COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 462 DEL 16/08/2023

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT POLITICHE GIOVANILI E ASSOCIAZIONISMO

SEZIONE POLITICHE SOCIALI

PRESENTATA DA: ZAMBELLO MIRELLA

OGGETTO:	**PROGETTO INCAS "PIANO D'AZIONE A SUPPORTO DEGLI ENTI LOCALI NELL'AMBITO DEI PROCESSI DI INCLUSIONE DEI CITTADINI STRANIERI E DEGLI INTERVENTI DI CONTRASTO ALLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO IN AGRICOLTURA E AL CAPORALATO". APPROVAZIONE PIANO LOCALE MULTISETTORIALE.**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Boldrin Chiara

Premesso che:

- ai sensi del Decreto Interministeriale del 4 luglio 2019, presso la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero delle Politiche Sociali e del Lavoro, è stata costituita la Segreteria del *"Tavolo operativo per la definizione di una nuova strategia di contrasto al caporalato e allo sfruttamento lavorativo in agricoltura"* istituito dall'art. 25 quater del D.L. n. 19/2018;

- il suddetto Tavolo ha approvato il 20 febbraio 2020 il *Piano triennale 2020 – 2022 di "Contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato"*, in cui sono individuate le azioni prioritarie, il sistema di governance, di monitoraggio e di valutazione degli interventi nonché le risorse finanziarie a disposizione per la sua attuazione;

- ANCI (Associazione Nazionale dei Comuni Italiani), in rappresentanza degli interessi generali dei Comuni italiani, delle Unioni dei Comuni, dei Comuni montani e delle altre forme associative, delle Città metropolitane e di tutti gli enti di derivazione comunale, ha collaborato fattivamente alla definizione del *"Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato"*, in particolare coordinando il gruppo di lavoro tematico relativo al tema degli alloggi dignitosi per i lavoratori migranti;

COMUNE DI ROVIGO

Considerato che

La Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, ha proposto ad ANCI di collaborare alla realizzazione di un intervento finalizzato a sviluppare un programma di carattere nazionale che accompagni gli Enti locali nella elaborazione a livello locale del Piano Locale Multisettoriale così come previsto dal "Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato";

In tale cornice, ANCI e Cittalia - Fondazione dell'ANCI sulle politiche sociali per l'accoglienza, l'integrazione e la cittadinanza, hanno collaborato con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali alla definizione del progetto "InCaS" da realizzarsi nell'arco temporale di 24 mesi a partire dalla data del 9 agosto 2021;

Al perseguimento delle finalità generali del progetto "InCaS" concorre un piano articolato di interventi declinabili in diverse linee di azione, tra le quali riveste una particolare importanza l'azione di supporto alle amministrazioni comunali nell'adozione, a livello locale e per le misure di propria competenza, del "Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato";

Nell'ambito di questa linea di attività ANCI e Cittalia, in stretto coordinamento col Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, hanno realizzato un'indagine quantitativa nazionale (di tipo censuario) finalizzata a mappare la presenza di lavoratori stranieri impiegati nell'ambito agro-alimentare che vivono in realtà formali e informali all'interno dei territori dei Comuni italiani, anche al fine di stimare la presenza e valutare le condizioni di vita delle persone che vivono più o meno stabilmente all'interno degli insediamenti informali;

A seguito della rilevazione, in accordo col Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, sono stati individuati i contesti territoriali, tra cui questo Comune, che per le particolari caratteristiche e fabbisogni riscontrati - presenza di lavoratori stranieri occupati nel settore agroalimentare e condizioni abitative identificate a partire dal questionario somministrato a tutti i Comuni italiani, presenza di interventi o progettualità realizzati o in corso relativi all'inserimento abitativo dei migranti occupati nel settore agro-alimentare e ruolo attivo dell'ente locale dal punto istituzionale e amministrativo - sono stati considerati di particolare interesse ai fini dell'attivazione di un intervento pilota che consiste in un'attività mirata di supporto, accompagnamento e approfondimento finalizzata a favorire l'attuazione a livello locale del "Piano Triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato";

Il Piano Triennale summenzionato chiama in causa direttamente gli enti locali nella ricerca di soluzioni strategiche e operative che hanno nella conoscenza diretta dei problemi e delle opportunità presenti sui territori i loro punti di forza e che nel definire la governance attuativa il Piano prevede che "gli Enti locali e le loro forme associative avranno la facoltà di predispone dei piani multisettoriali ad attuazione degli interventi del Piano triennale";

In questo contesto ANCI, avvalendosi di Cittalia, a partire dal mese di giugno 2022 ha avviato un'azione di supporto operativo per i Comuni coinvolti nel progetto, incluso questo Comune, per facilitare i processi di costruzione e/o potenziamento delle reti e dei gruppi di lavoro locali (network building), con l'obiettivo specifico di sostenere, attraverso un'intensa attività di affiancamento e di condivisone degli strumenti e in costante raccordo con le Amministrazioni locali di riferimento, il processo di elaborazione di efficaci Piani Locali Multisettoriali, cioè di specifici piani d'azione locali intesi come concreto strumento di attuazione a livello territoriale del Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato;

Richiamata la Deliberazione G.C. 391 del 27/10/2022 con la quale la Giunta Comunale:

ha espresso la volontà di adottare entro una pianificazione strategica e operativa nell’ambito del contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato, procedendo alla definizione di uno strumento strategico che, partendo da un’attenta analisi dei bisogni, indichi gli attori, le modalità attuative e gestionali, le azioni e le tempistiche degli interventi;

ha stabilito di collaborare con Anci e con la struttura operativa di Cittalia, al fine di redigere il Piano Locale Multisettoriale (PLM);

Constatato che, dal punto di vista operativo, la redazione del PLM ha comportato l'esecuzione di una serie di fasi strettamente connesse tra loro anche attraverso una modalità partecipativa che ha coinvolto tutti i principali portatori di interesse e le reti territoriali di riferimento;

Verificato che ai fini della redazione del Piano Locale Multisettoriale, per quanto suesposto al punto precedente:

- si è resa indispensabile la presenza del Nucleo Primario, che ha permesso di elaborare l'Analisi di contesto e l'Analisi dei bisogni,
- che congiuntamente al Nucleo Primario, sono stati dallo stesso e dall'Amministrazione, individuati degli Stakeholders, che hanno altresì permesso di elaborare le Azioni Prioritarie da perseguire, indispensabili al raggiungimento degli obiettivi;

Vista:
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28 febbraio 2023 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati", dichiarata i.e.;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 3 marzo 2023 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione dotazioni finanziarie", dichiarata i.e.;

Visto l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta comunale;
Visto il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 che conferisce alla Dott.ssa Orna Valeria l'incarico dirigenziale relativo al Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà, Istruzione Università, Sport, Politiche Giovanili ed Associazionismo in cui si stabilisce, tra l'altro, l'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza e/o impedimento;
Visto il Decreto Dirigenziale n. 11 del 15/02/2022 che affida alla dott.ssa Chiara Boldrin la funzione di responsabile di alcuni procedimenti relativi alla Sezione Politiche Sociali, ora Sezione Politiche ed Interventi per la Coesione Sociale, riguardanti l'attuazione di progettualità relative alle politiche sociali di contrasto alla povertà educativa, di inclusione e integrazione sociale e di sviluppo di comunità;
Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267 del 18/08/2000, recante "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL., sono stati espressi i seguenti pareri:
a) dal Responsabile del Servizio interessato, in ordine alla sola regolarità tecnica: favorevole;
b) dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla sola regolarità contabile: favorevole;
Visto:
- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata;
- il D.Lgs. 267/2000;

Tutto ciò premesso, con separata votazione unanime e favorevole espressa in forma palese

DELIBERA

- **di approvare** il Piano Locale Multisettoriale di Contrasto allo Sfruttamento Lavorativo e al Caporalato, così come dettagliatamente illustrato nell'allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- **di dare atto** che il Piano di cui sopra è stato strutturato nella logica di quanto definito dal Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato elaborato a livello nazionale;
- **di dare atto** che tale provvedimento non comporta riflessi diretti o indotti sulla gestione finanziaria dell'Ente;
- **di demandare** al Dirigente del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia l'adozione degli atti amministrativi inerenti e conseguenti al presente provvedimento, prevedendo criteri e requisiti definiti con scelte tecniche amministrative appropriate e ponderate rispetto agli indirizzi espressi dalla Giunta e corrispondenti agli obiettivi dell'Amministrazione;
- **di dare atto** che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a dati sensibili o giudiziari;
- **di assolvere** all'obbligo di pubblicazione del presente atto sul sito web dell'ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente – Sottosezione Provvedimenti – provvedimenti degli organi di indirizzo politico" del sito web dell'ente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013;
- **di dichiarare** la presente deliberazione **immediatamente eseguibile** ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del D.L. 267/2000, stante l'urgenza di inviare il Piano Locale Multisettoriale ad Anci- Cittalia, con voti unanimi e palesi accertati separatamente.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni: L'attuazione del piano e la realizzazione delle azioni relative sono condizionate alla messa a disposizione di risorse economiche ed umane idonee, allo stato insufficienti

Rovigo, 18/08/2023

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale