COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA, SUAP COMMERCIO E ATTIVITÀ PRODUTTIVE, TURISMO EVENTI E MANIFESTAZIONI, EUROPROGETTAZIONE

SEZIONE PIANIFICAZIONE URBANISTICA E COMMERCIALE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Salvi Laura

DETERMINAZIONE N. 309 DEL 04/02/2022

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO AD AVVOCATO ESTERNO ALL'ENTE, AVV. DARIO MENEGUZZO, PER IL PATROCINIO LEGALE NEL RICORSO N. 1490/2021 R.G. PROMOSSO AVANTI IL TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL VENETO DA AGROVOLTAICA S.R.L. - SMART CIG: Z7E34E721A.

IL DIRIGENTE

VISTO il Decreto del Sindaco n. 34 del 31/07/2019 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore "*Urbanistica Edilizia Privata, Suap Commercio e Attività Produttive, Turismo Eventi e Manifestazioni, Europrogettazione*", a seguito dell'adozione della deliberazione di G.C. n. 70 del 29/07/2019, di approvazione della Macrostruttura dell'Ente;

VISTO il Decreto Dirigenziale n. 58 del 10/05/2021 relativo all'assegnazione delle funzioni di responsabile dei procedimenti amministrativi-contabili (non di competenza di altri responsabili) del Settore Urbanistica Edilizia Privata, Suap Commercio e Attività Produttive, Turismo Eventi e Manifestazioni, Europrogettazione, alla dott.ssa Salvi Laura;

PREMESSO che**:**

- la Regione Veneto, con nota prot. I26464 del 18/03/2021, acquisita agli atti di questo Ente con prot. 20195 del 19/03/2021, ha dato formale comunicazione dell'avvio del procedimento finalizzato all'acquisizione, nell'ambito del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale previsto ex art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., art. 11, L.R. 4/2016, D.G.R. n. 568/2018, del provvedimento di VIA e delle autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati necessari alla realizzazione ed all'esercizio dell'opera o dell'impianto di cui all'apposita richiesta formulata da parte del soggetto proponente, la società Agrovoltaica S.r.l., con sede in Badia Polesine (RO), Via Filippi, n. 21 – C.F./P.Iva 0160173029;
- ai sensi dell'art. 24, co. 4, del D.Lgs. 152/2006, i competenti uffici del Comune di Rovigo hanno provveduto ad esprimere il proprio parere e/o a trasmettere eventuali richieste di integrazioni nel merito del contenuto della documentazione inviata dalla ditta richiedente

il progetto, segnatamente: (i) con nota prot. 21744 del 25/03/2021, la Sezione Ambiente ed Ecologia ha dato indicazioni organizzative per la gestione degli aspetti di competenza comunale del procedimento e richiesto la trasmissione di eventuali osservazioni, in relazione ad profili di competenza relativi ad aspetti ambientali, al rispetto della pianificazione territoriale, alla tutela del paesaggio locale o, comunque, relativi alla tutela di interessi collettivi che si ritiene opportuno trasmettere all'Autorità Competente; (ii) con nota prot. 26678 del 15/04/2021, la Sezione Pianificazione ha trasmesso alla Giunta Comunale un parere in merito alla conformità urbanistica del progetto che è stato valutato e recepito nell'ambito della formulazione delle osservazioni da trasmettere all'Autorità Competente entro la scadenza prevista dalla vigente normativa in ordine al Procedimento di Valutazione di Impatto Ambientale;

- con Deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 15/04/2021 ad oggetto "*Formulazione del parere e delle osservazioni al progetto Agrovoltaico – Procedimento autorizzativo unico regionale e provvedimento di VIA ai sensi dell'art. 27Bis del d.lgs. 152/2006 e della L.R. 4/2016 (D.G.G. n. 568/2018)*", ai sensi di quanto previsto dagli artt. 24 e 27-bis del D.Lgs. 152/2006 sono state approvate le Osservazioni formulate in merito al progetto presentato dalla società Agrovoltaica S.r.l., nonché il summenzionato parere espresso della Sezione Pianificazione del Settore Urbanistica, entrambi allegati alla deliberazione stessa;
- la società Agrovoltaica S.r.l., in persona del legale rappresentante pro-tempore ing. Gianluca Miccoli, ha notificato al Comune di Rovigo in data 12/05/2021 (prot. 33620/2021), a mezzo del legale incaricato, Avv. Prof. Vittorio Domenichelli del foro di Padova, il ricorso promosso avanti il Tribunale Amministrativo per la Regione Veneto contro questo Ente volto ad ottenere l'annullamento di una serie di atti/provvedimenti/strumenti amministrativi, quali, tra cui la sopraccitata deliberazione di Giunta Comunale n. 93 del 15/04/2021 e la correlata nota del Settore Urbanistica del Comune di Rovigo del 04/02/2021, indirizzata alla Regione Veneto con prot. 8778 del 05/02/2021, avente ad oggetto la trasmissione del Certificazione di Destinazione Urbanistica, nonché la valutazione e richiesta di integrazioni relativamente al progetto "*Agrovoltaica S.r.l. - Corte San marco – Agricoltura 5.0 – Modernizzazione dell'attività agricola – Progetto Agrovoltaico. Domanda per il rilascio del procedimento autorizzativo unico regionale (art. 27-bis del d.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii., art. 11 L.R. n. 4/2016 , D.G.R. n. 568/2018)*, nell'ambito del procedimento regionale sopra menzionato, diretto all'adozione di provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale previsto ex art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., art. 11, L.R. 4/2016, D.G.R. n. 568/2018, nonché il PAT del Comune di Rovigo e ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale;
- il Comune di Rovigo, con determinazione dirigenziale n. 1655 del 25/06/2021, ha provveduto all'affidamento di incarico legale per la difesa e la rappresentanza nel suddetto contenzioso instaurato dinanzi al TAR Veneto all'Avvocato Dario Meneguzzo, del foro di Vicenza, con studio in Malo (VI), via Gorizia, n. 18, contenzioso che è peraltro tuttora in corso;
- a conclusione del procedimento amministrativo incardinato a livello regionale con comunicazione di avvio prot. I26464 del 18/03/2021, alla luce delle motivazioni espresse dal

Comitato Tecnico Regionale VIA nei pareri n. 160 del 21/07/2021 e n. 165 del 29/09/2021 e di altri pareri e note endoprocedimentali, è stato adottato dalla Giunta regionale del Veneto - Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso, il Decreto n. 45 dell'11/10/2021, avente ad oggetto il provvedimento di VIA non favorevole e conseguentemente, ai sensi di quanto stabilito dalla D.G.R. n. 568/2018, il diniego della domanda acquisita in data 29/12/2020 con prot. nn. 552136, 552163, 552189, 552248, 552260, 552274 e 552294, relativa al progetto denominato "Corte San Marco – Agricoltura 5.0 – Modernizzazione dell'attività agricola – Progetto Agrovoltaico" nel Comune di Rovigo (RO), proposto dalla Ditta Agrovoltaica S.r.l.;

- la società Agrovoltaica S.r.l., in persona del legale rappresentante pro-tempore ing. Gianluca Miccoli, ha notificato al Comune di Rovigo in data 10/12/2021 (prot. 89309 del 10/12/2021), a mezzo dei legali incaricati, Avv. Prof. Vittorio Domenichelli del Foro di Padova, Prof. Gregorio Gitti del Foro di Brescia e Avv. Laura Sommaruga del Foro di Milano, il ricorso promosso avanti il Tribunale Amministrativo per la Regione Veneto (TAR Veneto) contro questo Ente, R.G. 1490/2021, volto ad ottenere l'annullamento dei seguenti atti/provvedimenti:

(i) Decreto n. 45 dell'11/10/2021 del Direttore della Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e Contenzioso della Regione Veneto, recante adozione del provvedimento non favorevole di compatibilità ambientale e dei correlati pareri e note endoprocedimentali, tra cui:

- parere non favorevole al rilascio del provvedimento di VIA del Comitato Tecnico Regionale VIA n. 165 del 29/09/2021;
- parere non favorevole al rilascio del provvedimento di VIA del Comitato Tecnico Regionale VIA n. 160 del 21/07/2021 di cui al verbale della seduta del 29/09/2021;
- parere negativo della Soprintendenza, Archeologia, belle arti e paesaggio per le province di Verona, Rovigo e Vicenza, acquisito al protocollo regionale n. 325573 del 20/07/2021 di cui al verbale della seduta del 21/07/2021 (doc. 4);

(ii) Delibera della Giunta Comunale del Comune di Rovigo del 15/04/2021, n. 93 con oggetto "*Formulazione del parere e delle osservazioni al Progetto Agrovoltaico – Procedimento Autorizzativo Unico Regionale e Provvedimento di VIA ai sensi dell'art.27-bis del d.lgs.152/2006 e della l.r.4/2016 (D.G.R. n. 568/2018)*", unitamente alla nota del Settore Urbanistica, Edilizia Privata, Suap Commercio e Attività Produttive, Turismo Eventi e Manifestazioni, Euoprogettazione del Comune di Rovigo del 15/04/2021, recante "*Progetto di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) nell'ambito del Procedimento autorizzativo unico regionale (art. 27-bis del D. Lgs. N. 152/2006 e ss.mm.ii, art. 11 L.R. n. 4/2016, D.G.R. n. 568/2018) – Agrivoltaica S.r.l. – Corte San Marco – Agricoltura 5.0 – Modernizzazione dell'attività agricola – Progetto Agrovoltaico, localizzazione nel Comune di Rovigo (RO) (codice progetto: 77/20). Parere in merito alla conformità urbanistica del progetto*";

(iii) nota dell'Ufficio Urbanistica del Comune di Rovigo del 04/02/2021 (prot. 55300 data 05/02/2021) avente ad oggetto "*Agrovoltaica S.r.l. – Corte San Marco – Agricoltura 5.0 Modernizzazione dell'attività agricola – Progetto Agrovoltaico. Domanda per il rilascio del procedimento autorizzativo unico regionale (art. 27-bis del D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii., art. 11 L.R.*

n. 4/16, D.G.R. n. 568/2018). Codice progetto: 77/20. Trasmissione Certificato di Destinazione Urbanistica, valutazione progetto e richiesta di integrazioni";

(iv) Piano di Assetto del Territorio (PAT) del Comune di Rovigo, approvato con la deliberazione della Giunta Regionale n. 679 del 17/04/2012 e pubblicato sul BUR della Regione Veneto n. 36 in data 08/05/2012, nella parte in cui classifica le aree catastalmente censite sub foglio 14 mappali 185, 187, 45, 47, 48, 49, 50, 51, 53, 96 e foglio 15 mappali 32, 33, 35, 37, 39, 40, 42, 45, 47, 9 come "*area ad elevata utilizzazione agricola*" e non come "*area agropolitana*";

- note della Provincia di Rovigo prot. 10713 del 14/05/2021, prot. 16206 del 19/07/2021 e prot. 18444 del 18/08/2021;
- nota della Direzione Agroambiente, Programmazione e Gestione ittica e faunistico venatoria della Regione Veneto prot. 0324104 del 20/07/2021 di ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale, compresa, ove occorra, la Delibera del Consiglio Regionale 31/01/2013, n. 5, recante "*Individuazione delle aree e dei siti non idonei all'installazione di impianti fotovoltaici con moduli ubicati a terra*", laddove interpretata nel senso preteso dal Comune di Rovigo e dalla Regione Veneto;

ATTESO che l'Ufficio Avvocatura Civica del Comune di Rovigo è attualmente sprovvisto della specifica figura dell'Avvocato Civico deputata alla rappresentanza e difesa in giudizio dell'Ente;

CONSIDERATO che il ricorso presentato dalla società Agrovoltaica dinanzi al TAR Veneto, R.G. 1490/2021, notificato al Comune di Rovigo in data 10/12/2021 (prot. 89309), risulta strettamente correlato al precedente ricorso (notificato in data 12/05/2021, prot. 33620) che la stessa ditta ha parimenti depositato innanzi al TAR Veneto, ed a fronte del quale è stato instaurato il contenzioso per il quale questo Ente ha già conferito incarico per patrocinio in giudizio all'Avv. Meneguzzo Dario, giusta determinazione dirigenziale n. 1655 del 25/06/2021;

CONSIDERATO, in particolare, che tale connessione è da rinvenirsi nel fatto che vi è coincidenza tra molteplici atti/provvedimenti/fatti oggetto di impugnazione, tra cui il parere endoprocedimentale espresso dal Comune di Rovigo con nota del Settore Urbanistica del 15/04/2021 e la Deliberazione di G.C. n. 93/2021, del quale la predetta nota forma parte integrante, oltre che nel fatto che entrambi i ricorsi sono inerenti ad atti/provvedimenti/pareri che sono stati adottati nell'ambito del procedimento amministrativo regionale di Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale previsto ex art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., art. 11, L.R. 4/2016, D.G.R. n. 568/2018;

DATO ATTO, pertanto, alla luce di quanto sopra, che si ritiene opportuno ed utile provvedere al conferimento di incarico per la difesa e rappresentanza in giudizio nel contenzioso instaurato da Agrovoltaica S.r.l. con ricorso R.G. 1490/2021, notificato in data 10/12/2021, prot. 89309, allo stesso legale già precedentemente incaricato del patrocinio dell'Ente nel giudizio promosso dalla medesima ditta dinanzi al TAR Veneto con ricorso notificato in data 12/05/2021, prot. 33620;

PRESO ATTO che il legale sopra indicato, dietro richiesta da parte dei competenti Uffici comunali, ha trasmetto apposito preventivo di spesa, acquisito agli atti con prot. 4664 del 21/01/2022, dell'importo di € 5.189,39, comprensivo di IVA al 22%, CPA al 4%, su cui si applica la ritenuta d'acconto;

DATO ATTO che:

- la scelta del legale viene normalmente indirizzata a legali dotati di adeguata e specifica professionalità e che siano rispondenti ai peculiari requisiti connessi alle

caratteristiche dell'attività richiesta ed alla particolare natura degli atti trattati per l'assistenza, difesa e rappresentanza in giudizio del Comune, attività che può essere qualificata quale contratto d'opera intellettuale come delineato dal Codice Civile;

- questi aspetti devono tuttavia essere coordinati con le disposizioni del titolo II dell'attuale Codice dei Contratti (D.Lgs. 50/2016) che ha per oggetto i "Contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione" ed, in particolare, con quanto previsto dagli artt. 4 e 17 dello stesso D.Lgs. 50/2016;
- dalle citate disposizioni emerge che i contratti esclusi da tale ambito di applicazione, di cui all'art. 17, non debbono essere affidati attraverso le specifiche disposizioni di dettaglio in tema di gara disposti dal nuovo Codice, ma debbono rispettare comunque i principi generali, che traggono la loro fonte nel Codice dei Contratti medesimo;
- in particolare l'art. 4, per l'affidamento dei contratti esclusi in tutto o in parte dal Codice, prevede il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- tali indicazioni sono state confermate nelle Linee Guida n. 12/2018 Affidamento dei servizi legali Approvate dall'Anac (Autorità Nazionale Anticorruzione) con delibera n. 907 del 24/10/2018;

RITENUTO, pertanto:

- di assegnare l'incarico all'avv. Dario Meneguzzo, del foro di Vicenza, con studio in Malo (VI), via Gorizia, n. 18 – C.F. MNGDRA61H28L157O – P.I. 03075100242, specializzato in materia amministrativa, che ha preventivato come spese legali complessive la somma di € 5.189,39, comprensiva di IVA e CPA, su cui si applica la ritenuta d'acconto, come da preventivo acquisito agli atti con prot. 4664 del 21/01/2022, somma ritenuta congrua sia in rapporto all'attività richiesta, sia in ragione della rilevanza degli interessi coinvolti;
- che le clausole del rapporto sono quelle riportate nell'allegato disciplinare, che si approva con il presente atto;

RILEVATO che per tale fattispecie di incarico, trattandosi di contratto escluso dall'applicazione del Codice, non vi è l'obbligo di ricorso al mercato elettronico (MePA), ovvero di strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza;

PRESO ATTO che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari al procedimento in oggetto è stato attribuito lo smart CIG: **Z7E34E721A**;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, all'avv. Meneguzzo Dario saranno comunicati il numero del presente provvedimento ed il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione oltre al CIG;

VISTI:

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267: "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- l'art. 56, comma 2, lett. i) del vigente Statuto Comunale che attribuisce ai Dirigenti, oltre a quelli elencati dalla legge, i compiti di promuovere e resistere alle liti inerenti

l'attività gestionale loro attribuita dalle leggi e dallo Statuto con il potere di transigere e conciliare;

- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, bilancio di previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati", dichiarata i.e.;

VISTO il Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e della Trasparenza 2019 - 2021 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 31/01/2019;

VISTO il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", approvato con D.P.R. 16/04/2013, n. 62, ed il "Codice di comportamento aziendale del Comune di Rovigo", approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2014 ed aggiornato con deliberazione di G.C. n. 5 del 18/01/2018;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto in premessa esplicitato è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di affidare all'avv. Dario Meneguzzo, con studio in Malo (VI), via Gorizia, n. 18 – C.F. MNGDRA61H28L157O – P.I. 03075100242, specializzato in materia amministrativa, l'incarico di rappresentare e difendere il Comune di Rovigo, conferendogli ogni più ampio mandato in ordine alle azioni da intraprendere ed, in particolare, quello di resistere nel ricorso promosso dalla società Agrovoltaica S.r.l. avanti il TAR Veneto, R.G. 1490/2021;
3. di approvare il disciplinare per l'affidamento dell'incarico di patrocinio in giudizio allegato alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;
4. di impegnare la spesa di € 5.189,39, comprensiva di IVA e CPA, a favore dell'avv. Dario Meneguzzo, mediante imputazione al Cap./Art. 040130/1360 "Altre spese legali" (conto finanziario U. 1.03.02.99.002 "Altre spese legali") del Bilancio di Previsione 2022;
5. di trasmettere il presente atto al Responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, co. 4, del D.Lgs. 267/2000);
6. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente, sezione Provvedimenti, sottosezione Provvedimenti Dirigenti" del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo *on line*;
7. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *online* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

COMUNE DI ROVIGO

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Michele Cavallaro

Documento sottoscritto con firma digitale