COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI SUOLO FABBRICATI, PATRIMONIO ESPROPRI, UFFICIO ACQUISTI E GARE, AMBIENTE ECOLOGIA, SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE AMBIENTE, ECOLOGIA, IGIENE E SANITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sedazzari Paola

DETERMINAZIONE N. 3338 DEL 07/12/2021

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART.1 COMMA 2 LETT.A) DEL D.L. N. 76/2020, CONVERTITO IN LEGGE 120/2020, DEL SERVIZIO DI ATTIVITÀ PRELIMINARE ALLA REDAZIONE DEL MASTERPLAN DEL VERDE PUBBLICO DEL COMUNE DI ROVIGO – SMART C.I.G.: Z1B3409884.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019, esecutiva, con la quale è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente;
- il Decreto del Sindaco n. 34 del 31/07/2019 con il quale é stato conferito l'incarico dirigenziale del Settore Lavori Pubblici Settore Lavori Pubblici Suolo Fabbricati, Patrimonio Espropri, Ufficio Acquisti e Gare, Ambiente Ecologia, Sistemi Informativi e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di assenza o impedimento del dirigente titolare;
- il Decreto Dirigenziale n. 106 del 28/07/2016 recante "Dr.ssa Paola Sedazzari – nomina quale Responsabile di procedimenti";

Premesso che:

- l'Amministrazione intende dotarsi di uno strumento di conoscenza e pianificazione per i futuri interventi sul verde urbano, allo scopo di aumentare la qualità ambientale del centro urbano e delle frazioni, promuovere la fruizione degli spazi verdi e le attività all'aperto, migliorare la qualità di vita ed il benessere dei cittadini;
- ll Masterplan del Verde Pubblico è uno strumento di pianificazione che individua, con diversi livelli di approfondimento, la programmazione di una serie di azioni, comprendenti la gestione ottimizzata della manutenzione del verde e degli arredi urbani, la creazione di percorsi di accesso dolce e accesso protetto ai parchi pubblici, l'eliminazione di barriere architettoniche, l'installazione di attrezzature per funzioni diverse ed idonee ad utenti di età

differenti, il potenziamento di aree e spazi verdi pubblici, l'attivazione di strumenti di controllo, sicurezza e videosorveglianza, la promozione di forme di partecipazione diretta dei cittadini per la valorizzazione del verde urbano, attraverso forme di cittadinanza attiva;

Accertato che il Settore Ambiente ed Ecologia non può svolgere compiutamente l'attività di progettazione e/o redazione di strumenti di pianificazione, in quanto tale lavoro richiede l'apporto di una pluralità di competenze e di personale tecnico specializzato non presenti nell'organico dell'Ente;

Preso atto che si rende necessario affidare il servizio di supporto per la realizzazione di attività preliminari e funzionali alla redazione del Master Plan del Verde Pubblico del Comune di Rovigo a soggetto esterno in possesso dei necessari requisiti tecnico-professionali;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 148 del 03/06/2021, con la quale il Comune di Rovigo:

- aderiva all'Associazione "Rete dei Comuni Sostenibili",
- prendeva atto dei contenuti dello Statuto della Associazione, dichiarando di conformarsi alle disposizioni ivi contenute;
- si impegnava ad attivare i servizi di base inclusi nella adesione;
- dava mandato ai dirigenti di volta in volta competenti, di valutare la possibilità di attivare servizi aggiuntivi, sulla base della convenienza e dei vantaggi per l'Amministrazione;

Vista la determinazione n. 1684 del 28/06/2021 con la quale si disponeva il pagamento della quota di adesione all'Associazione "Rete dei Comuni Sostenibili" per l'anno 2021;

Dato atto che:

- L'Associazione "Rete dei Comuni Sostenibili" ha, tra i suoi principali obiettivi, quello di stimolare la redazione di "Piani di azione per il comune sostenibile" (Agenda Locale 2030) e altri strumenti di pianificazione finalizzati a migliorare gli indicatori e, quindi, la qualità della vita e dell'ambiente;
- L'Associazione "Rete dei Comuni Sostenibili" mette a disposizione dei Comuni aderenti professionalità e strumenti utili al raggiungimento degli obiettivi sopra citati;
- L'Associazione "Rete dei Comuni Sostenibili", in particolare, mette a disposizione, a costi contenuti per gli aderenti, servizi utili alla redazione dei "Piani di azione per il Comune sostenibile" e di altri strumenti di pianificazione;
- l'art.7 dello Statuto dell'Associazione prevede per i comuni aderenti di impegnarsi, con atti di programmazione, progetti e azioni, a raggiungere gli obiettivi di sostenibilità e a migliorare gli indicatori;

Evidenziato che

- LEGANET SRL è tra i soci fondatori della Associazione "Rete dei Comuni Sostenibili", insieme ad ALI Lega delle Autonomie Locali (già Legautonomie) e Associazione Città del Bio ;
- LEGANET SRL, Società di servizi di ALI-Legautonomie, sviluppa servizi e soluzioni di Information and Communication Technology per le Amministrazioni Locali,

con particolare riferimento a tutte le aree di azione identificate dai programmi di e-government, e recepiti dai piani territoriali;

- La proposta di LEGANET SRL mira a tracciare un percorso strategico per la pianificazione di una infrastruttura "green" per il Comune di Rovigo, fornendo le professionalità e gli strumenti utili per la concretizzazione delle finalità dell' Ente;
- la proposta di LEGANET SRL comprende linee di azione che sono riassumibili in due linee principali: 1. Analisi dello stato dell'arte della pianificazione del verde pubblico comunale e degli strumenti vigenti di pianificazione urbanistica; 2. Gestione del processo partecipativo in termini di analisi dei fabbisogni e progettazione partecipata per "aree tematiche" ed eventuale implementazione nell'ambito del Masterplan di progetti ad hoc promossi dalle scuole, associazioni, istituzioni, portatori di interesse;
- la proposta di LEGANET SRL rientra nei servizi messi a disposizione a costi contenuti dall'Associazione "Rete dei Comuni Sostenibili" per gli aderenti;
-

Visti:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 162/2017 in cui è stata disposta la facoltà per gli uffici, "al fine di velocizzare le conseguenti procedure", di attivarsi autonomamente per l'approvvigionamento di beni e servizi entro la soglia dei 40.000,00 €, mediante affidamenti diretti senza avvalersi dell'Ufficio gare ed acquisti;
- la Circolare a firma del Segretario Generale P.G. 62979 del 08/10/2018 riguardante gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 €;
- l'art. 7, c.2, del D.L. 07/05/2012, n. 52 (Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica) convertito, con modificazioni, nella L. 06/07/2012, n. 94, che impone a tutte le Pubbliche Amministrazioni, di cui all'art. 1, co. 2 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) di ricorrere, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) predisposto da Consip S.p.A., ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 05/10/2010, n. 207 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/C");

Dato atto che:

- occorre acquisire il servizio di attività preliminare alla redazione del "Masterplan del verde pubblico" del Comune di Rovigo;

- per il servizio in oggetto non sussiste l'obbligo del preventivo inserimento nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 21, comma 6, del D.Lgs n.50/2016 e ss.mm.ii., in quanto trattasi di affidamento di importo inferiore ad € 40.000,00;

Atteso che:

- l'articolo 1 del d.l. 76/20, convertito nella Legge 120/2020, dispone che "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021";

- l'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, al comma 1, lettera a) punto 1 stabilisce il predetto termine al 30 giugno 2023;

- l'articolo 1, comma 2, lett a) del D.L.76/20, convertito nella Legge n. 120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

- l'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, al comma 1, lettera a) punto 2.1 apporta le seguenti modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76: "all'articolo 1 […] al comma 2, lettera a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, ((fermi restando)) il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ((, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione))";

- è accertato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D. Lgs. n.267/2000;

Considerato che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

- ai sensi e per effetto del richiamato articolo 1, comma 2, lett. a) D.L.76/2020, convertito nella Legge 120/2020 è necessario disporre l'affidamento diretto degli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000,00 euro;

- l'articolo 1, c. 450 della Legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla Legge 145/2018 dispone che: "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure […]";

COMUNE DI ROVIGO

Preso atto che l'Ente ha ritenuto di utilizzare il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA per l'affidamento del servizio di cui trattasi, individuando LEGANET SRL quale fornitore in grado di offrire il servizio dotato delle caratteristiche tecniche necessarie, in tempi compatibili con lo stato di emergenza in essere;

Dato atto che LEGANET SRL è attiva nel settore dei servizi di Information and Communication Technology e di pianificazione per le Amministrazioni Locali, con particolare riferimento a tutte le aree di azione identificate dai programmi di e-government, recepiti dai piani territoriali;

Evidenziato che:

- l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del D.Lgs.n. n. 50 del 2016;
- dal combinato disposto dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Rilevato che il valore dell'affidamento è pari ad euro 14.000,00 oltre IVA di legge, determinato mediante consultazione della "scheda prodotto" relativa al servizio di "Attività preliminare alla redazione del Masterplan del verde pubblico" (CODICE ARTICOLO FORNITORE ROV_MASTERPLAN), presente tra le iniziative del fornitore LEGANET SRL, nell'area merceologica "Servizi per l'Information & Communication Technology"sul mercato elettronico del portale www.acquistinretepa.it - allegato A;

Visto il Capitolato tecnico relativo all'"ATTIVITA' PRELIMINARE ALLA REDAZIONE DEL MASTERPLAN DEL VERDE PUBBLICO - Verso la pianificazione dell'Infrastruttura Green di Rovigo" associato all'iniziativa di cui alla suddetta "Scheda prodotto" – allegato B;

Considerato che:

- non sono disponibili sul mercato elettronico altre iniziative aventi le caratteristiche richieste, come risulta dalla documentazione agli atti ella Sezione ambiente ed ecologia relativamente alla ricerca effettuata sul portale www.acquistinretepa.it;
- l'operatore economico LEGANET SRL risulta in possesso dei requisiti di ordine generale, di cui all'articolo 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il fornitore LEGANET SRL risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;
- il presente affidamento rispetta le Linee Guida ANAC n. 4;
- il prezzo praticato dal fornitore è ritenuto congruo e conveniente per l'Amministrazione;

Precisato che:

- attraverso gli ordini d'acquisto è possibile acquistare il servizio di interesse pubblicato a catalogo dal fornitore a seguito dell'abilitazione dello stesso a una o più categorie merceologiche dei bandi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA, compilando e firmando digitalmente l'apposito documento d'ordine creato dal Sistema;
- il contratto di fornitura si intende perfezionato nel momento in cui l'ordine, conforme ai prerequisiti previsti dal Bando e dall'offerta pubblicata a catalogo dal fornitore, è sottoscritto e inviato dall'Amministrazione tramite il portale www.acquistinretepa.it;

Dato atto che il pagamento della spesa verrà eseguito a trenta giorni dalla data di ricevimento della fattura, *di cui 30% di anticipazione ai sensi dell'art.35 comma 18 Dlgs 50/2016 e successive modificazioni, e il restante 70% al completamento del servizio,* in presenza di attestazione di regolare esecuzione della prestazione e della regolarità contributiva da parte della citata ditta*;*

Ritenuto di procedere con l'acquisizione del servizio di "Attività preliminare alla redazione del Masterplan del verde pubblico" dal fornitore LEGANET SRL, avente sede a Roma, in via Flaminia 53, Partita IVA 02299380648, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lettt. a) del D.Lgs. n. 50/2016, da attuarsi con Ordine Diretto di Acquisto sul MePA - numero ordine 6489142, per il corrispettivo di euro 14.000,00 oltre IVA al 22% pari ad € 3.080,00, per un totale di euro 17.080,00;

Visti:

- il DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) di LEGANET SRL, acquisito con prot. INAIL_29807098 avente scadenza 23/02/2022;
- la dichiarazione resa da LEGANET SRL ai sensi della Legge n. 136/2010, relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari, acquisita al protocollo generale dell'Ente al n. 85340/2021 del 25/11/2021;

Dato atto che alla presente procedura è stato assegnato il seguente Smart CIG: Z1B3409884;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 - Testo Unico degli Enti Locali, in particolare gli artt. 107, 147-bis, 163, 183 e 191;
- le Linee Guida ANAC n. 4 - "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136";
- il D.Lgs., n. 50 del 18 aprile 2016;
- il D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010 per le parti ancora in vigore;
- il D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il D. L. n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 26 febbraio 2021, avente ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023, relativa nota di aggiornamento al DUP 2021/2023, bilancio di previsione esercizio 2021, nonché bilancio pluriennale 2021-2023 e relativi allegati" dichiarata immediatamente eseguibile;

- la deliberazione di Giunta n. 106 del 28/04/2021 relativa all'approvazione del "Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023 e Piano degli obiettivi 2021";
- il vigente regolamento di Contabilità Armonizzata approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017, divenuta esecutiva in data 06/03/2017;
- lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

  il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e della Trasparenza 2021/2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 30/3/2021;
- il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" approvato con D.P.R. 16/04/2013, n. 62 ed il "Codice di comportamento aziendale del Comune di Rovigo" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2014 ed aggiornato con deliberazione di G.C. n. 5 del 18/01/2018;

Verificato che la spesa rispetta l'obbligo di cui all'art. 9, c. 1, lett. a), punto 2, del D.L. n.78/2009 convertito in Legge 102/2009 (Tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni);

Visto l'art. 1, c. 629 e segg,. della Legge n. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) in materia di *Split payment* (scissione contabile dell'IVA);

Dato atto della regolarità e della correttezza del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis, c.1 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di acquisire il servizio di "Attività preliminare alla redazione del Masterplan del verde pubblico" del Comune di Rovigo dal fornitore LEGANET SRL, avente sede a Roma, in via Flaminia n. 53, Partita IVA 02299380648, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lettt. a) del D.Lgs. n. 50/2016, da attuarsi con Ordine Diretto di Acquisto sul MePA - numero ordine 6489142, per il corrispettivo di € 14.000,00 oltre IVA al 22% pari ad € 3.080,00, per un totale di € 17.080,00;
3. di perfezionare il contratto di fornitura mediante la sottoscrizione del documento d'ordine (OdA), secondo le modalità previste dalla piattaforma del MePA di Consip, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
4. di impegnare la somma di € 17.080,00 a favore di LEGANET SRL, avente sede a Roma, in via Flaminia n. 53, Partita IVA 02299380648 al Capitolo 290130/1311 "Prestazioni professionali e specialistiche per settore ambiente" (Cod.Fin. U.1.03.02.11.999 "Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.") del bilancio di previsione del triennio 2021-2023, nell'esercizio finanziario 2021, che presenta sufficiente disponibilità;
5. di dare atto che il pagamento della spesa verrà eseguito a trenta giorni dalla data di ricevimento della fattura, *di cui 30% di anticipazione ai sensi dell'art.35 comma 18 Dlgs 50/2016 e successive modificazioni, e il restante 70% al completamento del servizio* in presenza di attestazione di regolare esecuzione della prestazione e della regolarità contributiva da parte della citata ditta;
6. di dare atto che alla presente procedura è stato assegnato il seguente Smart CIG: Z1B3409884;

7. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - Sezione provvedimenti - Provvedimenti dei dirigenti" ed, altresì, nella sottosezione "bandi di gara e contratti/informazioni sulle singole procedure" tramite la procedura intraweb inserimento dati ANAC;
8. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'Albo Pretorio *on line* del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in COMUNE DI ROVIGO modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
9. di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Michele Cavallaro

Documento sottoscritto con firma digitale