CLES-Manutencoop la concessione per la progettazione, costruzione e gestione dell'ampliamento del cimitero comunale di Rovigo;
- con la sottoscrizione delle suddetta convenzione rep. n. 5216/2004 era stata versata la cauzione definitiva di € 499.300,00 mediante polizza fideiussoria della UNIPOL Assicurazioni S.p.A. – Agenzia di Rovigo n. 1128/96/13233164 in data 18.02.2004;
- successivamente alla stipula della convenzione le società componenti l'ATI aggiudicataria, con atto notarile rep.6 4.137 del 20.4.2004 a rogito Notaio Mauro Coppola di Occhiobello, hanno costituito, ai sensi dell'art.37quinquies della legge n.109/94, una società di progetto

denominata Arcobaleno GC S.r.l. che è subentrata a tutti gli effetti ed a titolo originario nella concessione;

- ai sensi dell'art. 6 della convenzione la durata della concessione era fissata in anni 25, scadente quindi al 31/12/2029;
- ai sensi degli artt.12 e 13 della convenzione, la realizzazione dell'ampliamento del cimitero doveva avvenire in tre stralci funzionali;
- con delibera di G.C. n.61 del 22.3.2004 e la determina Dirigente del Settore OO.PP. n. 2346/493 dell'1.7.2004 sono stati approvati, rispettivamente, il progetto definitivo e quello esecutivo del primo stralcio delle opere;
- il Dirigente del Settore OO.PP. con determina n.2288/482 del 28.6.2004 ha preso atto della convenzione tra la Società Arcobaleno e l'A.S.P. di Rovigo (ora ASM Rovigo S.p.A.) formalmente sottoscritta in data 14.7.2004 per la gestione dei servizi cimiteriali afferenti l'ampliamento del succitato cimitero;
- in data 31/5/2006 è stato ultimato il primo stralcio dei lavori di ampliamento con il quale sono stati realizzati 958 loculi, 56 tombe di famiglia e 1008 ossari, oltre a tutte le opere accessorie e di servizio (parcheggi, uffici etc.);
- le opere di cui sopra sono state consegnate in uso con verbale sottoscritto in data 4.4.2006 fra il concedente Comune di Rovigo, il concessionario Soc. Arcobaleno, l'impresa esecutrice delle opere CLES ed il gestore dei servizi cimiteriali ASM Rovigo S.p.A;
- con contratto a rogito Notaio Claudio Gabinio di Rovigo rep.185836 del 31.3.2011 la Società di Progetto è stata modificata, con cessione della quota societaria nella misura del 90% di proprietà della Ditta CLES s.c.a.r.l. a favore di ASM Rovigo S.p.A;
- con contratto d'affitto di ramo d'azienda a rogito Notaio Mauro Coppola di Occhiobello rep. 77160 dell'11.6.2013 e successivo atto a rogito Notaio Mauro Coppola rep.77178 del 17.6.2013 di cessione di quote fra Ditta CLES s.c.a.r.l. con sede in Occhiobello e Ditta STA-Società Trattamento Acque s.r.l. con sede in S. Giorgio (MN) la partecipazione del residuo 9,50% della Ditta CLES è stata ceduta a favore della Ditta STA, e conseguentemente la compagine della Società di progetto Arcobaleno s.r.l. risulta così articolata: ASM Rovigo S.p.A 90%, STA s.r.l. 9,50% e Società Manutencoop Facility Management 0,50%;

All'atto del completamento del primo stralcio, si è registrata la mancata saturazione della cessione dei manufatti cimiteriali come originariamente prevista, e comunque tale da non garantire il dovuto equilibrio economico e finanziario dell'investimento. Tale circostanza ha determinato, anche al fine di non compromettere definitivamente l'equilibrio economico e finanziario dell'investimento come determinato nel piano economico-finanziario allegato alla convenzione, la necessità di sospendere e comunque di non procedere alla realizzazione del secondo stralcio che avrebbe dovuto essere realizzato nel corso del 2008.

Solo alla data del 31/12/2012 i loculi realizzati sono stati assorbiti dall'utenza, mentre alla data del 31/7/2017 erano ancora disponibili 254 ossari; non vi è stata alcuna richiesta da parte dell'utenza, per le opere realizzate nel 1° stralcio, di cessione dei loculi per 90 anni.

Conseguentemente, il concessionario ha elaborato un nuovo studio di fattibilità al fine di stabilire se ed in che misura la domanda potenziale di loculi, come rilevata dai dati forniti dal Comune di Rovigo, richiedeva e giustificava, anche sotto il profilo economico e finanziario, la realizzazione

degli ulteriori stralci dell'ampliamento del cimitero. A seguito di detta attività il Comune di Rovigo non ha dato riscontro al nuovo studio di fattibilità presentato dalla concessionaria.

A seguito delle problematiche sorte tra le parti con riferimento alle scelte tecniche nonché alle questioni giuridiche sottese alla realizzazione del secondo e terzo stralcio, è sorto un contenzioso tra le stesse con il quale il concessionario Arcobaleno ha chiesto la risoluzione della concessione.

Nelle more del suddetto contenzioso è in realtà emerso l'interesse dell'amministrazione comunale a conservare l'impianto del suddetto progetto di finanza al fine di procedere quanto prima alla ripresa dei lavori relativi al Cimitero del Capoluogo, in quanto necessita di avere con celerità un'ulteriore disponibilità di loculi e ossari. A tal fine è anche interesse dell'amministrazione di adeguare la realizzazione degli stralci mancanti alle mutate esigenze della cittadinanza connesse alle concessioni cimiteriali.

La ditta concessionaria ha anch'essa interesse a conservare gli effetti del project financing, a condizione che il piano economico finanziario risulti adeguato alle varianti da apportare al progetto. Dai dati emersi, anche in considerazione della saturazione dei manufatti dell'ampliamento e dell'esiguo numero di quelli disponibili nel vecchio cimitero, è risultato quindi necessario che, al fine di soddisfare la domanda, si proceda alla realizzazione degli ulteriori stralci dell'ampliamento del cimitero.

Arcobaleno GC S.r.l. ha pertanto predisposto e presentato all'Amministrazione comunale un progetto definitivo di variante generale per la realizzazione di:

- secondo e del terzo stralcio dell'ampliamento cimiteriale;
- opere di miglioria al parcheggio ed alle opere realizzate nel primo stralcio;
- opere di collegamento tra il nuovo ed il vecchio cimitero;
- una nuova struttura destinata a "Sala del Commiato";
- aggiornamento sismico;
- sistemazione dei fabbricati in uso alla Polizia Mortuaria e ripristino dei difetti segnalati sui manufatti eseguiti in precedenza.

progetto i cui elaborati tecnici sono depositati in atti presso gli uffici del Settore Lavori Pubblici del Comune. Arcobaleno GC S.r.l. ha inoltre predisposto un nuovo piano economico finanziario, asseverato da UBI Banca S.p.A. con lettera in data 9 ottobre 2017;

Le parti hanno quindi predisposto uno schema di Atto aggiuntivo e modificativo della convenzione Rep.5216 del 26.2.2004, che regola la progettazione esecutiva, la costruzione e la gestione del secondo e del terzo stralcio dell'ampliamento del cimitero del capoluogo, disciplinandone in particolare i termini economici e temporali. La durata della concessione rimane fissata in 25 anni e la sua scadenza, originariamente prevista per il 31/12/2029, vista l'intervenuta sospensione di nove anni e sei mesi viene ad essere fissata al 24/8/2038.

L'equilibrio economico e finanziario dell'intervento è connesso alla possibilità per il concessionario di poter eseguire i lavori e svolgere i servizi nei modi, tempi ed in base alle tariffe e prezzi indicati nel nuovo piano economico finanziario; inoltre, l'equilibrio dell'investimento è collegato anche alla corretta gestione, da parte del Comune dei servizi cimiteriali non affidati al concessionario nonché alla prioritaria canalizzazione a favore del concessionario medesimo di ogni richiesta di cessione di loculi o cappelline che l'Amministrazione dovesse ricevere dall'utenza nel corso della concessione.

Alla luce di quanto sopra Arcobaleno GC s.r.l. ha manifestato la propria disponibilità ad abbandonare il contenzioso pendente avanti al Tribunale di Rovigo ex art. 309 cpc.

Considerato che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 94 30.11.2017 è stata approvata la variante tecnica al progetto definitivo del 2° e 3° stralcio, il relativo piano economico finanziario e l'atto aggiuntivo e modificativo della convenzione rep.5216 del 26.2.2004 relativa alla concessione di costruzione e gestione dell'ampliamento del cimitero del capoluogo;
- in data 5.10.2018 rep.162 registrato a Rovigo in pari data Serie 1T n.6219, è stato sottoscritto l'atto aggiuntivo e modificativo della concessione rep.5216 del 26.2.2004 per l'affidamento in concessione della costruzione e gestione dell'ampliamento del cimitero comunale e con la sottoscrizione del suddetto atto aggiuntivo è stata versata la cauzione definitiva di €. 312.089,00 mediante polizza fideiussoria della Compagnia di assicurazioni UNIPOLSAI ASSICURAZIONI Agenzia di Rovigo cod. subagenzia 150 polizza n.1/1128/96/163033785 emessa in data 3.10.2018;
- con determinazione n. 2041 del 24/09/09/2019 è stato approvato dal punto di vista tecnico il progetto esecutivo 2° Stralcio – lotto 1, pervenuto al competente Ufficio in data 19 giugno 2019 ed acquisito con prot. 42939, successivamente integrato in data 6 agosto 2019 prot.54829, presentato da ARCOBALENO G.C. S.R.L. con sede a Mantova (MN) Via Principe Amedeo, 41 - P.I. 01256210293, concessionario della progettazione, realizzazione e gestione, affidata mediante la procedura del "project financing" legge 109/94, dell'ampliamento del cimitero del capoluogo, così come previsto dall'art.12 dell'atto aggiuntivo e modificativo della convenzione Rep.5216 del 26/2/2004, Rep.162 sottoscritto in data 5/10/2018, acclarante i rapporti fra la ditta anzidetta ed il Comune concedente;
- con determinazione n. 485 del 2/3/09/2020 è stato approvato dal punto di vista tecnico il progetto esecutivo di 2° Stralcio - Lotto 2, pervenuto al competente Ufficio in data 18 ottobre 2019 ed acquisito con prot. 70025, successivamente integrato in data 12 dicembre 2019 prot. n. 82336, presentato da ARCOBALENO G.C. S.R.L;

  Considerato che in data 22.04.2022 il concessionario Arcobaleno GC srl ha presentato al Comune di Rovigo un progetto di fattibilità tecnico economica (prot. 27925 del 26.4.2022), seguito successivamente nel mese di Settembre 2022 dal progetto esecutivo, come richiesta di variante relativa al progetto di 2° stralcio dell'ampliamento del cimitero comunale.

  Preso atto:

- che la necessità di tale variante è emersa dal fatto che, ultimati i lavori di 2° stralcio, la domanda di Cappelle Gentilizie si è sostanzialmente ridotta, mentre non è emersa alcuna richiesta relativa alle Cappelle private;
- che rispetto alla previsione iniziale risalente al 2002, è attualmente evidente una tendenziale e più ampia richiesta di loculi ed ossari per urne cinerarie e in particolare di loculi in batteria;
- che risulta più funzionale e rispondente ai bisogni della collettività la costruzione di edifici atti ad ospitare loculi al posto delle Cappelle private;

Richiamati:

- l'art. 15 dell'atto aggiuntivo e modificativo della convenzione rep. n. 5216 del 26/02/2004 per l'affidamento in concessione della costruzione e gestione dell'ampliamento del cimitero

comunale di Rovigo, ai sensi del quale "*Eventuali varianti in corso d'opera saranno predisposte a cura e spese dalla concessionaria che le sottoporrà all'approvazione del concedente*". Gli aumenti della spesa derivanti da varianti eccedenti il 15% e comunque ;

- l'art.
- l'art. 175 c. 1 lett. e) del D.Lgs. 50/2016 in base al quale "*Le concessioni possono essere modificate senza una nuova procedura di aggiudicazione... [omissis]... se le modifiche, a prescindere dal loro valore, non sono sostanziali..... [omissis]...*

Considerato che la variante proposta non è da considerarsi sostanziale in quanto non ricade in nessuno dei casi di cui all'art. 7 del prima richiamato art. 175, in quanto la modifica:

- non introduce condizioni che, ove originariamente previste, avrebbero consentito l'ammissione di candidati diversi da quelli inizialmente selezionati o l'accettazione di un'offerta diversa da quella accettata, oppure avrebbero consentito una maggiore partecipazione alla procedura di aggiudicazione;
- la modifica non altera l'equilibrio economico della concessione a favore del concessionario in modo non previsto dalla concessione iniziale;
- la modifica non estende notevolmente l'ambito di applicazione della concessione;
- nessun nuovo concessionario sostituisce quello cui la stazione appaltante aveva inizialmente aggiudicato la concessione in casi diversi da quelli previsti al comma 1, lettera d).

Preso atto della comunicazione prot. 19593/2023, parte integrante del presente provvedimento, presentata da ARCOBALENO G.C. S.R.L. ad integrazione della documentazione a supporto della variante, nella quale si conferma e si dichiara che la spesa derivante dalla realizzazione dei lavori per la variante loculi non supera il 15% e che la stessa non presenta rilievo gestionale o maggiori costi a carico dell'utenza o del Comune di Rovigo e che pertanto non si rende necessaria una modifica del PEF;

Dato atto che la suddetta variante al progetto esecutivo non comporta alcun onere economico a carico del bilancio comunale;

Richiamato l'art. 48 del D.lgs 267/2000 ed art. 26 del vigente Statuto Comunale riguardante le competenze della Giunta Comunale;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del predetto D.lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- da l responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica,
- da l responsabile del Settore finanziario in ordine alla regolarità contabile

Atteso che la delibera è stata proposta dal Settore LL.PP. – Sezione Fabbricati;

Ritenuto di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate;

con votazione unanime e favorevole espressa in forma palese

DELIBERA

1. le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e s'intendono per integralmente richiamate;

2. di approvare, per le argomentazioni in premessa richiamate, la variante al progetto esecutivo 2° Stralcio - Lotto 2, pervenuta al competente Ufficio in data 26.4.2022 ed acquisito con prot. 27925, presentato da ARCOBALENO G.C. S.R.L. con sede a Mantova (MN) Via Principe Amedeo, 41 P.I. 01256210293, concessionario della progettazione, realizzazione e gestione, affidata mediante la procedura del "project financing" legge 109/94, dell'ampliamento del cimitero del capoluogo, così come previsto dall'art.15 dell'atto aggiuntivo e modificativo della convenzione Rep.5216 del 26/2/2004, Rep.162 sottoscritto in data 5/10/2018, acclarante i rapporti fra la ditta anzidetta ed il Comune concedente;

3. di dare atto che l'approvazione della suddetta variante non è da considerarsi sostanziale ai sensi dell'art. 175 c. 7 del D.Lgs. 50/2016 e non comporta alcun onere economico a carico del bilancio comunale;

4. di dare atto che la spesa derivante dalla realizzazione dei lavori per la variante loculi non supera il 15% e che la stessa non presenta rilievo gestionale o maggiori costi a carico dell'utenza o del Comune di Rovigo e che pertanto non si rende necessaria una modifica del PEF;

5. di trasmettere il presente provvedimento al Settore Economico Finanziario, per gli adempimenti di competenza;

6. di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art.10 comma 2 e comma 3 e art. 11 del Codice di Comportamento aziendale e dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 per cui al presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interesse né in capo al Responsabile del Procedimento né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa a qualsiasi titolo a detto procedimento;

7. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

8. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti degli organi di indirizzo politico " del sito web dell'ente;

9. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, **immediata mente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di proseguire i lavori.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell’art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 14/03/2023

IL DIRIGENTE
Rizzi Marzia

Documento sottoscritto con firma digitale