COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URP, UFF. STAMPA, UFF. DI GABINETTO, CULTURA, MUSEO, TEATRO, GEMELLAGGI, TURISMO, EVENTI E MANIFESTAZIONI, DEMOGRAFICI E STATISTICA, DECENTRAMENTO E POL. DELLE FRAZIONI

SEZIONE URP COMUNICAZIONE E QUALITA'

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Padovani Sara

DETERMINAZIONE N. 2117 DEL 29/06/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA (AFFIDAMENTO DIRETTO) EX ART.36, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS.50/2016, E CONTESTUALE ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA PER AFFIDAMENTO ORGANIZZAZIONE EVENTI NELL'AMBITO DI UN PROGETTO FINANZIATO DAL MINISTERO DELL'INTERNO PER LA PREVENZIONE DEL FENOMENO DELLA TRUFFE AGLI ANZIANI

IL DIRIGENTE

Premesso

- che il fenomeno delle truffe agli anziani rappresenta una minaccia nei confronti di una categoria particolarmente vulnerabile e bisognosa di tutela attraverso una rete di protezione familiare e sociale, e di iniziative mirate ad accrescere la consapevolezza del rischio di subire raggiri e ad aumentare le capacità di autodifesa delle potenziali vittime;

- che il Ministero dell'Interno ha destinato una quota di 2 milioni di euro a valere sul Fondo Unico Giustizia per i 50 Comuni capoluogo di provincia con popolazione anziana più numerosa, per il finanziamento di iniziative di prevenzione contrasto delle truffe perpetrate nei confronti delle persone anziane;

Richiamato che il Comune di Rovigo, aggiudicatario del bando per la costituzione di Innovation Lab diretti al consolidamento/sviluppo del network "Centri P3@-Palestre Digitali" in attuazione del Programma Operativo POR FESR 2014-2020, Asse 2 "Agenda Digitale, Azione 2.3.1 "Soluzioni tecnologiche per l'alfabetizzazione e l'inclusione digitale", ha istituito 6 palestre digitali nel territorio comunale;

Considerato - che il Comune di Rovigo ha redatto e trasmesso con Nota 70117/2022 ha presentato formale istanza di richiesta al fondo presentando un Progetto Denominato "ATTENTI AL LUPO alla locale Prefettura, da attuarsi con la collaborazione del Settore Servizi alla Persona per la

realizzazione di una campagna di comunicazione di tipo informativo/divulgativo e formativo, l'organizzazione di incontri formativi itineranti, da realizzarsi all'interno delle 6 palestre digitali della città nonché interventi di supporto anche psicologico alla popolazione anziana per scongiurare eventuali situazioni di rischio;

Rilevato che, con nota 3272/2022 della Prefettura di Rovigo Ufficio Territoriale del Governo, è stata comunicato all'amministrazione che l'Istanza presentata risultava accolta per l'importo di Euro **16.143,04**;

Rilevato che con l'attivazione di tale progetto l'Amministrazione contribuisce ad aumentare l'efficienza e l'efficacia della comunicazione, ampliando la quantità e la qualità delle informazioni fornite ai cittadini anche in relazione ad un fenomeno particolarmente pericoloso per una fascia di popolazione particolarmente fragile;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 127 del 29/05/2021 con cui sono state approvate le linee guida 2021-2023 del Piano della Comunicazione in cui viene ribadito tra l'altro che: "*Questa Amministrazione ha come propri obiettivi facilitare il rapporto con i cittadini, rafforzare il dialogo e renderlo più diretto. Per accorciare le distanze, sceglie di utilizzare a pieno gli strumenti di informazione e comunicazione più diffusi e utilizzati dalle persone, intensificando e razionalizzando la gestione dei canali esistenti e adottandone di nuovi;*
Visto, altresì, *che l'obiettivo fondamentale che questa amministrazione comunale si propone in materia di comunicazione è facilitare il rapporto diretto con i cittadini, in relazione alle differenti tipologie di utenza, e rafforzare il dialogo diretto per una maggiore efficacia del principio di trasparenza dell'azione amministrativa.*

Visto, *che il* Comune di Rovigo mira ad essere un soggetto erogatore di informazioni a favore di cittadini, imprese, enti ed altre istituzioni, al fine di favorire lo sviluppo della comunità locale;

Richiamata la Legge 150 del 2000 sulla "Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni" che ad oggi rappresenta il caposaldo normativo della comunicazione pubbblica in particolare in particolare l'art.1 comma 5, in cui vengono individuate le finalità per le attività di comunicazione e informazione delle amministrazioni pubbliche si evidenzia la sensibilizzazione su temi di interesse pubblico e sociale;

Rilevato che con l'attività di informazione e di sensibilizzazione sulla prevenzione e il contrasto di truffe e raggiri è molto importante per aumentare l'attenzione nella popolazione riguardo al problema e per incentivare l'adozione di misure di autotutela;

Visto che il progetto sostenuto dal Ministero dell'Interno si pone le seguenti finalità:

a) Incrementare la competenza delle persone anziane nel riconoscere e prevenire comportamenti e azioni truffaldine;

b) Garantire orientamento anche psicologico agli anziani vittime di truffa presso le 6 palestre digitali della città (Urban digital center, Borsea, Boara Polesine, Granzette, Grignano e Sant'Apollinare) ;

c) Organizzare eventi di formazione specifici dedicati alle truffe online;

d) Organizzare eventi divulgativi;

e) Attuare una campagna divulgativa specifica con strumenti ingrado di raggiungere la maggior parte della popolazione anziana presente in città;

Dato atto che le tempistiche per la realizzazione delle azioni del progetto sono molto strette, considerato che la spesa deve essere completata entro il 30 settembre 2023.

Verificato che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Dato atto:

- che il 01/04/ 2023 è entrato in vigore mediante pubblicazione nella G.U. il D.lgs. n. 36 del 31/03/2023 il nuovo Codice degli Appalti Pubblici con i relativi allegati in attuazione della legge delega n. 78 del 21/06/2022;

Visto l'art. 36, comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. come modificato dall'art. 51 del D. L. 77/2021 convertito con Legge n° 108 del 28/07/2021, che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere agli affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Tenuto conto che, con riguardo alla particolarità del servizio richiesto, connotato dalla necessaria conoscenza del territorio comunale per la capillare diffusione di informazioni e per la realizzazione eventi formativi e l'attivazione di un servizio di sostegno psicologico oltre che la realizzazione din campagna informativa specifica rivolta a soggetti fragili della popolazione locale il mercato risulta estremamente ristretto tenendo altresì conto che non sono disponibili nel MePa di Consip o in mercati elettronici di altre centrali di committenza convenzioni utili, né prodotti corrispondenti alle esigenze del servizio richiesto;

Rilevato inoltre

- che è necessario individuare un operatore economico che esegua il progetto di cui si tratta per supportare l'Amministrazione relativamente a tutti gli adempimenti gravanti sulla stessa per la realizzazione del progetto ministeriale e con la dovuta affidabilità;

- che per tali necessità e' stata individuata la ditta ZICO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale a Rovigo in viale Porta Adige n. 45/G – P.IVA e C.F. 01506200292, sulla base delle necessità di progetto e delle caratteristiche di prestazioni richieste, in quanto operatore economico in grado di coniugare contemporaneamente prestazioni professionali svolte da professionisti di comprovata e esperienza nell'ambito della formazione, del supporto psicologico e della comunicazione sociale ;

Vista la proposta ed il preventivo presentato della ditta ZICO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale a Rovigo in viale Porta Adige n. 45/G – P.IVA e C.F. 01506200292 ,

acquisito al protocollo dell'Ente con PG 48930/2023 per un importo pari a Euro **16.143,04**; complessivi;

Visto che occorre constatare la competitività, la congruità e la convenienza dei prezzi offerti dalla ditta ZICO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale a Rovigo in viale Porta Adige n. 45/G – P.IVA e C.F. 01506200292 rispetto alla media dei prezzi praticati delle imprese afferenti alle diverse aree merceologiche nei mercati di riferimento*;*

Ritenuto il preventivo economicamente congruo per la tipologia di intervento da eseguire;

Ritenuto di affidare alla ditta ZICO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale a Rovigo in viale Porta Adige n. 45/G – P.IVA e C.F. 01506200292 la realizzazione delle attività previste nell'ambito del progetto di prevenzione delle truffe agli anziani denominato Attenti al Lupo sostenuto con i fondi del Ministero dell'Interno;

Vista l'assenza di incompatibilità e conflitto di interesse in relazione allo svolgimento della procedura di aggiudicazione dell'appalto, nonché nei confronti dell'aggiudicatario ai sensi del Codice degli appalti pubblici e del DPR n. 62/2013 (Codice di comportamento dei dipendenti pubblici);

Dato atto

- che al presente procedimento é stato assegnato il seguente Codice Identificativo Gara - CIG n. Z563BABAE6 e verificato che, nel caso di specie, il versamento all'ANAC non è dovuto, in quanto trattasi di importo inferiore a € 40.000,00;

- che sono state espletate le verifiche di legge riguardo ai requisisti generali e tecnico-professionali dell'operatore economico il cui è esito è risultato positivo e sono agli atti dell'ufficio;

- per quanto riguarda la regolarità contributiva, la ditta risulta in regola come da certificazione matricola INPS_34963384 fino al 1/07/2023 ;

- che il contratto verrà stipulato dal Responsabile Unico del Procedimento mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere;

- visto l'art. 26 comma 3 e 3-bis del D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione AVCP n. 3/2008, ai fini della valutazione dei rischi da interferenza, la stazione appaltante, oltre ad aver valutato che non sussistono rischi interferenziali, non è tenuta alla predisposizione del DUVRI in quanto trattasi di servizio di natura intellettuale;

- dato atto che si ritiene di non provvedere alla richiesta di costituzione da parte dell'operatore economico della garanzia definitiva in quanto trattasi di appalto per il quale il fornitore ha formulato, in considerazione di tale circostanza, il proprio miglior prezzo;

- vista la Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia”, con particolare riferimento all’articolo 3 “tracciabilità flussi finanziaria” e all’articolo 6 “sanzioni”, così come modificati con D. L. 187/2010;

- vista la Linea Guida dell’ANAC n. 3 di attuazione del D.lgs. n. 50/2016 “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento”;

- vista la Linea Guida dell’ANAC n. 4 di attuazione del D.lgs. n.50/2016 “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

- visto l’art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 relativamente alle determinazioni a contrarre e relative procedure;

Dato atto:

- che il 01/04/ 2023 è entrato in vigore mediante pubblicazione nella G.U. il D.lgs. n. 36 del 31/03/2023 il nuovo Codice degli Appalti Pubblici con i relativi allegati in attuazione della legge delega n. 78 del 21/06/2022;

- che tuttavia le norme avranno efficacia dal 01/07/2023 con piena attuazione del previgente D.lgs. n. 50/2026 per le procedure di affidamento, avvisi e bandi iniziati prima di tale data come disciplinato dalla Parte Terza del nuovo codice intitolata “Disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni” agli artt. 224 e segg.;

- che il Legislatore ha stabilito un periodo transitorio fino al 31/12/2023 con vigenza di alcune disposizioni del D.lgs n. 5072016, del decreto semplificazioni n. 76/2020 e solo per il PNRR e PNC le norme del decreto semplificazioni bis n. 77/2021;

- che l’art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 dispone che per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro, la stazione appaltante procede all’affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all’articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, previo possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione (lettera così sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), legge n. 108 del 2021);

- che il comma 3 della medesima disposizione dispone che la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di ordine generale;

- visto l'art. 107, comma 3°, del D.lgs. n. 267/2000 relativamente alle funzioni ed alla responsabilità della dirigenza ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Visto il vigente Regolamento di contabilità armonizzata approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 27.01.2017, divenuto esecutivo in data 06.03.2017;

Dato atto
- che con Decreto Sindacale n. 43 del 11/11/2022 è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Urp Comunicazione e Qualità, Ufficio Stampa, Ufficio di Gabinetto, Cultura, Museo, Teatro, Gemellaggi, Turismo, Eventi e Manifestazioni, Demografici e Statistica, Decentramento e Politiche delle Frazioni" alla dott.ssa Micaela Pattaro;

- che il Responsabile del presente procedimento amministrativo è la dott.ssa Sara Padovani della Sezione URP, Comunicazione e Qualità designata con Decreto Dirigenziale n. 145 del 25/11/2022;

Visti:
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28.02.2023 di "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, relativa Nota di Aggiornamento al DUP 2023/2025, Bilancio di Previsione esercizio 2023/2025 e relativi allegati";
- la delibera della Giunta Comunale n. 64 del 03/03/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e sono considerate come integralmente riportate;

2. di procedere ai sensi dell'art. 1, comma 2 e 3 del D.L. n. 76/2020 (decreto semplificazione) all'affidamento fino al **30 settembre 2023** delle attività di organizzazione attività di convegni per la prevenzione delle truffe agli anziani nella realizzazione delle azioni del progetto ATTENTI AL LUPO i cui contenuti saranno coordinati dall'Ufficio URP del Comune Rovigo in collaborazione con i Servizi alla Persona alla **ditta** ZICO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale a Rovigo in viale Porta Adige n. 45/G – P.IVA e C.F. 01506200292 per un importo complessivo di Euro **16.143,04**;

3. di impegnare la relativa spesa complessiva di Euro **16.143,04** imputandola al competente Capitolo 320130/9380 denominato "Organizzazione di convegni per progetto di contrasto truffe agli anziani" del bilancio di previsione 2023 Conto Finanziario U.1.03.02.02.005, che presenta sufficiente disponibilità vincolato in entrata al Capitolo 320218/9380 denominato "Contributo ministeriale per progetto contrasto truffe agli anziani" ;

4. di accertare in entrata la somma di € **16.143,04** per il servizio *de quo* sulla voce di entrata Cap/Art. 320218/9380 "Contributo ministeriale per progetto contrasto truffe agli anziani" codice finanziario E.2.01.01.01.001 - Trasferimenti correnti da Ministeri, anno di

imputazione dell'entrata 2023 precisando, inoltre, che l'ente fonte del trasferimento è il Ministero dell'Interno nell'ambito del Fondo Unico Giustizia;

5. di dare atto che ai sensi della L. n. 136/2010 e del D.L. n. 187/2010 il codice identificativo di gara (CIG) attribuito alla presente procedura di affidamento è il seguente Z563BABAE6;

6. di dare atto che il contratto verrà stipulato dal Responsabile Unico del Procedimento mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere;

7. di dare atto che, trattandosi di ditta individuale senza dipendenti, essa è esonerata dall'obbligo di presentazione del DURC, ma che la stessa ha dichiarato la propria regolarità con la nota in premessa indicata;

8. di precisare che la liquidazione delle fatture elettroniche emesse avverrà con mandato a 30 giorni dal ricevimento del documento contabile**,** tenendo conto che la data è comprovata dalla registrazione della fattura nel Protocollo Generale del Comune, purché la fornitura sia stata completata e senza dare luogo a contestazioni o reclami e la ditta risulti sempre in regola con i versamenti contributivi;
9. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti – provvedimenti dei dirigenti e sezione bandi di gara e contratti" del sito web dell'Ente;
10. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
11. di trasmettere il presente atto al settore Risorse Finanziarie, per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
12. di prendere atto che il presente provvedimento è direttamente efficace ed esecutivo a seguito dei controlli effettuati che hanno dato esito positivo.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Alfonso Cavaliere

Documento sottoscritto con firma digitale