COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 580 DEL 23/10/2023

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT POLITICHE GIOVANILI E ASSOCIAZIONISMO

SEZIONE SERVIZI SOCIALI

PRESENTATA DA: BAGATIN BENEDETTA

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO E CRITERI PER UTILIZZO DELLE RISORSE DESTINATE AI COMUNI, AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 174 DELLA LEGGE 234/2021 PER IL POTENZIAMENTO DEL TRASPORTO DEGLI ALUNNI CON DISABILITÀ RESIDENTI A ROVIGO FREQUENTANTI LA SCUOLA DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI 1° GRADO PER L'ANNO SCOLASTICO 2023/2024

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Orna Valeria

PREMESSO che:
- lo Stato, ai sensi dell'art. 117 della Costituzione, legifera con competenza esclusiva nella "determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale";
- i "livelli essenziali delle prestazioni" (LEP) sono quei servizi e quelle prestazioni (in materia di ambito sociale) che lo Stato deve garantire in maniera uniforme su tutto il territorio nazionale, in quanto consentono il pieno rispetto dei diritti sociali e civili dei cittadini, definendo uno standard di servizi e prestazioni adeguato alle esigenze di tutti, indipendentemente dal luogo di residenza;
- lo Stato eroga, di conseguenza, le risorse necessarie agli Enti locali per poterli garantire, con particolare riferimento a quegli Enti che non ne dispongano autonomamente;
PRESO ATTO che:
- la legge di bilancio 2022 (legge n. 234/2021) è intervenuta, tra l'altro, nell'ambito del servizio di trasporto scolastico dei minori con disabilità;
- la Commissione Tecnica dei Fabbisogni Standard (CTFS) del 13 aprile 2022 ha definito gli "Obiettivi di servizio trasporto studenti con disabilità e modalità di monitoraggio per la definizione del livello dei servizi offerto" relativi all'anno 2023 come previsto dalla Legge di Bilancio 2022 (art. 1, comma 174, legge n. 234/2021) prendendo a riferimento il costo medio marginale degli utenti disabili trasportati della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, sommato al costo medio marginale del generico utente trasportato nei comuni con presenza di plessi scolastici

desunti dalla metodologia in vigore per la stima dei fabbisogni standard della funzione di Istruzione Pubblica. Considerando le risorse a disposizione per il 2023, è stata derivata la percentuale di copertura dell'11,59% degli utenti disabili in età scolastica trasportati rispetto al totale degli alunni disabili quale obiettivo di servizio per il 2023. In particolare, tale valore è stato ricavato in modo da riconoscere un numero di utenti aggiuntivi da trasportare coerenti con un costo complessivo pari ai 50 milioni di euro previsti per il 2023 tenendo conto del costo unitario di riferimento di erogazione del servizio di trasporto identificato in 3.469,04 euro. A causa delle operazioni di arrotondamento effettuate non è stato possibile ripartire esattamente i 50 milioni di euro previsti. Il delta di risorse necessario ad arrivare all'assegnazione dei 50 milioni di euro pari a 139.449 euro è stato ripartito tra i comuni in maniera proporzionale, così facendo il costo di riferimento riconosciuto per il 2023, è pari a 3.478,74 euro;
- con il Decreto 17 maggio 2023 del Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali, su proposta della Commissione tecnica per i fabbisogni standard, sono stati disciplinati gli obiettivi di incremento della percentuale di studenti disabili trasportati, da conseguire con le risorse assegnate, e le modalità di monitoraggio sull'utilizzo delle risorse stesse, stabilendo che le somme non destinate ad assicurare l'obiettivo stabilito di incremento degli studenti disabili trasportati gratuitamente, saranno recuperate a valere sul fondo di solidarietà comunale;
- il predetto decreto interministeriale ripartisce le risorse aggiuntive assegnate ai Comuni per l'anno 2023 prevedendo che, in considerazione del contributo riconosciuto, ciascun comune beneficiario è tenuto ad assicurare il raggiungimento dell'obiettivo di servizio assegnato per l'anno 2023 in termini di studenti con disabilità trasportati, come riportato nell'allegato "A" alla citata Nota metodologica;
EVIDENZIATO che, in base alle indicazioni ministeriali fornite, le possibili scelte allocative delle risorse assegnate possono ricadere sulle seguenti opzioni:

- ampliamento della disponibilità del servizio di trasporto scolastico degli studenti con disabilità, in gestione diretta o esternalizzata;
- trasferimento risorse aggiuntive assegnate in base ad accordi con comuni vicini che svolgono il servizio di trasporto scolastico di studenti con disabilità, con riserva di nuovi posti;
- trasferimento risorse aggiuntive assegnate all'Ambito territoriale di riferimento o ad altra forma associata con vincolo di nuovi utenti nel Comune stesso e/o nell'Ambito territoriale di riferimento;
- trasferimento mediante voucher/contributi risorse aggiuntive assegnate alle famiglie di studenti con disabilità per organizzare autonomamente il servizio di trasporto scolastico;
- utilizzo risorse aggiuntive assegnate per il miglioramento qualitativo del servizio di trasporto scolastico di studenti con disabilità

CONSIDERATO che il decreto interministeriale sopra richiamato ha assegnato al Comune di Rovigo la somma di €. 38.266,19 e che è intenzione dell'Amministrazione Comunale di dare supporto alle famiglie che non usufruiscono del trasporto scolastico collettivo erogato direttamente dal Comune, al fine di favorire la frequenza della scuola dell'infanzia, primaria, secondaria di primo grado degli alunni con disabilità;
VISTO che sono state apportate al Bilancio di Previsione 2023/2025, le variazioni in termini di competenza e di cassa, aggiornando di conseguenza il DUP 2023/2025 rendendo disponibili tali risorse al cap. 320150/9060 CONTRIBUTI A FAMIGLIE PER TRASPORTO STUDENTI DISABILI (VINC. E. 040133/0040) P.Fin. U.1.04.02.05.999 - Altri trasferimenti a famiglie n.a.c.;
CONSIDERATO in particolare di destinare la somma assegnata al Comune di Rovigo per l'erogazione di voucher alle famiglie di minori con disabilità, che non usufruiscono del servizio trasporto comunale, da individuare mediante emanazione di apposito Bando, e di approvare i seguenti indirizzi:

- residenza del minore (alunno) nel Comune di Rovigo;

- iscrizione del minore, nell'anno scolastico 2023/2024, a scuola dell'infanzia, primaria o secondaria di primo grado, avente sede anche fuori dal territorio del Comune di Rovigo;
- ISEE in corso di validità - anno 2023 del nucleo familiare non superiore a € 40.000,00;
- invalidità dello studente, rilasciato dalla competente autorità sanitaria, ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 3, ovvero ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 1;
- suddivisione della somma fra i richiedenti in possesso dei requisiti, con applicazione del criterio della pesatura, in base alla fascia ISEE di riferimento, per la determinazione degli importi dei voucher assegnabili come segue:

DETERMINAZIONE FASCE ISEE e RELATIVA PESATURA

ISEE DA €. 0,00 - €. 8.000,00	PESO 100
ISEE DA €. 8.001,00 - €.16.000,00	PESO 80
ISEE DA €. 16.001,00 - €. 24.000,00	PESO 60
ISEE DA €. 24.001,00 - €. 40.000,00	PESO 40

- importo massimo del contributo concedibile € 3.478,74 (pari al costo di riferimento riconosciuto per il 2023 con la Nota Metodologica sopra citata). Nel caso in cui il riconoscimento del contributo determinato con l'applicazione della pesatura di cui sopra, comportasse un importo non assegnato, si procederà alla ripartizione proporzionale di detto importo tra gli utenti ammessi al beneficio, fermo restando il limite massimo del contributo pari a € 3.478,74.

RITENUTO di omettere, in sede di presentazione delle domande, la trasmissione di documenti acquisendo in merito, da parte dei richiedenti, la sola autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/00 e smi, ciò al fine di non aggravare il procedimento, dato atto che le dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 del T.U. D.P.R. 445/2000 e s.m.i. ai sensi dell'art. 71 medesimo D.P.R., rese con la domanda di partecipazione saranno soggette a controlli anche a campione;
RITENUTO di prevedere il controllo preventivo, rispetto alle assegnazioni di contributi, del 100% delle domande rispetto:
- al possesso di attestazione ISEE 2023 di valore non superiore ad €. 40.000,00
- al possesso della certificazione ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 3, ovvero ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 1
- all'iscrizione del minore, nell'anno scolastico 2023/2024, a scuola dell'infanzia, primaria o secondaria di primo grado, avente sede anche fuori dal territorio del Comune di Rovigo
- al non utilizzo del servizio di trasporto scolastico comunale

in quanto trattasi di requisiti di accesso alla procedura contributiva;
TENUTO CONTO che il controllo a campione, come da deliberazione di C.C. n. 47/2015 in materia di ISEE, applicato per analogia alla generalità delle dichiarazioni ex D.P.R. 445/2000, è previsto in campione di norma non inferiore al 10%;
RITENUTO di confermare il controllo a campione, successivo all'assegnazione, nella misura del 10%, delle domande pervenute prevedendo, a tutela dell'azione amministrativa, un ulteriore controllo a campione del 10% qualora da almeno il 50% dei controlli effettuati sulla prima campionatura emerga la non veridicità delle dichiarazioni;
DATO ATTO che in collaborazione con il CED, il Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, dovrà provvedere all'informatizzazione delle domande on-line tenendo conto anche di quanto stabilito dall'articolo 24, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
VISTO il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 che conferisce alla Dott.ssa Valeria Orna l'incarico dirigenziale relativo al Settore "Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari opportunità, Sussidiarietà, Istruzione, Università, Sport e Politiche

giovanili e Associazionismo" e dove è anche indicato, tra l'altro, l'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza e/o impedimento;
AVUTO PRESENTE che, essendo il procedimento di assegnazione dei voucher per il potenziamento del trasporto scolastico degli alunni con disabilità, trasversale alle due sezioni "Istruzione ed Università" e "Politiche ed Interventi di Coesione Sociale", la responsabilità di procedimento viene mantenuta dal Dirigente, coadiuvato dall'Istruttore Direttivo Specialista Amministrativo Dott.ssa Francesca Pilitta individuata, con decreto dirigenziale n. 26 del 15/06/2022, quale Posizione Organizzativa di tipo "A" per il Coordinamento Amministrativo su Sezione Politiche ed Interventi per la Coesione Sociale;
PRECISATO che il Responsabile di Procedimento si avvarrà delle risorse presenti all'interno delle U.O. "Servizi Educativi e Scolastici" e "Interventi di Sostegno e Tutele", per la gestione del portale informatico Urbi - Pratiche SOL e per le attività endoprocedimentali necessarie alla corretta e celere conclusione del procedimento;
Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28 febbraio 2023 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;
Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 64 del 3 marzo 2023 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 - Assegnazione dotazioni finanziarie", esecutiva ai sensi di legge;
PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.lgs. n. 267 del 18/8/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:
a) del Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;
b) del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile: favorevole;
per le motivazioni di cui in premessa e constatato che la votazione, espressa in forma palese per appello nominale a cura del Segretario Generale, ha dato il seguente esito, come proclamato dalla Presidente:

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e sono date per integralmente riportate;
2. Di indicare, per i motivi esposti in premessa e qui espressamente richiamati, le seguenti linee di indirizzo e criteri per la predisposizione, a cura del Settore Politiche Sociali e per la Famiglia, di apposito Avviso pubblico per l'utilizzo delle risorse destinate ai Comuni dall'art. 1, comma 174 della legge di bilancio 2022 per il potenziamento del trasporto degli alunni con disabilità frequentanti la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado:

- residenza del minore (alunno) nel Comune di Rovigo;
- iscrizione del minore, nell'anno scolastico 2023/2024, a scuola dell'infanzia, primaria o secondaria di primo grado, avente sede anche fuori dal territorio del Comune di Rovigo;
- ISEE in corso di validità - anno 2023 del nucleo familiare non superiore a € 40.000,00;
- invalidità dello studente, rilasciato dalla competente autorità sanitaria, ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 3, ovvero ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 1;
- suddivisione della somma fra i richiedenti in possesso dei requisiti, con applicazione del criterio della pesatura, in base alla fascia ISEE di riferimento, per la determinazione degli importi dei voucher assegnabili come segue:

DETERMINAZIONE FASCE ISEE e RELATIVA PESATURA

ISEE DA €. 0,00 - €. 8.000,00	PESO 100
ISEE DA €. 8.001,00 - €.16.000,00	PESO 80
ISEE DA €. 16.001,00 - €. 24.000,00	PESO 60

ISEE DA €. 24.001,00 - €. 40.000,00 PESO 40

- importo massimo del contributo € 3.478,74 (pari al costo di riferimento riconosciuto per il 2023 con la Nota Metodologica sopra citata). Nel caso in cui il riconoscimento del contributo determinato con l'applicazione della pesatura di cui sopra, comportasse un importo non assegnato, si procederà alla ripartizione proporzionale di detto importo tra gli utenti ammessi al beneficio, fermo restando il limite massimo del contributo pari a € 3.478,74.

3. Di prevedere il controllo preventivo rispetto alle assegnazioni di contributi del 100% delle domande rispetto
   - al possesso di attestazione ISEE 2023 di valore non superiore ad €. 40.000,00;
   - al possesso della certificazione ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 3, ovvero ai sensi della legge n. 104/1992, art. 3, comma 1;
   - all'iscrizione del minore, nell'anno scolastico 2023/2024, a scuola dell'infanzia, primaria o secondaria di primo grado, avente sede anche fuori dal territorio del Comune di Rovigo;
   - al non utilizzo del servizio di trasporto scolastico comunale
4. Di procedere a un controllo a campione, successivo all'assegnazione, nella misura del 10%, delle domande prevedendo un ulteriore controllo a campione del 10% qualora da almeno il 50% dei controlli effettuati sulla prima campionatura emerga la non veridicità delle dichiarazioni;
5. Di finanziare il suddetto intervento per € 38.266,19 con lo stanziamento previsto al cap. 320150/9060 CONTRIBUTI A FAMIGLIE PER TRASPORTO STUDENTI DISABILI (VINC. E. 040133/0040) P.Fin. U.1.04.02.05.999 - Altri trasferimenti a famiglie n.a.c. Bilancio di previsione 2023/2025 competenza 2023;
6. Di prevedere che, in collaborazione con il CED, il Settore Politiche Sociali e per la Famiglia provveda all'informatizzazione delle domande on-line tenendo conto anche di quanto stabilito dall'articolo 24, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120;
7. Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministra zione trasparente - sezione provvedimenti - sottosezione provvedimenti organi di indirizzo politico" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pre torio *on line* nonché nella sottosezione "Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Criteri e modalità" – del sito web dell'Ente;
8. Di dichiarare, con separata votazione unanime e palese, la presente deliberazione **immediatamente eseguibile**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs. 267/2000 stante l'urgenza di attuare le azioni programmate.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 24/10/2023

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale