COMUNE DI ROVIGO

SETTORE ORGANI ISTITUZIONALI, AFFARI GENERALI, ORGANISMI VARIAMENTE PARTECIPATI E VIGILATI, CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, URP, DEMOGRAFICI ELETTORALE E STATISTICA, DECENTRAMENTO

UNITA' OPERATIVA DI STAFF E COORDINAMENTO SETTORE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Zago Francesco

DETERMINAZIONE N. 2470 DEL 25/08/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO PER I SERVIZI DI PROGETTAZIONE, PROJECT MANAGEMENT E DI COORDINAMENTO PER LO SVILUPPO PIATTAFORMA DIGITALE DEDICATA, COMUNICAZIONE E FORMAZIONE PER IL "PROGETTO ROVIGO QUARTIERE DIGITALE", MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2, LETT. A) D.L. N. 76/2020, CONV. IN LEGGE N. 120/2020, MODIFICATO DAL D.L. N. 77/2021 TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA IN SINTEL A FAVORE DI "BUSINESS INTEGRATION PATNERS S.P.A." – DETERMINA A CONTRARRE CON CONTESTUALE AFFIDAMENTO – CIG: 9339563334

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che la recente spinta alla transizione digitale ha coinvolto massivamente le pubbliche amministrazioni che si sono trovate davanti alla necessità di riorganizzare propri servizi per una erogazione digitale, accessibile tramite identità digitale SPID o CIE e ciò ha costretto anche a un generale ripensamento degli spazi fisici e virtuali e ha reso più evidente il divario che esiste tra le diverse generazioni sull'utilizzo della nuove tecnologie;
- che tuttavia, la digitalizzazione rischia di "lasciare indietro" alcune categorie di cittadini che, per mancanza di competenze, strumenti e di aiuti esterni, non riescono a tenere il passo con i progressi digitali, dall'altra il Comune di Rovigo ha già avviato alcune azioni che accompagnino la progressiva digitalizzazione dei propri cittadini.
- che il Comune è risultato aggiudicatario di un bando regionale volto alla costituzione di InnovationLab diretti al consolidamento/sviluppo del network "Centri P3@-palestre digitali" e alla diffusione della cultura degli OpenData: i cinque Centri P3@-Palestre Digitali attivati nel territorio afferiscono alle frazioni per aggregazione; l'innovationLab invece si trova nel centro cittadino;

- che le palestre sono dei veri propri spazi fisici in cui poter godere di privacy, dove i cittadini possono recarsi per numerose attività quali videochiamate, eseguire attività informatiche, ecc.;
- che tali spazi sono anche cornici di numerosi seminari, workshop e incontri informativi, colti a favorire la diffusione della cultura digitale, sugli OpenData e sui servizi digitali della Pubblica Amministrazione;
- che il Comune di Rovigo crede che l'educazione digitale possa e debba essere resa fruibile, alla portata di tutti, così come che le nuove tecnologie e i servizi a esse connessi costituiscano un fattore strategico di viluppo sociale, accessibile a tutti e soprattutto equo;
- che l'impegno diretto in iniziative al alto impatto sociale è considerato infatti una potente leva che permette di coinvolgere e motivare tutti i cittadini, dando l'opportunità di vivere i valori di solidarietà e responsabilità per ispirare le generazioni attuali e future;
- che il concetto alla base del progetto mira all'inclusione sociale digitale;
- che trattasi di un'iniziativa volta a migliorare la qualità della vita del cittadino, che avvicini, nel percepito, i servizi essenziali dell'Amministrazione con le esigenze del privato;
- che il progetto vuole affrontare la tematica della digitalizzazione considerando la realtà rodigina;
- che con delibera della Giunta Comunale n. 434 del 30/12/2021, veniva approvato il progetto "*QUARTIERE DIGITALE – INSIEME PER CREARE UNA ROVIGO PIU' INCLUSIVA*", il quale mira a raggiungere i seguenti obiettivi:
a) favorire l'adozione di comportamenti digitali per semplificare l'accesso alla Pubblica Amministrazione e diffondere le competenze digitali al maggior numero possibile di cittadini di Rovigo, attraverso l'accesso ai servizi digitali con identità digitale CIE o SPID;
b) coinvolgere attivamente la popolazione creando una relazione di vicinanza tra Ente e cittadinanza;
- che per la realizzazione del progetto è stata presentata alla Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo (Fondazione Cariparo), tramite portale (codice identificativo 60882) una specifica richiesta di contributo a sostegno dell'iniziativa denominata "ROVIGO QUARTIERE DIGITALE" (ns.Prot. 93611/2021);
- che per mezzo della sopra citata delibera, veniva contestualmente sottoscritta l'accettazione della proposta di convenzione promossa dalla stessa Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo (Fondazione Cariparo) al fine di ottenere il contributo per la realizzazione del progetto;
- che il servizio da affidare al fine di raggiungere gli obiettivi necessita della progettazione, lo sviluppo e la gestione di una piattaforma digitale responsive e fruibile *multi-device* e comunque *mobile-first* con la possibilità per gli utenti di seguire eventi e lezioni specifiche per un corretto utilizzo dei servizi digitali offerti dall'Amministrazione comunale, attraverso un piano di formazione e affiancamento presso le palestre digitali dell'Innovation Lab del Comune, oltre alla redazione e gestione di un piano di comunicazione da sviluppare tramite il sito istituzionale e i canali social;

Richiamate le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate dalla legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32;

Visto l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 conv. in legge n. 120/2020 come modificato dall'art. 51, comma 1 lett. a) DL n. 77/2021 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30/06/2023 in deroga all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, *"le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione*

di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità: ***a)*** *affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a* 139.000 euro; *in tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto****,*** *anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione.".*

Visti i pareri del Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 735 del 24/09/2020 e n. 893 del 30/03/2021 con i quali è stato chiarito che la disciplina delle procedure sotto-soglia di cui all'art. 1 della l. n. 120/2020, tra le quali in particolare quella dell'affidamento diretto, non ha carattere facoltativo ma si sostituisce, sino alla data del 31/12/2021 da ultimo prorogata al 30/06/2023, a quella contenuta all'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 trattandosi "*di procedure di affidamento più snelle e semplificate, temporanee ma non facoltative, introdotte nell'ottica di rilanciare gli investimenti ed accelerare gli affidamenti pubblici, nell'attuale fase emergenziale*", precisando che, ove l'amministrazione aggiudicatrice ravvisi specifiche ragioni, in virtù delle quali ritenga necessario procedere tramite procedure maggiormente concorrenziali, potrà procedere anche evitando l'affidamento diretto, dando in tal caso "conto di tale scelta nella motivazione";

Rilevato che, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 30, comma 4 e dell'art. 35 del d.lgs n. 50/2016, l'importo stimato per il presente affidamento contenente le fasi di progettazione e coordinamento, di realizzazione e sviluppo della piattaforma con i sui contenuti e l'attività di formazione è pari ad Euro 45.081,97 oltre Iva di legge per una somma complessiva di euro 55.000,00 e che tale importo è finanziato con i fondi sovvenzionati dalla Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo (Fondazione Cariparo) quale contributo a sostegno del progetto "*QUARTIERE DIGITALE – INSIEME PER CREARE UNA ROVIGO PIU' INCLUSIVA*";

Verificato che, a seguito un'analisi informale di mercato tra gli operatori economici con pregressa e analoga esperienza nel campo della digitalizzazione e della creazione di piattaforme digitali per la Pubblica Amministrazione, usufruibile dall'utenza per beneficiare dei servizi offerti, è stata individuata nella società "Business Integration Patners S.p.A.", con sede a Milano, la ditta specializzata in tale settore, la quale ha già predisposto un analogo servizio per il Comune di Milano creando e sviluppando la piattaforma denominata "*Porta digitale*";

Dato atto che si è proceduto quindi ad avviare una Trattativa Diretta sul portale SINTEL di ARIA Regione Lombardia (**I.D. n. 157480107**) con l'operatore economico "Business Integration Patners S.p.A.", con sede in Milano, Piazza San Babila n. 5, p.Iva e codice fiscale 03976470967;

Ritenuto di fissare la base d'asta in Euro 45.081,97, oltre ad IVA di legge;

Preso atto che l'operatore interpellato ha offerto il servizio completo per un importo complessivo di Euro 45.081,97 oltre ad IVA di legge per un totale complessivo di euro **55.000,00**, come da offerta

economica acquisita sul portale SINTEL di ARIA Regione Lombardia in data 28/07/2022, accompagnata da una completa e precisa relazione tecnico-illustrativa dell'intero progetto che rispecchia l'esigenza e l'obiettivo prefissato dell'Amministrazione Comunale;

Considerato che l'offerta presentata è ritenuta congrua, soddisfacendo in pieno le esigenze dell'Amministrazione per il servizio in oggetto in un'ottica di perfetto bilanciamento tra i principi di economicità, efficienza, trasparenza ovvero di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.);

Ritenuto quindi per le ragioni sopra esposte e dagli elementi acquisiti in istruttoria, di affidare il servizio in oggetto alla società "**Business Integration Patners S.p.A**.", procedendo alla stipula della I.D. n. 157480107 acquisita nella piattaforma SINTEL di ARIA Regione Lombardia, impegnando la spesa complessiva di Euro **55.000,00** (Iva inclusa) e che trova adeguata copertura finanziaria;

Verificato sulla base del DGUE acquisito sul portale SINTEL e delle dichiarazioni sostitutive sottoscritte, l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del codice degli appalti pubblici (non essendo stati richiesti ulteriori requisiti di idoneità e capacità ai sensi dell'art. 83 del d.lgs n. 50/2016), in particolare risulta:
- regolarmente iscritta nel Registro delle Imprese presso la competente Camera di Commercio, sezione REA al numero RO – 410141;
- l'assenza di procedure fallimentari o di concordato alla data odierna;

Acquisiti mediante **AVCpass** le verifiche di legge che comprovono:
- l'assenza di annotazioni sul casellario ANAC che possono precludere l'affidamento in oggetto;
- l'assenza di carichi pendenti e annotazioni nel Casellario giudiziario;
- l'assenza di sanzioni amministrative dipendenti da reato nel Casellario giudiziario;
- la regolarità fiscale certificata dall'Agenzia delle Entrate territorialmente competente;

Verificato che l'operatore economico è in regola con gli oneri contributivi e previdenziali mediante acquisizione del DURC "positivo" prot. INAIL_33380706 del 09/06/2022 con validità al 07/10/2022;

Visto l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 come modificato dal DL n. 77/2021 che ha esteso anche agli affidamenti diretti espletati ai sensi dell'art. 1, comma 2, del citato D.L. la possibilità di essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;

Considerato che la presente determina di aggiudicazione è immediatamente efficace ed esecutiva ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs. n. 50/2016 in quanto si sono conclusi con esito positivo i controlli sulla ditta aggiudicataria;

P**recisato** che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è di garantire la formazione e l'accesso dell'utenza ai servizi digitali dell'Amministrazione comunale e creare una comunità digitale;
- l'oggetto del contratto è la progettazione, lo sviluppo e la gestione di una piattaforma digitale *responsive* e fruibile *multi-device* e comunque *mobile-first* con la possibilità per gli utenti di seguire eventi e lezioni specifiche per un corretto utilizzo dei servizi digitali offerti dall'Amministrazione comunale, attraverso un piano di formazione e affiancamento presso le palestre digitali dell'Innovation Lab del Comune, oltre alla redazione e gestione di un piano di comunicazione da sviluppare tramite il sito istituzionale e i canali *social*;
- che l'importo del contratto è pari ad euro 45.081,97 oltre Iva di legge per un totale complessivo di euro **55.000,00**;
- che la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi del D.l. N. 76/2020, conv. in Legge n. 120/2020, così sostituito dall'art 1 del D.L. 77/2021, conv. con L. 108/2021 a quanto sopra motivato;
- che il contratto verrà stipulato ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante scrittura privata con modalità elettronica dal Dirigente della Sezione Demografici/statistica;
- che l'intero servizio verrà realizzato entro il 31/12/2022;

Dato atto che il **CIG** Simog rilasciato dal portale ANAC è: **9339563334**

Atteso che:
- con l'ordinativo della fornitura del servizio, ai sensi dell'art. 191, 1 comma, del TUEL, all'operatore economico in questione saranno comunicati il numero del presente provvedimento, il CIG e il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione;
- per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, non si applica il termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto;

Visti:
- il D.lgs n. 267 del 18/08/2000 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D.lgs n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.l. n. 76/2020, conv. In Legge n. 120/2020, così sostituito dall'art 1 del D.L. 77/2021, conv. con L. n. 108/2021;
- la legge n. 136/2010 in materia di obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;
- le Linee guida ANAC n. 4 recanti "*procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", aggiornate dalla legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32;
- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;

Dato atto
- che con la delibera della Giunta n. 70 del 29 luglio 2019, immediatamente eseguibile, è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente;

- che con Decreto Sindacale n. 34 del 30.12.2020 con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore Organi Istituzionali Affari Generali, Organismi Variamente Partecipati e Vigilati, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Urp Comunicazione e Qualità, Demografici Elettorale e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni alla Dott.ssa Micaela Pattaro;
- che il responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del d.lgs n. 50/2016 è la dirigente dott.ssa Micaela Pattaro;
- che il responsabile del presente procedimento ai sensi della L. n. 241/90 è il dott. Francesco Zago, giusto decreto dirigenziale n. 38 del 16/03/2022, nonché direttore dell'esecuzione del contratto;

Richiamati i seguenti atti di programmazione:
- la Delibera del Consiglio Comunale n. 96 del 28/12/2021 di approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2022/2024, relativa nota di aggiornamento al DUP 2022/2024, bilancio di previsione esercizio 2022/2024 e relativi allegati;
- la delibera della Giunta Comunale n. 80 del 15/02/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-224 e il Piano degli Obiettivi per l'anno 2022, dichiarata immediatamente eseguibile;
- la delibera della Giunta Comunale n. 148 del 27/04/2022 con la quale è stato approvato il PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) 2022/2024, integrato con delibera di Giunta comunale n. 283 del 15/06/2022;

D E T E R M I N A

1. che le premesse e la parte motiva costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto e si intendono qui integralmente richiamate e riportate ai sensi di cui all'art. 3 della Legge n. 241/01;

2. di approvare l'istruttoria del procedimento e quindi di **affidare** i servizi di progettazione, project management e di coordinamento per lo sviluppo della piattaforma digitale dedicata, comunicazione e formazione per il "*Progetto Rovigo Quartiere Digitale*", alla società "**Business Integration Patners S.p.A.**", con sede in Milano, Piazza San Babila n. 5, **partita Iva e codice fiscale 03976470967**, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del d.l. n. 76/2020, conv. in Legge n. 120/2020, modificato dall'art. 1 del d.l. 77/2021, conv. con Legge 108/2021, per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, per l'importo di euro 45.081,97 oltre Iva di legge, per un totale complessivo di Euro **55.000,00**, giusto I.D. n. 157480107 sulla piattaforma SINTEL;

3. che per il servizio di cui in oggetto, il codice CIG simog è **9339563334;**

5. di **dare atto** che il contratto verrà stipulato con scrittura privata in modalità elettronica;

6. di stabilire che con la comunicazione dell'aggiudicazione definitiva ed efficace il Punto Ordinante inoltrerà alla citata aggiudicataria i dati di cui all'art. 191 del TUEL;

7. di dare atto che il contratto oggetto della presente procedura soggiace alla normativa di cui alla legge 13/08/2010, n.136 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

8. di **accertare in entrata** la somma di euro **55.000,00** quale contributo della Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo (Fondazione Cariparo) c.f.: 92057140284, sul capitolo vincolato **080254/9000** denominato "Contributo da Fondazione CARIPARO per progetto Quartiere digitale *vinc. S. 080130/9000*" - codice finanziario **E.2.01.03.02.999** denominato "*altri trasferimenti correnti da altre imprese*" sul bilancio pluriennale 2022/2024, in relazione all'anno **2022**;

9. di **impegnare** in favore della società "Business Integration Patners S.p.A.", con sede in Milano, Piazza San Babila n. 5, p.Iva e codice fiscale 03976470967, la somma di euro **55.000,00** sul capitolo **080130/9000** denominato "*Servizi di transizione digitale per progetto quartiere digitale vinc. E 080254/9000* " - codice finanziario **U.1.03.02.19.999** denominato "*altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c.*", sul bilancio pluriennale 2022/2024, in relazione all'anno **2022**;

10. di impegnare altresì, la somma di euro **30,00** per contributo ANAC, come da delibera n. 830 del 21/12/2021 concernente l'attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della l. 266/2005 per l'anno 2022, sul capitolo **040130/1388** denominato "*spese per servizi amministrativi*" - codice finanziario U.1.03.02.16.999 denominato "altre spese per servizi amministrativi" sul bilancio 2022;

11. di **disporre**, in base alle nuove modalità di riscossione dei contributi deliberati dall'Autorità di Vigilanza che il Settore Economico/Finanziario provveda al versamento della predetta somma mediante bollettino (MAV) che l'Autorità medesima renderà disponibile;

12. di stabilire che la liquidazione del documento contabile che emetterà la ditta, in regime di split payment, avverrà con mandato a trenta giorni dalla data ricevimento fattura, purché il servizio sia stato effettuato regolarmente senza dare luogo a contestazioni o reclami e la stessa ditta risulti in regola con i versamenti contributivi (DURC);

13. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti – provvedimenti dei dirigenti" del sito web dell'ente;

14. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

15. di trasmettere copia del presente provvedimento alla Sezione Ragioneria per quanto di competenza.

16. di dare atto che la presente determina di aggiudicazione è **immediatamente efficace** ed esecutiva ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs. n. 50/2016 in quanto si sono conclusi con esito positivo i controlli di legge a mezzo del servizio AVCpass del portale Anac.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale