



# COMUNE DI ROVIGO

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE  
N. 405 DEL 12/08/2026

## SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA - SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA - SISTEMI INFORMATIVI

### SEZIONE SPORT - EDILIZIA SPORTIVA

PRESENTATA DA: BIMBATTI ANDREA

**OGGETTO: INDIRIZZI IN MERITO ALLA GESTIONE E CONDUZIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO MINORE DI ROVERDICRE'. RICONOSCIMENTO DELL'INTERESSE PUBBLICO E DELLA VALENZA SOCIALE DEL PROGETTO PERVENUTO AI SENSI DELL'ART. 5 DEL D.LGS. 38/2021 E APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Scalabrin Christian

**PREMESSO** che l'Amministrazione, nell'ambito delle proprie prerogative istituzionali e nel pieno esercizio delle competenze in materia di promozione delle attività sportive, sociali e ricreative a favore della collettività, intende perseguire un obiettivo generale di interesse pubblico, concretamente orientato alla promozione della pratica sportiva come strumento fondamentale di benessere psicofisico, crescita personale, educazione alla legalità, coesione sociale e contrasto a ogni forma di emarginazione, disagio e devianza;

**VISTO** l'art. 33, ultimo comma, della Costituzione che riconosce espressamente il valore educativo, sociale e di promozione del benessere psicofisico dell'attività sportiva in tutte le sue forme, ponendolo quale principio cardine dell'azione della Repubblica;

**CONSIDERATO** che il Comune di Rovigo:

- aderisce alla Carta Internazionale dell'Educazione Fisica e dello Sport (adottata dalla Conferenza Generale in Parigi il 21/11/1978), alla Carta Europea dello Sport (approvata dalla 7° Conferenza dei Ministri Europei dello Sport in Rodi nel 1992) e alla Carta Olimpica (approvata dal Comitato Olimpico Internazionale il 07/07/2007);
- promuove la diffusione della pratica sportiva, ricreativa e culturale di tutti i cittadini, garantendo l'accessibilità alle strutture sportive per il soddisfacimento degli interessi generali di ogni cittadino, con particolare riguardo al benessere fisico;
- si propone, inoltre, di armonizzare le esigenze delle attività agonistiche, riferite ai campionati delle discipline sportive, aventi carattere di programmaticità organizzativa ed esigenze tecniche preordinate, con la promozione delle attività ludico-motorie;



## COMUNE DI ROVIGO

- agisce nel rispetto del principio di sussidiarietà di cui all'art. 118 della Costituzione e dell'art. 5 dello Statuto comunale, in relazione al quale sono considerate prioritarie:
  - a. le attività sportive di preminente interesse pubblico, l'attività sportiva, ricreativa e sociale che consiste in attività formativa per preadolescenti e adolescenti, attività sportiva per le scuole, attività ricreativa e sociale per la cittadinanza, attività motoria a favore dei disabili e degli anziani;
  - b. le attività sportive di interesse pubblico, l'attività agonistica di campionati, tornei, gare e manifestazioni ufficiali, organizzati da organismi riconosciuti dal C.O.N.I;

**DATO ATTO** che il Comune di Rovigo è proprietario dell'impianto sportivo minore privo di rilevanza imprenditoriale/economica ex art. 3 del Regolamento Comunale per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali, approvato con Deliberazione C.C. n. 6 del 28/02/2020, così denominato e censito:

- impianto sportivo di Roverdicrè sito in Via Santa Caterina, n. 20, censito catastalmente al foglio 15, mappale 505, costituito da: un campo da calcio regolamentare dotato di due panchine e impianto di illuminazione, un pozzo artesiano per l'irrigazione del manto erboso, un edificio adibito a spogliatoi, magazzino e locale caldaia, un prefabbricato adibito a servizi igienici per il pubblico, ma non accessibile a persone con disabilità motorie; nel corso dell'anno 2025 è stata riparata la condotta idrica interrata degli spogliatoi (progetto ES2025/20PEL), da poco è stata conclusa la realizzazione del nuovo impianto di illuminazione (progetto ES2025/15PEL) e attualmente è in corso la sostituzione della caldaia (progetto ES2026-41PEL).

Tale impianto fa parte del patrimonio indisponibile, è cioè rivolto all'erogazione di un servizio pubblico, a beneficio della collettività, e costituisce, per caratteristiche strutturali, destinazione d'uso, modalità di fruizione e tradizione d'impiego, un presidio pubblico territoriale destinato, in via pressoché esclusiva, ad accogliere attività sportive dilettantistiche, amatoriali, educative, ricreative e sociali, prevalentemente organizzate da realtà associative operanti senza scopo di lucro, a beneficio dell'intera comunità locale e non già con finalità commerciali, speculative o di impresa, e ciò in coerenza con la volontà dell'Amministrazione di mantenerne la vocazione pubblica, accessibile e inclusiva;

**RICHIAMATA** la precedente Deliberazione di Giunta Comunale n. 385 del 07/10/2025 a oggetto "*Atto di indirizzo per l'affidamento in gestione degli impianti sportivi minori privi di rilevanza economica di Concadirame, Roverdicrè e Granzette*", con la quale l'Amministrazione aveva fornito un primo atto di indirizzo al fine di esplorare il mercato nel rispetto dei principi di trasparenza e massima partecipazione, dando inoltre mandato al Dirigente competente di procedere ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021;

**DATO ATTO** che con Determinazione Dirigenziale n. 849 del 09/03/2026 è stato approvato uno specifico avviso di indagine esplorativa per l'acquisizione di manifestazioni di interesse tramite la presentazione di un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per la rigenerazione, la riqualificazione e l'ammodernamento e per la successiva gestione degli impianti con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione e l'inclusione sociale e giovanile;

**VISTA** la Determinazione del Dirigente del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi*" n. 1993 del 09/06/2026, con la quale si è preso atto formalmente della conclusione della fase di manifestazione di interesse ex art. 5 D.Lgs. 38/2021, registrando la presentazione di n. 1 proposta per il Campo sportivo di Concadirame, n. 1 proposta per il Campo sportivo di Granzette e di n. 3 proposte progettuali per l'impianto sportivo di Roverdicrè, e rilevando quindi la necessità per quest'ultimo di procedere all'attivazione di una successiva fase selettiva e comparativa per l'impianto stesso;



## COMUNE DI ROVIGO

**DATO ATTO**, inoltre, che:

- successivamente alla formale adozione della citata Determinazione Dirigenziale n. 1993 del 09/06/2026, sono pervenute a questo Ente n. 2 (due) distinte e formali comunicazioni tramite PEC (rispettivamente registrate al protocollo generale in data 08/07/2026 al n. 47053 e in data 09/07/2026 al n. 47544), con le quali due dei tre soggetti partecipanti per l'impianto sportivo di Roverdicrè hanno manifestato la formale e irrevocabile volontà di ritirare la propria candidatura, dichiarando il definitivo venir meno del proprio interesse alla successiva fase comparativa per la gestione del compendio in oggetto;
- a seguito di tali rinunce, per l'impianto sportivo di Roverdicrè l'A.S.D. "Polisportiva San Pio X ASD ETS" con sede a Rovigo in Largo Cremesini, snc - C.F. 93002340292 - P.Iva 00982450298, risulta essere, allo stato attuale, l'unico operatore economico rimasto effettivamente interessato e disponibile alla conduzione dell'impianto;
- la sopravvenuta unicità del concorrente per cause totalmente indipendenti e non imputabili all'Amministrazione fa decadere il presupposto del confronto competitivo sul mercato;
- tramite la pubblicazione dell'Avviso di indagine esplorativa, l'Ente ha garantito il più ampio margine al *favor participationis* e la massima trasparenza in ossequio al principio di accesso al mercato di cui all'art. 3 del D.Lgs. 36/2023;
- la celebrazione di una fase selettiva formalizzata, a fronte delle due rinunce, risulterebbe oggettivamente superflua, antieconomica e contraria al principio del risultato di cui all'art. 1 del Decreto sopracitato;

**RILEVATO**, altresì, che l'ufficio competente ha utilmente completato i chiarimenti tecnici e le interlocuzioni propedeutiche all'allineamento dei dettagli gestionali ed esecutivi con l'associazione rimasta unica interessata per l'impianto di Roverdicrè ed, esaminati gli esiti di tali approfondimenti, si riconosce la piena conformità della proposta con gli interessi dell'Amministrazione, in quanto orientata alla salvaguardia del bene pubblico e al perseguimento di scopi sociali e inclusivi a favore della collettività;

**VALUTATO**, altresì, che la proposta progettuale e di conduzione presentata dalla "Polisportiva San Pio X ASD ETS" offre una soluzione concreta per la presa in carico, la rigenerazione, la manutenzione e la riattivazione sociale di una struttura che, come sopra descritto, risulta minore, priva di valenza imprenditoriale e bisognosa di costante presidio, onde anche evitare l'inesorabile degrado;

**EVIDENZIATO** che sussiste un preminente e concreto interesse pubblico dell'Amministrazione a validare tale progetto per scongiurare il rischio di abbandono e deperimento della struttura, garantendo al contempo la restituzione in sicurezza dell'impianto alla cittadinanza e al tessuto associazionistico locale senza oneri a carico del bilancio comunale;

**EVIDENZIATO** che tale assetto si pone in coerenza con l'orientamento espresso dalla magistratura contabile in sede consultiva (Corte dei Conti, Sez. regionale di controllo per la Lombardia 251/2024/PAR) secondo cui il principio generale di redditività dei beni pubblici può essere legittimamente bilanciato o derogato qualora l'azione amministrativa persegua un interesse collettivo equivalente o superiore rispetto alla mera rendita finanziaria, trovando così piena attuazione i compiti istituzionali di cura degli interessi generali e di promozione dello sviluppo della comunità locale intestati al Comune, ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.Lgs. 267/2000;

**RITENUTO** che, nel rispetto dei principi e in conformità all'orientamento sopracitato, gli impegni relativi agli investimenti migliorativi, di manutenzione e di sviluppo sportivo e sociale presentati dal soggetto proponente in sede di manifestazione di interesse, debbano essere integralmente recepiti e vincolati all'interno della convenzione da sottoscrivere, configurando obbligazioni contrattuali che il concessionario si impegna a realizzare a propria cura e spese sul



## COMUNE DI ROVIGO

patrimonio indisponibile del Comune per garantirne il recupero strutturale e l'inclusione sociale sul territorio, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5 del D.Lgs. 38/2021;

**RITENUTO**, pertanto, necessario definire un quadro degli indirizzi chiari, trasparenti e coerenti con le finalità pubbliche sopra richiamate, ai quali il competente Settore dovrà attenersi in sede di successiva stipula della convenzione e di approvarne il relativo schema, come previsto dall'art. 4, co. 1, lett. b), del vigente "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali", approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2020;

**DATO ATTO** che l'Amministrazione, nella consapevolezza del valore strategico degli impianti quali leve di sviluppo locale e strumenti di welfare di prossimità, intende orientare le concessioni secondo criteri che privilegino l'alto impatto sociale in grado di garantire una gestione partecipata, sostenibile, solidale e finalizzata non al profitto economico, bensì al benessere collettivo, alla crescita educativa dei giovani e alla promozione dello sport come diritto di cittadinanza;

**PRECISATO** che l'adozione del presente atto di indirizzo è finalizzata a garantire trasparenza, equità, continuità del servizio pubblico sportivo, valorizzazione dell'associazionismo locale e promozione dell'inclusione sociale;

**RITENUTO** di approvare i seguenti indirizzi per l'affidamento in concessione della gestione dell'impianto sportivo comunale minore sopra individuato:

- a) **Modalità di affidamento:** preso atto della sussistenza di un unico soggetto interessato per l'impianto sportivo di Roverdicrè a seguito dei formali ritiri intervenuti, viene demandata al competente Dirigente del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi*" – Sezione "*Sport - Edilizia Sportiva*", l'adozione degli atti gestionali conseguenti volti all'affidamento, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021, a favore dell'ASD rimasta unica proponente - "Polisportiva San Pio X ASD ETS" con sede a Rovigo in Largo Cremesini, snc - C.F. 93002340292 - P.Iva 00982450298;
- b) **Durata della concessione:** fissata in anni 15 (quindici), durata proporzionalmente corrispondente al valore dell'intervento e atta a garantire l'attuazione dei progetti sociali e l'esecuzione degli interventi proposti;
- c) **Accessibilità e priorità d'uso:** oltre a garantire l'uso indiscriminato dell'impianto sportivo a tutti i cittadini, i concessionari dovranno garantire l'utilizzo delle strutture, in via prioritaria, alle società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva e federazioni che abbiano sede nel territorio comunale o che svolgano attività radicata sul territorio a favore della comunità locale;
- d) **Tariffe:** dovranno essere applicate le tariffe stabilite con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 107 del 22/12/2025 "*Criteri per la determinazione delle tariffe e contribuzione dei servizi a domanda individuale e relativi tassi di copertura per l'anno 2026*" e successive modifiche, con facoltà per il concessionario di applicare importi inferiori rispetto ai massimi indicati;
- e) **Target prioritari:** la promozione delle attività dovrà essere specificamente rivolta ai giovani, ai disabili, alle scuole e alla popolazione anziana del territorio;
- f) **Ripartizione dei costi:** le spese per le utenze (energia elettrica, gas, acqua, ecc.), i servizi di pulizia, custodia, vigilanza e tutti gli interventi di manutenzione ordinaria alle aree e sulle strutture e/o impianti e relative pertinenze saranno a totale ed esclusivo carico del concessionario;
- g) **Funzione sociale e formativa:** il concessionario dovrà partecipare attivamente alle iniziative sociali promosse dall'Amministrazione per i soggetti fragili e per i giovani, impegnandosi a prendere parte ai percorsi formativi ed educativi rivolti a minori, famiglie e adulti significativi (allenatori, accompagnatori);
- h) **Obblighi di investimento e tutele:** in attuazione dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021, la concessione avviene a titolo gratuito e senza che dalla stessa derivino impegni di spesa per il Comune, trovando corrispettivo nell'obbligo del concessionario di eseguire, a propria totale cura e spese, gli interventi



## COMUNE DI ROVIGO

di rigenerazione, riqualificazione e ammodernamento della struttura indicati nella proposta presentata, aggiuntivi rispetto agli ordinari oneri di manutenzione e gestione a suo carico;

- i) **Divieto di lucro e reimpiego degli utili:** eventuali utili o avanzi di gestione derivanti dalla conduzione dell'impianto dovranno essere integralmente reimpiegati all'interno della struttura medesima o in progetti, interventi e attività sociali e sportive preventivamente concordati con l'Amministrazione Comunale;
- j) **Obbligo di rendicontazione:** il concessionario sarà tenuto a rendicontare all'Amministrazione Comunale l'attività svolta sia sotto il profilo economico-finanziario, sia sotto quello socio-ricreativo ed educativo, secondo le modalità e la periodicità che verranno dettagliate nello schema di convenzione e nei successivi provvedimenti gestionali;
- k) l'azione amministrativa e la successiva fase convenzionale dovranno essere improntate ai principi generali, alle linee guida, agli indirizzi strategici, agli obiettivi gestionali e ai criteri interpretativi contenuti nella presente Deliberazione, con particolare riferimento ai profili afferenti alla rigenerazione, riqualificazione, ammodernamento e valorizzazione degli impianti sportivi, nonché alla valorizzazione del tessuto associativo sportivo locale, al perseguimento di finalità sociali e inclusive e al rispetto dei criteri di accessibilità, mutualità e solidarietà, in aderenza con le finalità previste dall'art. 5 del D.Lgs. 38/2021;

**VISTO** il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 di conferimento, tra l'altro, dell'incarico dirigenziale del Settore *"Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi"*, a seguito dell'adozione della deliberazione di G.C. n. 489 del 10/12/2025, di approvazione del nuovo assetto della Macrostruttura dell'Ente;

**VISTO** che per l'adozione del presente provvedimento assume la responsabilità del procedimento il Dirigente del Settore suindicato, stante la recente modifica della macrostruttura sopra indicata;

**VISTO** quanto segue:

- il vigente "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2020;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026/2028, relativa nota di aggiornamento al DUP 2026/2028, bilancio di previsione esercizio 2026/2028 e relativi allegati";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026: "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028";
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il "Regolamento di contabilità armonizzata", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017;
- il vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- l'art. 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e l'art. 26 del vigente Statuto comunale riguardanti le competenze della Giunta Comunale;

**PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.Lgs. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:

- del Responsabile del Settore interessato in ordine alla regolarità tecnica: favorevole;
- del Responsabile di Ragioneria in ordine alle regolarità contabile: favorevole;

**DELIBERA**



## COMUNE DI ROVIGO

1. di dare atto che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui deve intendersi come materialmente trascritta ed approvata;
2. di dare atto che, a seguito dei formali e irrevocabili ritiri di due dei tre proponenti iniziali per l'impianto sportivo di Roverdicrè, l'istruttoria attivata si è conclusa registrando la presenza di un unico soggetto proponente rimasto in essere, segnatamente la "Polisportiva San Pio X ASD ETS" con sede a Rovigo in Largo Cremesini, snc – C.F. 93002340292 - P.Iva 00982450298, configurando la legittimità del ricorso all'affidamento diretto ex art. 5 del D.Lgs. 38/2021, nel rispetto del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023;
3. di rilevare la validità e la coerenza del progetto presentato dall'ASD sopracitata con i piani istituzionali dell'Ente, riconoscendo la sussistenza di un preminente interesse pubblico generale e sociale alla loro attuazione, funzionale a un legittimo bilanciamento del principio di redditività finanziaria dei beni pubblici in virtù del superiore ritorno sociale e della salvaguardia del patrimonio indisponibile dell'Ente, in conformità alla deliberazione n. 251/2024/PAR della Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per la Lombardia;
4. di approvare le linee di indirizzo politico-amministrativo per l'affidamento in concessione della gestione e conduzione dell'impianto sportivo minore privo di rilevanza economica di Roverdicrè, come dettagliatamente individuati in premessa alle lettere da a) a k) del presente atto;
5. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema di convenzione allegato al presente provvedimento e denominato "All. 1" per farne parte integrante e sostanziale, così come previsto dal vigente "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali", approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2020;
6. di demandare al Dirigente del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi*" l'adozione di tutti i successivi atti gestionali di competenza, ivi compresa la sottoscrizione del relativo schema di convenzione, con le modifiche non sostanziali che riterrà più opportune finalizzate al preminente interesse pubblico e secondo l'indirizzo politico-amministrativo sopra riportato;
7. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - sottosezione provvedimenti organi di indirizzo politico" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio *on line*;
8. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'Albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, eccedenti o non pertinenti, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali, sensibili o giudiziari;
9. di dichiarare la presente deliberazione, con separata e palese votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, stante la necessità di procedere celermente con i conseguenti adempimenti amministrativi finalizzati ad assegnare e rendere fruibile il prima possibile l'impianto sportivo in parola.



## COMUNE DI ROVIGO

### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.49 e dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

Annotazioni:

Rovigo, 20/08/2026

IL DIRIGENTE  
Christian Scalabrin

*Documento sottoscritto con firma digitale*