

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

COMUNE DI ROVIGO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 126 DEL 30/08/2024

OGGETTO:	**PNRR M5C2 INVESTIMENTO 2.2 – PIANI URBANI INTEGRATI – SUPERAMENTO DEGLI INSEDIAMENTI ABUSIVI PER COMBATTERE LO SFRUTTAMENTO DEI LAVORATORI IN AGRICOLTURA. RINUNCIA FINANZIAMENTO DEL COMUNE DI ROVIGO CUP G14H22001120006.**

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **trenta** del mese di **Agosto** alle ore **15:15** , nel Palazzo Comunale nell'Ufficio del Sindaco, si è riunita

L A G I U N T A C O M U N A L E

All'adunanza risultano presenti i signori:

	Pres.	Ass.
CITTADIN VALERIA	X	
BIMBATTI ANDREA	X	
RIZZATO LORENZO	X	
ZANGIROLAMI MATTEO	X	
MANIEZZO MATTIA	X	
DE LUCA ERIKA	X	
BREGOLIN GIULIANA	X	
BALA NADJA	X	
ARETUSINI MICHELE	X	
TOTALE	9	0

Assiste alla seduta il VICE SEGRETARIO GENERALE, Dott. Marco Plechero.
Assume la Presidenza il Prof. Valeria Cittadin nella sua qualità di SINDACO e, constatata la legalità dell'adunanza, chiede di deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE con Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29.07.2019;

RICHIAMATI:

- la lettera Prot. n. 100/W/LP/DI/CO/ms-21 del **20 settembre 2021** con cui il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e ANCI hanno invitato tutti i Comuni a partecipare ad una indagine nazionale volta a rilevare e mappare i territori con maggior presenza di insediamenti abusivi in agricoltura al fine di attivare lo stanziamento di **200 milioni** di finanziamenti previsti nel PNRR per l'identificazione di soluzioni alloggiative dignitose per i lavoratori del settore, volte a superare il fenomeno degli insediamenti abusivi che creano un terreno fertile per l'infiltrazione di gruppi criminali e favoriscono caporalato e sfruttamento;
- il **Decreto del 29 marzo 2022** del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con il quale è stato assegnato al Comune di Rovigo un contributo pari a **€ 1.129.164,77**;
- l'incontro online organizzato il **16 maggio 2022** dalla DG Immigrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, cui ha preso parte la Regione Veneto e i Comuni di Rovigo e Castelguglielmo (unici destinatari del finanziamento a livello regionale) con l'obiettivo di ragionare sui tipi di insediamenti coinvolti e di discutere le modalità attuative e la definizione degli accordi interistituzionali per l'assegnazione delle risorse PNRR;
- il cronoprogramma illustrato dalla DG Immigrazione nel sopracitato incontro per il raggiungimento delle *Milestone* europee **T2-2023 firma degli accordi** e **T1-2025 conclusione delle attività per il 90% delle progettualità**, così articolato:
  - maggio 2022: incontri bilaterali con Regioni e Comuni;
  - giugno-settembre 2022: elaborazione progettazioni di massima;
  - settembre-novembre 2022: valutazione idee progettuali e aggiustamenti;
  - novembre 2022-febbraio 2023: convenzionamento;
  - febbraio-marzo 2023: predisposizione progettazioni esecutive – Piani d'azione locale;
  - marzo-aprile 2023: avvio progetti;
  - marzo 2025: conclusione progetti;
- la nota del **14 ottobre 2022** m_lps.35.REGISTRO UFFICIALE.U.0002962.14-10-2022 con cui la DG Immigrazione ha invitato il Comune di Rovigo a trasmettere entro il 12 dicembre 2022 il Piano di Azione Locale (PAL), il Piano finanziario e il Cronoprogramma;
- le "Linee guida per l'attuazione, rendicontazione e monitoraggio" di ottobre 2022 che, diversamente da quanto inizialmente comunicato dalla DG Immigrazione nel mese di maggio, riportavano il seguente cronoprogramma:
  - ottobre-dicembre 2022: elaborazione delle progettazioni di massima (PAL)
  - gennaio-giugno 2023: valutazione delle progettazioni, approvazione e convenzionamenti avvio delle attività progettuali;
  - marzo 2025: conclusione delle attività per il 90 % delle progettualità;
- la nota del **12 dicembre 2022** m_lps.35.REGISTRO UFFICIALE.U.0003606.12-12-2022 con cui la DG Immigrazione ha comunicato la proroga al 10 gennaio 2023 per la trasmissione della summenzionata documentazione;

- il **Prot. n. 0089910/2022** con cui il Comune di Rovigo il 12 dicembre 2022 ha trasmesso quanto richiesto ovvero la proposta progettuale così come definita tra U.O. Progetti, Sezione Fabbricati, Sezione Servizi Sociali e U.O. Europrogettazione;
- il **Prot. n. 54662/2023** con cui il Sindaco in data 13 luglio 2023 ha manifestato l'urgenza di ricevere un sollecito riscontro sulle tempistiche di attuazione del progetto, nelle more dell'approvazione progettuale e del convenzionamento atteso entro giugno;
- il **Prot. 33484/2024** con cui il Commissario Straordinario del Comune di Rovigo in data 24 aprile 2024 rinnovava l'urgenza di ricevere indicazioni dall'Amministrazione centrale, dato che nessun riscontro al Comune di Rovigo era mai pervenuto;

CONSIDERATO che, con Decisione del Consiglio UE COM(2023) 765 final, l'**8 dicembre 2023** è stata approvata la revisione del PNRR che ha ribadito la "*Milestone* T1-2025 conclusione delle attività per il 90% delle progettualità", superando così l'ipotesi circolata nei mesi estivi nei testi bozza di individuare un unico Soggetto Attuatore nazionale, sottraendo così la misura ai Comuni data la complessità dell'iniziativa;

TENUTO CONTO anche dei diversi incontri online organizzati da ANCI nazionale alla presenza di tutti i Comuni destinatari delle risorse e dei numerosi scambi avuti direttamente dagli Uffici del Comune di Rovigo con ANCI stesso con l'obiettivo di ottenere indicazioni dal Ministero ovvero conoscere le reali tempistiche e modalità di attuazione del progetto;

VISTI:
- il dPCM del 26 giugno 2023 ai sensi dell'art. 7 del decreto-legge 2 marzo 2024, n. 19, convertito con modificazioni dalla legge 29 aprile 2024, n. 56, con il quale è stato nominato un Commissario Straordinario presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in carica fino al 31 dicembre 2026;
- il **Prot. n. 62726/2024** con cui, il 13 agosto 2024, il Commissario Straordinario ha comunicato la necessità di avere riscontro dai Comuni, entro il corrente mese, in merito al persistere dell'interesse alla realizzazione degli interventi previsti, ciò attraverso l'invio dei Piani di Azione Locale (PAL) aggiornati;

VISTI, tra l'altro, i contenuti della recente Deliberazione 25 luglio 2024, n. 81/2024/G della **Sezione Centrale di Controllo della Corte dei Conti** in cui, dopo un'analisi dello *statu quo*, la stessa rileva evidenti difficoltà e criticità nel progetto ed impartisce puntuali raccomandazioni, che sembrano aver attivato la richiesta del 13 agosto 2024 ai Comuni da parte del Commissario Straordinario, dato che le varie istanze inoltrate nell'ultimo anno dagli uffici del Comune non hanno trovato alcun riscontro;

RICHIAMATO quanto illustrato dalla stessa Sezione Centrale di Controllo della Corte dei Conti, da cui emergono *"diverse difficoltà, di diversa natura, incontrate dal progetto all'esame che, allo stato, si trova a circa nove mesi dalla scadenza T1- 25, fissata al 31 marzo 2025."* In particolare *"la minore accuratezza dei primi dati formalizzati durante l'iniziale mappatura, territoriale e numerica, degli insediamenti ha costituito e costituisce il vero punto debole dell'iniziativa. Tale scansione numerica, verosimilmente realizzata in alcune circostanze senza un rigoroso, completo ed uniforme riscontro oggettivo della sua affidabilità, né da parte degli enti locali e nemmeno da parte del Ministero interessato, unitamente al descritto andamento variabile del fenomeno, ha*

determinato scostamenti, in taluni casi, non accettabili alla luce di quanto poi effettivamente proposto nei Piani di azione locale. Quanto sopra naturalmente non intende sottovalutare l'attività al riguardo correttamente svolta da molti dei Comuni interessati, ma certamente induce a prefigurare che la specifica fase vada comunque ripetuta, con diversi accorgimenti a garanzia della concretezza delle rilevazioni e risulti così propedeutica rispetto ad una conclusiva revisione e pronta approvazione dei PAL stessi, tale da armonizzare pienamente i dati del territorio con le progettualità considerate. […] Va tuttavia stigmatizzata la poca capacità dimostrata nella ricerca di soluzioni idonee ad affrontare, e risolvere, la problematica inerente gli insediamenti abusivi e la lotta allo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura" per i quali, sicuramente non sono sufficienti "Cabine di Regia" nelle quali i confronti seppure utili, non sono risolutivi riguardo una problematica che mai come ora, alla luce dei recenti accadimenti, impone decisioni forti a tutela dei più deboli.", che si ritiene pienamente condivisibile e adattabile alle criticità e difficoltà emerse in sede locale;

PRESO ATTO:

- della relazione prodotta dagli Uffici competenti che ripercorre, in ordine temporale, tutti i passaggi dal 2021 ad oggi, al fine di sottolineare non solo l'oggettiva difficoltà a programmare le attività in mancanza di indicazioni certe, ma soprattutto di rispettare i tempi del PNRR con ogni conseguenza, anche erariale, in capo al Comune di Rovigo;
- dell'istruttoria condotta dagli Uffici, nella quale è stata valutata la possibilità di dirottare il finanziamento su altro immobile di proprietà comunale, con l'obiettivo di ridurre i tempi di realizzazione dell'intervento sia infrastrutturale che sociale, nel rispetto della "*Milestone* T1-2025 conclusione delle attività per il 90% delle progettualità" nonché della scadenza complessiva del PNRR fissata al 30 giugno 2026;
- che tale istruttoria ha avuto esito negativo;

ACQUISITI in argomento i pareri tecnici preventivamente espressi dai Dirigenti competenti che, concordemente, confermano allo stato attuale l'impossibilità di rispettare i tempi dettati dal PNRR con il concreto rischio di dover restituire le risorse pubbliche assegnate e determinare quindi un possibile danno erariale all'Ente;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. (altrove per brevità T.U.O.E.L.);
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 104 del 29.12.2023 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, la relativa nota di aggiornamento ed il bilancio di previsione per il triennio 2024-2026, e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 6 del 18.01.2024 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 24 del 01.02.2024 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) per il triennio 2024-2026, e successivi aggiornamenti.

Tutto ciò richiamato e premesso,
Con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese,

DELIBERA

- di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, quanto riportato in premessa;

- di prendere atto della relazione prodotta dagli Uffici competenti in ordine all'intervento **PNRR M5C2 Investimento 2.2 – Piani urbani integrati – Superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura** rilevando l'oggettiva difficoltà a programmare le attività in mancanza di indicazioni certe, ma soprattutto di rispettare i tempi del PNRR con ogni conseguenza in capo al Comune di Rovigo, agli atti del presente fascicolo;

- di prendere atto dell'istruttoria condotta dagli Uffici circa la possibilità di dirottare il finanziamento su altro immobile di proprietà comunale, con l'obiettivo di ridurre i tempi di realizzazione dell'intervento sia infrastrutturale che sociale, nel rispetto della "*Milestone* T1-2025 conclusione delle attività per il 90% delle progettualità" nonché della scadenza complessiva del PNRR fissata al 30 giugno 2026;

- di prendere atto che detta istruttoria ha avuto esito negativo e che, per tutto quanto riportato in premessa e qui richiamato, l'Amministrazione comunale non può che rinunciare al finanziamento in oggetto;

- di prendere atto delle criticità espresse nella Deliberazione 25 luglio 2024, n. 81/2024/G anche dalla Sezione Centrale di Controllo della Corte dei Conti;

- di trasmettere, in riscontro alla richiesta del Commissario straordinario di cui al **Prot. n. 62726/2024**, copia del presente provvedimento;

- di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione *"Amministrazione Trasparente – sottosezione provvedimenti – provvedimenti degli organi di indirizzo politico"* – del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso nell'Albo pretorio online;

- di rendere la presente deliberazione, con separata votazione unanime e palese, **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 al fine di dare rapidamente piena attuazione a quanto disposto con il presente provvedimento, per le motivazioni di cui in premessa e che s'intendono qui trascritte e riportate, come parte integrante anche del presente dispositivo.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE	IL SINDACO
Marco Plechero	Valeria Cittadin
Documento sottoscritto con firma digitale	*Documento sottoscritto con firma digitale*