COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI SUOLO FABBRICATI, PATRIMONIO ESPROPRI, UFFICIO ACQUISTI E GARE, AMBIENTE ECOLOGIA, SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE AMBIENTE, ECOLOGIA, IGIENE E SANITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sedazzari Paola

DETERMINAZIONE N. 2437 DEL 19/08/2022

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI COMPRESSE DI PRODOTTO LARVICIDA CONTRO LA PROLIFERAZIONE DI ZANZARE IN AREE PRIVATE, MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA).

IL DIRIGENTE

Visti:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 29/07/2019, esecutiva, con la quale è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente;
- il Decreto Sindacale n. 27 del 13.07.2022 con il quale è stato conferito all'Ing. Marzia Rizzi l'incarico dirigenziale per il settore Lavori Pubblici Suolo Fabbricati, Patrimonio Espropri, Ufficio Acquisti e Gare, Ambiente Ecologia, Sistemi Informativi e sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di sua assenza o impedimento;
- il Decreto Dirigenziale n. 106 del 28/07/2016 con il quale è stata nominata Reponsabile del procedimento la Dr.ssa Paola Sedazzari;

Premesso che:

- le malattie trasmesse da vettori costituiscono un importante problema di sanità pubblica;
- in base alla mutata situazione epidemiologica in ambito europeo, la Commissione europea ha approvato la decisione di esecuzione (UE) 2018/945 del 22 giugno 2018, con cui ha aggiornato l'elenco di malattie da incorporare nella rete di sorveglianza epidemiologica comunitaria, estendendolo a diverse arbovirosi, fra cui Chikungunya, Dengue e Zika, che pongono una minaccia per la sanità pubblica;
- il "Piano Nazionale di prevenzione, sorveglianza e risposta alle Arbovirosi (PNA) 2020-2025", approvato con l'Intesa Stato Regioni rep. n. 1/csr del 15 gennaio 2020, in vigore, definisce gli obiettivi generali e specifici della sorveglianza delle infezioni da virus Chikungunya, Dengue e Zika, con l'obiettivo principale di ridurne il rischio di trasmissione autoctona sul territorio nazionale, attraverso specifiche attività e strategie di intervento, tra cui comunicazione del rischio, formazione ed informazione, gestione focolai larvali in aree pubbliche da parte dei Comuni, acquisizione di servizi di disinfestazione da parte dei Comuni e Ordinanze comunali;

COMUNE DI ROVIGO

- Il servizio di disinfestazione per il contenimento dello sviluppo delle zanzare in ambito urbano del Comune di Rovigo è svolto all'Azienda ULSS 5 Polesana, all'interno del "Progetto di coordinamento delle attività di disinfestazione larvicida per il controllo delle zanzare nel territorio dell'Azienda ULSS 5";
- I trattamenti con prodotti larvicidi sono eseguiti sulle aree pubbliche in aree urbane e peri-urbane del territorio dei Comuni afferenti, secondo le indicazioni del "Piano Nazionale di prevenzione, sorveglianza e risposta alle Arbovirosi (PNA) 2020-2025" (approvato con l'Intesa Stato Regioni rep. n. 1/csr del 15 gennaio 2020, in vigore) e con le modalità operative fissate dalle "Linee guida per l'organizzazione e la gestione delle attività di disinfezione e disinfestazione da ratti e zanzare" della Regione Veneto (approvate con Deliberazione della Giunta Regionale n. 324 del 14/02/2006, integrate con Deliberazione della Giunta Regionale n. 2206 del 06/11/2012).

Evidenziato che l'azione sinergica su aree pubbliche e private mediante interventi mirati che impediscano lo sviluppo degli stadi larvali, è fondamentale per contenere la proliferazione delle zanzare;

Preso atto che il "Piano Nazionale di Prevenzione Sorveglianza e Risposta alle Arbovirosi 2020-2025", stabilisce che gli interventi di contrasto alle zanzare devono essere di tipo integrato con ricerca e rimozione dei focolai larvali - bonifica ambientale - e impiego di larvicidi nei focolai non rimovibili o bonificabili;

Dato atto che:

- per integrare le azioni poste in essere sulle aree pubbliche, facendo proprie le raccomandazioni contenute nelle "Linee guida per il controllo di Culicidi potenziali vettori di arbovirus in Italia" predisposte dall'Istituto Superiore di Sanità, il Comune di Rovigo ha emanato l'Ordinanza Sindacale n. 14 del 20/04/2022 (Ordinanza inerente a provvedimenti per la disinfestazione da *Aedes albopictus* - "zanzara tigre" - e *Culex pipiens* - "zanzara comune" - e per la prevenzione delle arbovirosi nel territorio del Comune di Rovigo), chiedendo ai cittadini la necessaria collaborazione mediante l'adozione di comportamenti responsabili ed azioni efficaci;
- a seguito della comunicazione pervenuta dall'Azienda ULSS 5 Polesana, relativa alla rilevata presenza di Virus West Nile in un *pool* di zanzare nel territorio provinciale, è stata adottata l' Ordinanza Sindacale n. 25 del 05/08/2022 (Ordinanza per l'esecuzione di interventi di manutenzione della vegetazione per la prevenzione di rischi per la salute pubblica);

Ritenuto opportuno rafforzare le misure di prevenzione della proliferazione di zanzare messe in atto sul territorio comunale, mediante la distrubuzione gratuita di compresse di prodotto larvicida ai cittadini residenti, per il trattamento delle aree private;

Accertata la necessità di provvedere alla fornitura del suddetto prodotto, in quantità sufficiente a garantirne la disponibilità per i cittadini richiedenti;

Visti:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 162/2017 in cui è stata disposta la facoltà per gli uffici, "al fine di velocizzare le conseguenti procedure", di attivarsi autonomamente per l'approvvigionamento di beni e servizi entro la soglia dei 40.000,00 €, mediante affidamenti diretti senza avvalersi dell'Ufficio Gare ed Acquisti;

- la Circolare del Segretario Generale Prot.n. 62979 del 08/10/2018 riguardante gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 €;
- l'art. 7, c.2, del D.L. 07/05/2012, n. 52 (Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica) convertito, con modificazioni, nella L. 06/07/2012, n. 94, che impone a tutte le Pubbliche Amministrazioni, di cui all'art. 1, co. 2 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) di ricorrere, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) predisposto da Consip S.p.A., ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 05/10/2010, n. 207 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/C");

Richiamato l'art. 36 comma 2 lett.a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 5-bis della Legge 120/2020, secondo cui le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta.

Atteso che:
- l'articolo 1 del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 120/2020, dispone che "Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021";
- l'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, al comma 1, lettera a) punto 1 stabilisce il predetto termine al 30 giugno 2023;
- l'articolo 1, comma 2, lett a) del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge n.120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;
- l'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n.77 convertito con modificazioni nella Legge 29 luglio 2021, n. 108, al comma 1, lettera a) punto 2.1 apporta le seguenti modifiche al Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76: "all'articolo 1 […] al comma 2, lettera a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, ((fermi restando)) il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ((, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione))";

Accertato il rispetto delle regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D. Lgs. n.267/2000;

Considerato che:

- ai sensi e per effetto dell'art. 51 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, al comma 1, lettera a) punto 2.1, per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro, la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, ((fermi restando)) il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- l'articolo 1, comma 450 della Legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla Legge 145/2018 dispone che: "Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure […]";
- l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del D.Lgs.n. n. 50 del 2016;
- dal combinato disposto dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Richiamate le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017;

Dato atto che:

- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione degli inviti e degli affidamenti, di tutela dell'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nonché dei criteri di sostenibilità energetica e ambientale e del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interessi;
- ai fini della scelta del contraente l'amministrazione "può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni";

Preso atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, c. 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quello relativo alla presente procedura di approvvigionamento;

Ritenuto di procedere con l'affidamento diretto dei servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante Trattativa Diretta sul Mercato Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, art. 34 e art.42;

COMUNE DI ROVIGO

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nel Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Suolo, Fabbricati, Patrimonio Espropri, Ufficio Acquisti e Gare, Ambiente Ecologia, Sistemi Informativi;

Atteso che:

- il Comune di Rovigo in qualità di stazione appaltante, attraverso il Responsabile Unico del Procedimento, ha provveduto all'acquisizione di informazioni dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.p.a. relativamente alle qualità e capacità degli operatori economici considerati, in quantità adeguata a consentire la scelta del contraente e nella consultazione dei rispettivi listini, comparandoli con le esigenze rilevate;
- i dati essenziali di riferimento per il processo di scelta del contraente sono stati individuati a) nel fabbisogno particolare dell'Amministrazione, in rapporto al quale sono stati sottoposti a valutazione gli elementi descrittivi dei servizi eseguibili dagli operatori economici considerati;
  b) nel correlato valore di prezzo, analizzato in termini di congruità con l'andamento del mercato di settore, al fine di garantire il rispetto del principio di economicità;

Rilevato che l'Operatore Economico INDUPHARMA SRL, avente sede ad Arre (PD) in Via Sorgaglia 40 - Partita IVA 04824500286, è abilitato sul MePA per la categoria di interesse e disponde di prodotti con le caratteristiche richieste;

Dato atto che è stata avviata con l'operatore economico suddetto la Trattativa Diretta n.RDO 3132880 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'acquisto di compresse di prodotto larvicida confezionate in blister;

Vista l'offerta presentata da INDUPHARMA SRL per l'importo di euro 6.000,00 oltre IVA al 22% per un totale di euro 7.320,00;

Verificato che:

- non sono disponibili sul MePA altre iniziative aventi le caratteristiche specifiche richieste per il servizio d'interesse;
- sono rispettati i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'operatore economico individuato risulta in possesso dei requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- è rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016;
- l'offerta presentata dal fornitore risulta congrua e conveniente per l'Ente;

Visti:

- il DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) Numero Protocollo INAIL_33389527 - Data richiesta 10/06/2022 - Scadenza validità 08/10/2022, attestante che INDUPHARMA SRL risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L, acquisito agli atti;
- la comunicazione relativa al conto corrente attivato da INDUPHARMA SRL ai sensi dell'art. 3, comma 7 della Legge 136/2010, acquisita agli atti;

Ritenuto di affidare la fornitura di compresse di prodotto larvicida confezionate in blister ad INDUPHARMA SRL, avente sede ad Arre (PD) in Via Sorgaglia 40 - Partita IVA 04824500286, per il corrispettivo di euro 6.000,00 oltre IVA al 22% per un totale di euro 7.320,00;

COMUNE DI ROVIGO

Accertata la necessità di impegnare la spesa di euro 7.320,00 a favore di INDUPHARMA SRL, avente sede ad Arre (PD) in Via Sorgaglia 40 - Partita IVA 04824500286 con imputazione al capitolo 2901201220 "Materiali di consumo" (conto finanziario U.1.03.01.02.999 – Altri beni e materiali di consumo n.a.c.) del Bilancio di Previsione del triennio 2022/2024 - esercizio finanziario 2022, in conto competenza, che presenta sufficiente disponibilità;

Dato atto che alla procedura oggetto del presente provvedimento è associato il CIG ZC7374D859;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000 - "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- la Legge n. 241/1990 - "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- le Linee Guida ANAC n. 4 - "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136";
- il D.Lgs., n. 50 del 18 aprile 2016;
- il D.P.R. n. 207 del 5 ottobre 2010 per le parti ancora in vigore;
- il D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- il D. L. n. 77 del 31 maggio 2021, convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n.96 del 28/12/2021 con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024, la relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, il Bilancio di Previsione esercizio 2022/2024 ed i relativi allegati;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 15/03/2022, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022/2024;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n.148 del 27/04/2022, con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione 2022/2024 (PIAO);
- il Regolamento di contabilità armonizzata, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n.4 del 27/01/2017;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" approvato con D.P.R. 16/04/2013, n. 62 ed il "Codice di comportamento aziendale del Comune di Rovigo" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 07/01/2014 ed aggiornato con deliberazione di G.C. n. 5 del 18/01/2018;

Verificato che la spesa oggetto del presente provvedimento rispetta l'obbligo di cui all'art. 9, c. 1, lett. a), punto 2, del D.L. n.78/2009 convertito in Legge 102/2009 (Tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni);

Visto l'art. 1, comma 629 e segg. della Legge n. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) in materia di *Split payment* (scissione contabile dell'IVA);

Dato atto della regolarità e della correttezza del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147-bis, c.1 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

2. di affidare la fornitura di compresse di prodotto larvicida confezionate in blister ad INDUPHARMA SRL, avente sede ad Arre (PD) in Via Sorgaglia 40 - Partita IVA 04824500286, per il corrispettivo di euro 6.000,00 oltre IVA al 22% per un totale di euro 7.320,00, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante trattativa diretta n.RDO 3132880 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

3. di impegnare la spesa di euro 7.320,00 a favore di INDUPHARMA SRL, avente sede ad Arre (PD) in Via Sorgaglia 40 - partita IVA 04824500286 con imputazione al capitolo 2901201220 "Materiali di consumo" (conto finanziario U.1.03.01.02.999 – Altri beni e materiali di consumo n.a.c.) del Bilancio di Previsione del triennio 2022/2024 - esercizio finanziario 2022, in conto competenza;

4. di perfezionare la procedura con la stipula del contratto tramite il portale www.acquistinretepa.it, mediante la sottoscrizione con firma digitale da parte del Responsabile del Servizio ed il successivo invio all'Operatore Economico del relativo "documento di stipula";

5. di dare atto che alla procedura oggetto del presente provvedimento è associato il CIG ZC7374D859;

6. di dare atto che è stata acquisita agli atti la seguente documentazione:

- il DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) Numero Protocollo INAIL_33389527 - Data richiesta 10/06/2022 - Scadenza validità 08/10/2022, attestante che INDUPHARMA SRL risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L;
- la comunicazione relativa al conto corrente attivato da INDUPHARMA SRL ai sensi dell'art. 3, comma 7 della Legge 136/2010;

7. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. n.33/2013) nella sezione "Amministrazione trasparente - Provvedimenti - Provvedimenti dei dirigenti" e nella sezione "Bandi di gara e contratti - Informazioni sulle singole procedure", tramite la procedura intraweb "Inserimento dati ANAC";

8. di dare atto che la pubblicazione del provvedimento all'Albo Pretorio *on line* del Comune avviene nel rispetto del diritto alla riservatezza, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

9. di trasmettere il presente atto al Settore Risorse Finanziarie per l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

COMUNE DI ROVIGO

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
RIZZI MARZIA

Documento sottoscritto con firma digitale