COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 589 DEL 26/10/2023

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

UNITA' TRASPORTI E MOBILITA'

PRESENTATA DA: MILAN MATTIA

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO DI TRASPORTO PUBBLICO URBANO DEL COMUNE DI ROVIGO.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Marchesi Stefano

Premesso che:

- l'art. 3 bis del D.L. 138/2011, convertito in Legge 148/2011, ha disposto che le Regioni organizzino lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, tra i quali i servizi di trasporto pubblico locale, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali ed omogenei ed istituendo o designando gli Enti di Governo degli stessi;

- la Regione Veneto, con le Deliberazioni di Giunta n. 1990/2010 e n. 2048/2013, ha definito il suddetto perimetro individuando la scala provinciale quale dimensione territoriale minima ed ottimale per la gestione di tali servizi, ovvero, per il bacino di Rovigo, l'insieme dei servizi di trasporto pubblico extraurbano ed urbano del capoluogo;

- con Deliberazione n. 63 del 09.04.2013 la Giunta Provinciale di Rovigo, ha preso atto che, per i suddetti servizi pubblici locali, gli affidamenti in essere all'entrata in vigore del D.L. 18.10.2012 n. 179, convertito con modificazioni in Legge 17.12.2012 n. 221, e non derivanti da procedura concorsuale ad evidenza pubblica, dovevano essere adeguati ai requisiti previsti dalla normativa europea;

- in adempimento ed esecuzione di quanto disposto dalla citata D.G.R. n. 2048/2013, la Provincia di Rovigo ed il Comune di Rovigo hanno stipulato la Convenzione di delega di funzioni in materia di trasporto pubblico locale, sottoscritta in data 16 aprile 2014, finalizzata all'organizzazione dei servizi di trasporto pubblico locale del bacino provinciale di Rovigo e per la gestione della relativa procedura concorsuale unica, convenzione ratificata dalla Giunta Regionale del Veneto con D.G.R. n. 1078 del 24.06.2014;

- la D.G.R. n. 1078 del 24-06-2014 ha previsto che l'Ente di Governo, costituendo "Autorità competente", ai sensi e per gli effetti di cui al Regolamento CE n. 1370/2007, esercita le funzioni di organizzazione dei servizi, scelta della forma di gestione, determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, affidamento della gestione e relativo controllo e, inoltre, svolgerà tutte le seguenti funzioni obbligatorie già attribuite a Provincia e Comune dagli artt 8 e 9 della L.R. n. 25/1998:

a) predisposizione, sulla base degli indirizzi della Regione, dei Piani di bacino (art. 8, co.1, lett. a);

b) individuazione, nell'ambito dei Piani di bacino, dei servizi urbani di cui all'art. 5, co. 2, lett. b (art. 8, co.1, lett. b);

c) predisposizione dei piani del trasporto pubblico urbano (art. 9, co. 1, lett. d);

d) stipula degli accordi di programma per gli investimenti (artt. 8, co. 1, lett. c; 9, co. 1, lett. f) e alla predisposizione di proposte triennali per gli investimenti, (artt. 8, co. 1, lett. d; 9, co. 1, lett. e);

e) servizi urbani ed extraurbani (artt. 8, co. 2, lett. a; 9, co. 1 lett. a; 5, co. 2 e 3); servizi interregionali che collegano il territorio di una provincia veneta con una Regione contermine e quelli eventualmente assegnati ai sensi dell'art. 7, co. 1, lett. n) l.r. n. 25/1998 (art. 8, co. 2, lett. b);

f) irrogazione delle sanzioni amministrative a carico degli utenti trasgressori e alla previsione e all'applicazione delle sanzioni per l'inosservanza del contratto di servizio nonché alle ipotesi di risoluzione per i casi di inadempienza degli affidatari (artt. 8, co. 2, lett. c; 9, co. 1, lett. m);

g) espletamento delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi urbani ed extraurbani, minimi ed aggiuntivi (artt. 8, co. 2, lett. e; 9, co. 1, lett. b);

h) stipula dei contratti di servizio relativi ai servizi urbani, extraurbani ed interregionali minimi e aggiuntivi (artt. 8, co. 1, lett. f; 9, co. 1, lett. c);

i) erogazione delle risorse finanziarie necessarie per far fronte agli impegni ed agli obblighi derivanti dal contratto di servizio per lo svolgimento dei servizi minimi (artt. 8, co. 2, lett. g; 9, co. 2, lett. a);

j) autorizzazione a impiegare, in servizio di noleggio con conducente, autobus destinati al servizio di trasporto pubblico locale e viceversa (artt. 8, co. 2, lett. h; 9, co. 1, lett. g);

k) riconoscimento, ai fini della sicurezza e della regolarità del servizio di trasporto urbano e extraurbano su strada, dell'idoneità del percorso, delle sue variazioni, nonché dell'ubicazione delle fermate, ai sensi dell'articolo 5, ultimo comma del DPR n. 753/1980 (artt. 8, co. 2, lett. l; 9, co. 2, lett. b);

l) svolgimento delle competenze previste dal R.D. n. 148/1931 (art. 8, co. 3, lett. a);

m) vigilanza sull'esatta applicazione delle norme di legge e dei regolamenti per il trattamento del personale e sulla completa applicazione dei contratti collettivi di lavoro (artt. 8, co. 3, lett. b, 9, co. 2, lett. c).

Ricordato altresì che:

- la Provincia di Rovigo, con i Decreti del Presidente n. 5 del 21.01.2015 e n. 3 del 25.01.2017, nelle more dell'espletamento della gara pubblica finalizzata ad adeguare gli attuali affidamenti alla normativa europea e tenuto conto del pericolo di possibile interruzione di un servizio pubblico essenziale, avvalendosi di quanto previsto dall'art. 5 del Regolamento comunitario n. 1370/2007, ha prorogato gli affidamenti in essere dei servizi di trasporto pubblico extraurbano fino alla data di subentro del nuovo gestore, alle medesime condizioni dei Contratti di Servizio e nei limiti dei finanziamenti regionali per i servizi minimi;

- i servizi di trasporto pubblico locale urbano di competenza del Comune di Rovigo - in corso alla data di entrata in vigore della Legge Regionale n. 25/1998 - sono stati affidati direttamente, in regime di concessione a SITA SpA (oggi BUSITALIA VENETO SpA) con la stipula del relativo contratto di servizio del 12.07.2021, rep. n. 5028, con scadenza il 31.12.2003, e successivamente è stato di volta in volta prorogato in esecuzione di provvedimenti legislativi nazionali, l'ultimo dei quali è costituito dall'art. 13 del d.l. n. 150/2013, convertito con modificazioni dalla legge n. 15/2014, che ha consentito la proroga degli affidamenti in essere fino al 31.12.2014. Successivamente, con la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 09.02.2017, nelle more dell'espletamento della gara pubblica finalizzata ad adeguare gli attuali affidamenti alla normativa europea e tenuto conto del pericolo di possibile interruzione di un servizio pubblico essenziale, avvalendosi di quanto previsto dall'art. 5 del Regolamento comunitario n. 1370/2007, il Comune di Rovigo ha prorogato l'affidamento in essere dei servizi di trasporto pubblico urbano fino alla data di subentro del nuovo gestore, alle medesime condizioni dei Contratti di Servizio e nei limiti dei finanziamenti regionali per i servizi minimi;

- la Provincia di Rovigo, nella sua qualità di Ente di Governo ed in ottemperanza a quanto previsto dalla Convenzione sottoscritta con il Comune di Rovigo in data 16.04.2014, con determinazione dirigenziale n. 800 del 26/03/2015, integrata con la determinazione Determinazione n. 2484 del 05.12.2016, stante la complessità dell'intera procedura di gara, ha formalmente affidato alla società Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l., la prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della prima parte della documentazione di procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo;

- il Comune e la Provincia di Rovigo stanno procedendo con le attività necessarie per l'espletamento della procedura di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo;

- con determinazione dirigenziale provinciale n. 1190 del 29/7/2022 è stato affidato alla Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l. l'incarico di integrazione e completamento della prestazione di servizio finalizzata alla predisposizione della documentazione di procedura concorsuale ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale nel bacino della provincia di Rovigo, per l'adeguamento delle procedure a tutte le nuove disposizioni normative intervenute nel frattempo;

- con la delibera n. 1/2022 in data 19/12/2022 dell'Organo Comune dell'Ente di Governo del Trasporto Pubblico Locale del bacino Territoriale di Rovigo è stato approvato il cronoprogramma con il relativo GANT per l'espletamento della procedura di pianificazione della gara del servizio di trasporto urbano ed extraurbano del bacino della provincia di Rovigo, si è

definito di procedere con la Consultazione pubblica nell'ambito della gara per l'affidamento di servizi di trasporto Pubblico locale del Bacino di Rovigo, quale integrazione della consultazione pubblica già espletata in data 14.02.2017. E' stata inoltre definita la proroga dei contratti di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano nel bacino della provincia di Rovigo, al solo fine di garantire la continuità dei servizi medesimi per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura di gara avviata da questa Amministrazione con la consultazione pubblica in data 14/02/2017 e la cui conclusione, con l'aggiudicazione ed affidamento del servizio al nuovo gestore, è prevista per il mese di dicembre 2024;

- in data 07/03/2023 è avvenuta la consultazione pubblica tenutasi presso la sala del Consiglio della Provincia, pubblicata in data 08/03/2023, che dà prosecuzione agli adempimenti per avviare la gara;

Dato atto che il Comune di Rovigo ha ritenuto di dover procedere ad una rivalutazione del Progetto di revisione del servizio urbano di Rovigo datato 03.07.2017 ed approvato dal Comune di Rovigo con Deliberazione di Giunta n. 287 del 20.09.2017, delegando l'Ente di Governo l'affidamento di un incarico professionale alla stessa società TTA Srl (determinazione dirigenziale n. 3783 del 14.12.2022), anche in considerazione degli importanti finanziamenti che il Comune di Rovigo ha ricevuto per procedere al quasi completo rinnovamento (elettrificazione) ed all'acquisto delle relative attrezzature di ricarica dell'intera flotta di mezzi attualmente in servizio;

Vista la documentazione definitiva trasmessa dalla ditta Società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l., protocollata con il n. 79308 in data 23/10/2023 inerente svolgimento delle seguenti attività, necessarie ad una rivalutazione generale del servizio di trasporto urbano nel comune di Rovigo, oltre che per poter procedere con gli atti di gara:

a) Analisi della programmazione di settore

b) analisi dei dati di mobilità disponibili presso il Comune ed il gestore del TPL

c) indagine sulla domanda di mobilità

d) elaborazione progettuale della nuova rete di TPL

e) stima della domanda potenziale

f) elaborazione degli output necessari per il PEFs di gara

g) redazione della relazione finale di Piano

Ritenuto di recepire e condividere i contenuti del suddetto Piano;

Visto il Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore Settore Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente e Ecologia, Trasporti e Mobilità, e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;

Visto il n. 14 del 20.02.2019, con il quale è stato individuato, nel dr. Stefano Marchesi, la figura professionale cui affidare il compito di responsabile del procedimento per determinate funzioni all'Unità Mobilità e Trasporti;

Visto l'art. 169 del T.U. 267/2000;

COMUNE DI ROVIGO

Visto il vigente regolamento delle funzioni dirigenziali;

Visto l'art. 48 del T.U. 267/2000;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U. 267/2000 sono stati espressi i seguenti pareri:

- del responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica: favorevole

- del responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile:favorevole

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese

D E L I B E R A

1 – di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e qui si intendono integralmente riprese ed approvate;

2 - di condividere i contenuti e di approvare il nuovo Piano del Trasporto Pubblico Urbano come predisposto dalla società TTA Trasporti Territorio Ambiente S.r.l., protocollato con il n. 79308 in data 23/10/2023, ed allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

3. di dare atto che il nuovo Piano sostituisce la precedente revisione del servizio urbano di Rovigo datata 03.07.2017 ed approvata dal Comune di Rovigo con Deliberazione di Giunta n. 287 del 20.09.2017;

4. di dare atto che il presente atto non comporta oneri a carico del Comune di Rovigo;

5. di trasmettere copia del presente provvedimento alla Provincia di Rovigo, in qualità di Ente di Governo del bacino di Rovigo, per poterlo utilmente integrare all'interno del proprio Piano del Trasporto Pubblico Extraurbano, in via di definizione, ed inserirlo nella documentazione necessaria all'espletamento della procedura di gara per l'aggiudicazione del servizio di TPL;

6. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on line del Comune avviene nel rispetto del diritto alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

7. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. n.33/2013, mediante inserimento nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente – Provvedimenti - Provvedimenti organi indirizzo politico";

8. di dichiarare il presente atto, con separata votazione unanime e palese, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del DLgs. 18.08.2000, n. 267, stante l'urgenza di integrare i Piani del Trasporto Pubblico Urbano ed Extraurbano all'interno della documentazione necessaria all'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi di TPL bell'ambito del bacino provinciale di Rovigo.

COMUNE DI ROVIGO

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell’art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 02/11/2023

IL DIRIGENTE
Rizzi Marzia

Documento sottoscritto con firma digitale