COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 491 DEL 04/09/2023

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE RAGIONERIA

PRESENTATA DA: TOVO ROBERTO

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO ALL'ESERCIZIO 2022 DEL COMUNE DI ROVIGO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Nicoli Alessandra

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce l'obbligo per l'ente locale di approvare entro il 30 settembre dell'anno successivo, il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi ed enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Visti altresì i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 per cui il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni ed è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011. n. 118, e successive modificazioni;

Richiamato l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, di seguito riportato:

1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.

4. Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione;

Richiamato il "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato", Allegato 4/4 al D. Lgs n. 118/2011, in base al quale gli enti locali redigono un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Tenuto conto che il Bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "gruppo amministrazione pubblica", attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. Il bilancio consolidato è predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività.

Richiamate inoltre le finalità del bilancio consolidato:

1. sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
2. attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
3. ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 476 del 15/12/2022 avente ad oggetto "Elenco degli enti e società da includere nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune e perimetro di consolidamento in funzione del Bilancio Consolidato 2022", dalla quale risultano compresi nel perimetro di consolidamento i seguenti soggetti:

Comune di Rovigo(ente capogruppo);
CONSVIPO "in fase di liquidazione"

COMUNE DI ROVIGO

AESS- Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
ASM Rovigo spa
Ecoambiente srl – capo gruppo intermedio dal 2019
As2 srl
acquevenete Spa
ASM Set srl
Polaris srl- gruppo Ecoambiente srl intermedio dal 2019

Richiamate le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 28 del 28/04/2023 di approvazione del Rendiconto della gestione per l'esercizio 2022 che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico e la successiva deliberazione n. 54 del 27/07/2023 di riapprovazione dello stesso Rendiconto della gestione anno 2022 a seguito dell'invio della certificazione di cui all'art. 13, comma 3, decreto legge n. 4/2022 convertito con modificazioni dalla legge n. 25 del 28/03/2022 sull'utilizzo dei fondi covid-19 annualità 2022 e sul contributo straordinario a sostegno del rincaro energetico;

Considerati i bilanci dell'esercizio 2022 degli enti e delle società da assoggettare a consolidamento, approvati dai rispettivi organi competenti, come segue:

bilancio ASM spa, approvato in data 6/07/2023

bilancio AS2 srl approvato in data 27/06/2023

bilancio Ecoambiente srl approvato in data 28/06/2023, come pure il bilancio consolidato di Ecoambiente srl e Polaris srl

bilancio acquevenete spa approvato in data

bilancio ASM set approvato in data 27/04/2023

bilancio Polaris srl approvato in data 28/04/2023

bilancio Consvipo approvato in data19/05/2023

bilancio AESS approvato in data 22/05/2023

Ritenuto di provvedere alla redazione del bilancio consolidato nel rispetto dei seguenti criteri:

- osservanza delle norme e dei principi indicati dal D.lgs. 118/2011 e successive modifiche, ed in particolare al principio 4/4, nonché ai principi contabili nazionali di redazione del bilancio consolidato;

- redazione dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico secondo gli schemi obbligatori di cui all'allegato 11 del D.lgs 118/2011;
- utilizzo del metodo di consolidamento integrale per *le società ed enti strumentali controllati,* in base al quale l'integrale attrazione all'interno del bilancio di tutte le attività, passività, componenti positive e negative di reddito dei bilanci dei componenti il perimetro di consolidamento, con contestuale eliminazione di tutti i valori inerenti a transazioni tra i soggetti stessi, implica altresì di evidenziare e distinguere eventuali quote di utile e di patrimonio netto di pertinenza di terzi;

- utilizzo del metodo proporzionale per le *società ed enti strumentali*, con attrazione delle singole voci dei bilanci dei componenti il perimetro di consolidamento per una quota proporzionale alla partecipazione detenuta e non implica la rappresentazione del patrimonio netto e dell'utile di pertinenza di terzi;

Accertato che a conclusione delle operazioni di consolidamento, il Bilancio Consolidato espone i seguenti aggregati dello Stato Patrimoniale, attivo, passivo e patrimonio netto;

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Attivo
Crediti vs lo Stato ed Altre amministrazioni Pubbliche per la partecipazione al Fondo di dotazione	0
Immobilizzazioni immateriali	4.573.076
Immobilizzazioni materiali	150.953.059
Immobilizzazioni finanziarie	26.344.345
Totale immobilizzazioni	**1.818.70.480**
Rimanenze	491.010

COMUNE DI ROVIGO

Crediti	35.214.529
Attività finanziarie	0
Disponibilità liquide	58.876.430
Totale Attivo Circolante	**94.581.969**
Ratei e Risconti Attivi	876.814
TOTALE ATTIVO	**277.329.263**

Voci di bilancio	Stato patrimoniale Consolidato Passivo
Fondo di dotazione	2.027.745
Riserve	63.931.109
Risultato economico di esercizio	5.376.758
Risultati economici di esercizi precedenti	27.191.226
Patrimonio netto di gruppo	**98.526.838**
Patrimonio netto di pertinenza di terzi	**9.257.689**
Totale patrimonio netto	**107.784.527**
Fondo per rischi ed oneri	**20.440.273**
Trattamento di	**3.162.773**

fine rapporto	
Debiti di finanziamento	38.684.634
Debiti verso fornitori	27.058.587
Debiti per trasferimenti e contributi	6.726.359
Altri debiti e acconti	12.434.622
Totale debiti	**84.904.202**
Ratei e Risconti Passivi	**61.037.488**
TOTALE DEL PASSIVO	**277.329.263**
Conti d'Ordine	6.997.340

Accertati inoltre i saldi relativi al Conto Economico Consolidato:

Voci di bilancio	Conto Economico Consolidato
Componenti positivi della gestione	167.248.255
Componenti negativi della gestione	164.825.138
Risultato della gestione operativa	2.423.117
Proventi ed oneri finanziari	431.744
Rettifiche di valore delle attività	0,00

finanziarie	
Proventi ed oneri straordinari	7.707.892
RISULTATO DI ESERCIZIO prima delle imposte	**10.562.753**
Imposte	3.254.263
RISULTATO DI ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	**7.308.490**
Risultato dell'esercizio di gruppo	**5.376.758**
Risultato di esercizio di pertinenza di terzi	1.931.732

Richiamato il comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che disciplina la relazione dell'organo di revisione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'art. 233 bis e sullo schema di bilancio consolidato,

Visto l'allegato schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2022, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

Preso atto che con il Decreto Sindacale n. 44 del 11/11/2022, alla Dirigente Cittadin Nicoletta è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Bilancio e Gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati" oltre alla funzione di Vice Segretario Generale per un periodo di tre anni decorrenti dalla data del 15/11/2022;

Fatto presente che il Responsabile del procedimento è la dott.ssa Alessandra Nicoli, posizione organizzativa della sezione ragioneria, giusto decreto dirigenziale n. 67 del 23/06/2023;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visto il Regolamento sui controlli interni;

COMUNE DI ROVIGO

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49, 1° comma, D. Lgs 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- in merito alla regolarità tecnica:

1. dal Responsabile del servizio interessato, in ordine alla regolarità tecnica: **favorevole;**

- in merito alla regolarità contabile:

2. dal Responsabile del servizio finanziario, in ordine alla regolarità contabile: **favorevole;**

D E L I B E R A

1. di dare atto che il perimetro di consolidamento in funzione del bilancio consolidato 2022 del Comune di Rovigo è formato dai seguenti soggetti, giusta delibera di Giunta Comunale n. 476 del 15/12/2022 :

Comune di Rovigo(ente capogruppo);
CONSVIPO "in fase di liquidazione"
AESS- Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
ASM Rovigo spa
Ecoambiente srl – capo gruppo intermedio dal 2019
As2 srl
acquevenete Spa
ASM Set srl
Polaris srl- gruppo Ecoambiente srl intermedio dal 2019

2. di considerare valido tale perimetro di consolidamento anche per il bilancio consolidato per l'esercizio 2022, fino ad aggiornamenti e variazioni che potranno essere effettuati successivamente tenendo conto che la società Polaris srl non viene consolidata in quanto rientra nel perimetro di consolidamento del gruppo intermedio facente capo ad Ecoambiente srl, soggetto appartenente a sua volta al perimetro di consolidamento del comune di Rovigo;

3. di approvare, ai sensi dell'art. 11-bis del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio consolidato per l'esercizio 2022 del Comune di Rovigo, allegato A) alla presente deliberazione, comprendente:

- Conto Economico Consolidato
- Stato Patrimoniale Consolidato

Corredato dalla Relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa e i bilanci delle società ed enti parte del perimetro di consolidamento corredati altresì delle rispettive Note integrative (Allegati n. B-C);

4. di allegare altresì :

- L' elenco con gli indirizzi Internet del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Rovigo che riporta i collegamenti internet per le società ed enti partecipati che hanno pubblicato i bilanci (Allegato D);

5. di trasmettere copia della presente deliberazione all'Organo di revisione dell'Ente, per la stesura della relazione;

6. di sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2022 corredato dalla relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa, unitamente alla relazione del Collegio dei Revisori dei Conti;

7.di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio";

8. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei dati personali, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

9. di dichiarare, con voti favorevoli unanimi, la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134 comma 4, del predetto D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 s.m.i., stante il termine di legge per l'adozione del presente atto.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 07/09/2023

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale