COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE
N. 705 DEL 12/12/2023

SETTORE BILANCIO E GESTIONE RISORSE FINANZIARIE, TRIBUTI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

SEZIONE ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI

PRESENTATA DA: GAFFEO EDOARDO

OGGETTO: ELENCO DEGLI ENTI E DELLE SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ROVIGO E PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2023.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Righini Monica

Richiamato quanto previsto dall'art. 38 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità Armonizzata, che dispone ai fini del Bilancio consolidato per il corrente anno 2023 l'attività della Sezione Organismi variamente partecipati e vigilati ai fini dell'aggiornamento dell'elenco degli organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione del Comune di Rovigo e per l'aggiornamento del perimetro di consolidamento, qualora si siano verificati dei cambiamenti rispetto alla ricognizione precedente;

A tal fine si ricorda che con deliberazione di Giunta Comunale n. 476 del 15.12.2022 venne individuato il **G**ruppo **A**mministrazione **P**ubblica del Comune di Rovigo per il bilancio consolidato 2022. Elenco che necessita delle seguenti rettifiche:
- Teatro sociale s.r.l. ha concluso la procedura di liquidazione e risulta cancellata dal registro Imprese dal 22 settembre 2023, pertanto deve essere espunta dall'elenco;
- permane lo stato di liquidazione del Consorzio per lo Sviluppo del Polesine – Consvipo. Messa in liquidazione deliberata dalla assemblea consortile in data 21.02.2020 con provvedimento n. 5 e prorogata a tutto il 2023 giusta deliberazione assembleare del 1 dicembre 2022 n. 3;
- con deliberazione di Giunta comunale n.87 del 18.03.2022 si è approvata l'adesione del Comune di Rovigo all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile – AESS per l'anno 2022, in qualità di "Socio ordinario". AESS, fino alla entrata in vigore del d.lgs. n. 39/2023 risultava iscritto nell'elenco ex art. 192 d.lgs. 50/2016 detenuto da ANAC, quale organismo a controllo analogo congiunto, pertanto in grado di ricevere dagli associati, tra cui il Comune di Rovigo, affidamenti *in house* per la gestione di servizi rientranti nel suo oggetto sociale.

COMUNE DI ROVIGO

Per quanto sopra, il **G**ruppo **A**mministrazione **P**ubblica ai fini del Bilancio consolidato 2023 risulta essere così riformulato**:**

Denominazione	Oggetto statutario	Partecipazione
1)FONDAZIONE ROVIGO CULTURA	Ente avente scopo di gestire Teatro sociale, museo grandi fiumi, sale espositive del Comune di Rovigo per rendere fruibile le relative attività.	50% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. b) d.lgs. 118/2011- connessa al potere del Comune di Rovigo di nominare la maggioranza del CdA della Fondazione, come previsto dallo statuto dell'ente.
2)C.U.R..-Consorzio Università di Rovigo	Ente per la promozione e gestione di corsi a livello universitario e centri di ricerca.	40% - ente strumentale partecipato (art.11-*ter* c.2 d.lgs. 118/2011).
3)CONSIGLIO DI BACINO "ROVIGO"	Ente che svolge funzioni di regolazione del ciclo integrato dei rifiuti.	21,899% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 d.lgs. n. 118/2011.
4)CONSIGLIO DI BACINO "POLESINE"	Ente che svolge funzioni di regolazione del servizio idrico integrato.	19,213% - ente strumentale partecipato art.11-*ter* c.2 d.lgs. 118/2011. (dal 2024: 20,40%)
5)CONSVIPO (in fase di liquidazione)	Ente di promozione dello sviluppo del Polesine.	10,6945% - ente strumentale partecipato (art.11-*ter* c.2 d.lgs. 118/2011).
6) AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile	Associazione senza scopo di lucro per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio.	0,466% - ente strumentale controllato ai sensi art.11-*ter* c.1. lett. e) d.lgs. n.118/2011.
7)ASM ROVIGO s.p.a.	Svolgimento di vari servizi pubblici locali di rilevanza economica, compresa la gestione farmacie, e servizi strumentali.	100% - società controllata art.11-*quater* c.1 d.lgs. 118/2011 .
8)ECOAMBIENTE s.r.l.	Svolgimento servizio pubblico di raccolta, trasporto, smaltimento rifiuti. affidato dal Consiglio di Bacino Rovigo. Dal 01.01.2019 Ecoambiente è socio unico controllante di Polaris Srl, con cui redige il bilancio consolidato, costituendo gruppo intermedio.	51,132%,in ragione della quota detenuta si applica l'art.11-*quater* c.1 d.lgs. 118/2011
9)AS2 s.r.l.	Svolgimento attività strumentali alle PP.AA. Locali socie	25,77% - società partecipata art.11-*quinquies* d.lgs. 118/2011
10)acquevenete s.p.a.	Svolgimento servizio idrico integrato affidato dal Consiglio di Bacino Polesine.	3,79% - società partecipata art.11-*quinquies* d.lgs. 118/2011
11)ASM SET s.r.l.	Acquisto vendita di gas e energia elettrica	51% - partecipazione indiretta detenuta da ASM Rovigo SpA in controllo congiunto con socio privato per norme statutarie. (art.11 *quater c.*1 d.lgs. 118/2011).
12)POLESINE TLC s.r.l.	Progettazione e realizzazione di reti telematiche	34,63% - partecipazione indiretta tramite società, art.11 *quinquies* c.1 d.lgs n. 118/2011 (33,49% partecipazione indiretta tramite ASM Rovigo s.p.a e 1,14% partecipazione indiretta tramite Ecoambiente s.r.l.)
13)POLARIS s.r.l.	Gestione - raccolta di rifiuti speciali, ai sensi della normativa. Dal 01.01.2019 Polaris è controllata dal socio	51,132% -partecipazione indiretta detenuta dal Comune tramite Ecoambiente s.r.l. (art.11 *quater* c.1 d.lgs.n. 118/2011)

	unico Ecoambiente Srl e redige il bilancio consolidato, costituendo così gruppo intermedio	

Ai fini di valutare la rilevanza o irrilevanza del bilancio dell'ente strumentale o della società inserita nel GAP (elenco precedente), è stata seguita la seguente metodica.

- Le disposizioni di riferimento sono poste dal paragrafo 3.1. dell'Allegato 4/4 del d.lgs 118/2011 e s.m.i.;
- L'incidenza percentuale inferiore al 3% del totale attivo, patrimonio netto, valore della produzione dell'organismo partecipato rispetto ai corrispondenti dati del bilancio comunale, determinano l'irrilevanza ai fini del consolidamento se tutti e tre compresenti. In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti;
- I dati del Comune di Rovigo, il totale dell'attivo, del patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici sono stati tratti dal Conto Economico e Stato Patrimoniale, compresi nella documentazione del Rendiconto di esercizio 2022, allegata alla deliberazione del Consiglio Comunale, n. 54 del 27/07/2023 "*Riapprovazione del Rendiconto di gestione esercizio finanziario 2022 a seguito dell'invio della certificazione di cui all' art.13. c.3 D.L. N. 4/2022 convertito con modificazioni dalla legge n.25 del 28.03.2022 sull'utilizzo dei Fondi COVID-19 annualità 2022 e sul contributo straordinario a sostegno del rincaro energetico";*

- La percentuale di rilevanza o irrilevanza, riferita ai "ricavi caratteristici", è stata determinata rapportando i componenti positivi del reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o della società controllata o partecipata al totale dei componenti "A) proventi della gestione di Conto economico 2022", evidenziati nel Conto Economico del Comune di Rovigo;
- In base a quanto precede la soglia di rilevanza da valutarsi per il Bilancio consolidato 2023 è indicata nella tabella sottostante:

Soglia di rilevanza – Comune di Rovigo – sul Rendiconto d'esercizio 2022			
Parametro	Comune di Rovigo	Percentuale	Soglia di Rilevanza
Totale Attivo	€ 176.540.840,65	3%	€ 5.296.225,22
Patrimonio Netto	€ 83.819.768,71	3%	€ 2.514.593,06
Valore della Produzione = A) Componenti positivi della gestione	€ 60.077.640,33	3%	€ 1.802.329,21

- Occorre precisare altresì che ai fini dell'esclusione per irrilevanza, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

- L'irrilevanza di un bilancio può essere determinata dall'impossibilità di reperire le notizie necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate, come previsto dal citato Allegato 4/4. Occorre evidenziare che i dati contabili aziendali 2022 sono stati tratti dai Bilanci ufficialmente approvati dai relativi organi amministrativi ed assembleari, come previsto dallo stesso allegato 4/4 punto 3.1 lettera b) D.lgs 118/2011.

  Viene **allegato sub A**), come parte integrante del presente provvedimento, il prospetto che riepiloga le attività di valutazione della rilevanza, rispetto ai dati di Bilancio 2022 degli organismi inseriti nell'elenco del Gruppo Pubblica Amministrazione del Comune di Rovigo. In base a quanto stabilito nel paragrafo 3.1. dell'allegato 4/4 del D.Lgs. n.118/2011 s.m.i., il perimetro di consolidamento è identificato da:

  1) Consvipo in liquidazione
  2) AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
  3) ASM Rovigo s.p.a.
  4) Ecoambiente s.r.l. - *capo gruppo intermedio dal 2019*
  5) AS2 s.r.l.
  6) acquevenete s.p.a.
  7)ASM Set s.r.l.
  8) Polaris s.r.l. - *gruppo Ecoambiente intermedio dal 2019*

  Richiamato altresì il paragrafo 4.4 dell'allegato 4/4 del D.Lgs.n. 118/2011 s.m.i. circa i metodi di consolidamento, ed in particolare:

- utilizzo del metodo di consolidamento integrale per le società ed enti strumentali controllati;
- utilizzo del metodo proporzionale per le società ed enti strumentali partecipati.

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28 febbraio 2023, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2023/2025, relativa nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati".

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 64 del 03/03/2023 recante "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025-Assegnazione dotazioni finanziarie".

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 125 del 11/04/2023 avente per oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025".

Visto il d.lgs. 23 dicembre 2022 n.201"Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica".

Visto l'art. 42, comma 2 lett. e) del d.lgs. n. 267/2000.

Visto il Decreto Sindacale n. 44 del 11 novembre 2022 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Nicoletta Cittadin l'incarico dirigenziale per il Settore Bilancio e gestione Risorse Finanziarie, Tributi, Organismi variamente partecipati e vigilati.

Preso atto che il responsabile del procedimento è la dott.ssa Monica Righini, designata con decreto dirigenziale n. 17 del 23 febbraio 2022 e successiva integrazione prot. n.89961/2023.

COMUNE DI ROVIGO

Visto l'art. 48 del Testo Unico su Ordinamento degli Enti Locali D. Lgs. 267/2000;

Visto il D.lgs n. 118/2011 s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità Armonizzata;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 49 – I° comma – del D. Lgs. 267/2000, sulla presente deliberazione sono stati espressi i seguenti pareri:

- dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- dal Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

DELIBERA

1) per quanto espresso in premessa, di aggiornare e approvare l'elenco degli organismi, enti e società componenti il **G**ruppo **A**mministrazione **P**ubblica del Comune di Rovigo, di cui al paragrafo 2 dell'allegato 4/4 del d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i., negli organismi sotto indicati

1) Fondazione Rovigo Cultura
2) C.U.R - Consorzio Università di Rovigo
3) Consiglio di Bacino Rovigo
4) Consiglio di Bacino Polesine
5) Consvipo in liquidazione
6) AESS- Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
7) ASM Rovigo s.p.a.
8) Ecoambiente s.r.l.
9) AS2 s.r.l.
10) acquevenete s.p.a..
11) ASM Set s.r.l.
12) Polesine TLC s.r.l.
13) Polaris s.r.l.

2) per quanto esposto in premessa e nell'**allegato A)**, il perimetro di consolidamento del Bilancio Consolidato annualità 2023 del Comune di Rovigo risulta essere così identificato:

1) Consvipo in liquidazione.
2) AESS – Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile
3) ASM Rovigo s.p.a.
4) Ecoambiente s.r.l. - *capo gruppo intermedio dal 2019*
5) AS2 s.r.l.
6) acquevenete s.p.a.

7) ASM Set s.r.l.

8) Polaris s.r.l. - *gruppo Ecoambiente intermedio dal 2019*

Ai sopra elencati organismi verrà pertanto trasmessa apposita comunicazione in funzione del consolidamento dei loro Bilanci con quello 2023 del Comune;

3) di dare atto della responsabilità del procedimento di redazione del Bilancio consolidato in capo al Servizio Finanziario come da Regolamento comunale di Contabilità Armonizzata;

4) di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dalla normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;

5) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs.n.33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione “Provvedimenti” - sottosezione “Provvedimenti organi politici” del sito web dell'Ente;

6) di dichiarare il presente provvedimento, con separata votazione espressa nelle forme di legge, **urgente e quindi immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art.134, comma 4, del T.U. degli Enti Locali approvato con D.Lgs.18.8.2000, n. 267, stante la prossimità della scadenza dell'esercizio finanziario.

COMUNE DI ROVIGO

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 14/12/2023

IL DIRIGENTE
Nicoletta Cittadin

Documento sottoscritto con firma digitale