Schema di relazione illustrativa della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale
(d.lgs. 201/2022, art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2)

Oggetto dell'affidamento	SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO E SOCIALE A.S. 2024/2025 - A.S. 2025/2026 - A.S. 2026/2027
Importo dell'affidamento	Valore stimato dell'affidamento € 2.134.620,45 (IVA esclusa)
Ente affidante	COMUNE DI ROVIGO Partita IVA / Codice fiscale: 00192630291
Tipo di affidamento	Appalto di Servizio
Modalità di affidamento	Affidamento tramite procedura a evidenza pubblica (d.lgs. 201/2022, art. 14, comma 1, lett. a) • procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D.lgs 36/2023
*Solo in caso di affidamento *in house*	/
Durata dell'affidamento	Durata dell'affidamento 3 anni scolastici : gara dal 01/09/2024 al 30/06/2027
Territorio e popolazione interessata dal servizio affidato o da affidare:	La concessione interessa principalmente le famiglie del Comune di Rovigo con figli frequentanti: - i nidi comunali (a partire dal compimento dell'anno del bambino); - le scuole dell'infanzia statali e paritarie; - la scuole primarie statali e paritarie; - le scuole secondarie di primo grado statali; - diversamente abili degli istituti scolastici di qualsiasi ordine e grado;

Soggetto responsabile della compilazione	
Nominativo:	Valeria Orna
Ente di riferimento	Comune di Rovigo
Area/servizio:	Responsabile Area Istruzione
Telefono:	0425-206540
Email/PEC	serviziscolastici.comune.rovigo@pecveneto.it
Data di redazione	Compilazione in data 09.04.2024

SEZIONE A - CONTESTO GIURIDICO E INDICATORI DI RIFERIMENTO

Il contesto giuridico di riferimento per il Servizio di trasporto scolastico annovera:

- il DPR 616/77 art. 42 e 45 che attribuisce ai Comuni le funzioni amministrative in materia di assistenza scolastica per facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico;
- il DPCM del 11/07/2018 che prevede rientrare, tra le categorie merceologiche in carico ai soggetti aggregatori, il Servizio di trasporto scolastico;
- Legge 11.08.2003, n 218, recante "Disciplina dell'attività di trasporto viaggiatori effettuato mediante noleggio di autobus con conducente";
- i criteri ambientali minimi di cui al DM 17 giugno 2021, pubblicato in G.U.R.I n. 157 del 2 luglio 2021;
- il Dlgs n. 201 del 23/12/2022, relativo al riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- il Dlgs n. 36/2023 relativo al nuovo Codice Appalti;
- la Deliberazione Consiliare n. 76 del 29/11/2022 con la quale è stato approvato un nuovo Regolamento per il Servizio di Trasporto scolastico, servizio non obbligatorio e a tariffa, che concorre a rendere effettivo il diritto allo studio per gli alunni che non possono essere accompagnati dai propri familiari;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 5 e n. 6 del 14/01/2014 relativa all'approvazione dei bacini d'utenza specifici per le scuole dell'Infanzia e Primarie;
- Delibera di Consiglio n. 102 del 29/12/2023 relativa alla Ricognizione della situazione gestionale degli affidamenti di servizi pubblici locali di rilevanza economica del Comune di Rovigo- anno 2022 (art. 30 del D.LGS N. 201/2022), con indicatori di riferimento.

SEZIONE B – DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

In previsione dell'avvio del nuovo anno scolastico 2024/2025, si rende necessario procedere ad appaltare il servizio di trasporto per la durata di 3 anni scolastici.

È infatti previsto a favore:
- dei bambini iscritti ai nidi comunali aventi età non inferiore a un anno;
- degli alunni delle scuole dell'infanzia statali e paritarie;
- degli alunni delle scuole primarie statali e paritarie;
- degli alunni delle scuole secondarie di primo grado statali;
- degli utenti diversamente abili degli istituti scolastici di qualsiasi ordine e grado;

Il servizio dovrà essere espletato con 15 mezzi di cui uno dedicato al trasporto di studenti diversamente abili (per circa 8/10 studenti).
Il servizio viene eseguito in conformità al calendario scolastico annualmente stabilito dalla Regione Veneto e dovranno altresì essere tenute in considerazione le decisioni assunte dagli Istituti Comprensivi in ordine all'articolazione degli orari e dei rientri dei plessi scolastici.
Le tipologie dei servizi da erogare possono essere così individuate :
- per le scuole dell'infanzia e asili nido è previsto il tragitto di sola andata, o solo ritorno, oppure andata e ritorno dal lunedì al venerdì;
- per le scuole primarie e secondarie di primo grado e di altri ordini e grado solo per il trasporto di studenti diversamente abili, è previsto il tragitto di:
    - solo andata (a scuola o al servizio doposcuola) 5/6 giorni a settimana;
    - solo ritorno (a casa) 5/6 giorni a settimana;
    - andata + ritorno (a scuola o al servizio doposcuola) 5/6 giorni a settimana.

Il ritorno può avvenire sia al termine delle lezioni mattutine o pomeridiane purché le stesse terminino entro le ore 16:30.
E' previsto anche un trasporto integrativo per consentire l'andata e il ritorno da alcune scuole a palestre durante l'orario scolastico, oppure per uscite curriculari, come per il Consiglio comunale dei ragazzi o quant'altro.
Le scuole pubbliche del territorio sono raggruppate in quattro Istituti Comprensivi ed indicativamente il percorso scolastico di ciascun alunno, salvo le dovute eccezioni, rimane nell'ambito delle scuole del Comprensivo di appartenenza.
Il servizio viene garantito anche agli alunni delle scuole private qualora gli utenti che richiedono il servizio siano almeno 5 per la medesima scuola.

L'obiettivo dell'affidamento del servizio è quello di agevolare l'assolvimento dell'obbligo scolastico ed attuare una politica di sostegno alle famiglie, favorendo il contenimento dell'inquinamento ambientale e del traffico stradale.

Il fine è quello di ottenere e mantenere un livello qualitativo del servizio erogato, per avere in generale, migliori risultati sotto il profilo dell'efficienza, efficacia e qualità dei servizi secondo gli indicatori relativi ex art. 7 e 8 del D.lgs 201/2022, applicabili al servizio in oggetto.

Il servizio è da considerarsi di pubblica utilità, e non può pertanto essere interrotto o sospeso se non per comprovate cause di forza maggiore.
E' da considerarsi *servizio pubblico essenziale*, ai sensi dell'art.1 Legge 12/06/1990 n.146 "Norme dell'esercizio del diritto di sciopero nei servizi pubblici essenziali".
Pertanto l'appaltatore dovrà rispettare quanto previsto da tale normativa, ed il servizio non potrà essere sospeso o abbandonato.

Con riguardo agli obblighi di servizio pubblico, può affermarsi che gli stessi si sostanziano nel conseguimento di alcuni obiettivi di interesse pubblico e la ratio degli stessi va ricercata nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità) .

Per quanto riguarda il servizio di trasporto scolastico trattasi di servizio pubblico locale ed in quanto tale deve essere offerto con modalità che garantiscano l'accesso agli utenti secondo le tariffe definite dal Comune e approvate dalla Giunta Comunale, conformemente alle eventuali riduzioni e agevolazioni.

Ritenuto che, il fatto di assicurare un servizio di interesse generale, può comportare la prestazione di determinati servizi a determinati utenti finali a prezzi che si discostano da quelli risultanti dalle normali condizioni di mercato, l'Ente locale interviene per garantire un servizio accessibile, di qualità ed ad un prezzo conveniente, rendendo necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della tariffa) al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato.

L'erogazione del servizio dovrà inoltre essere ispirata ai principi di seguito elencati:
Eguaglianza: L'erogazione del servizio deve essere ispirata al principio di uguaglianza di comportamento nei confronti di tutti gli utenti ammessi alla fruizione del servizio, nel rispetto dei diritti degli stessi. Le regole riguardanti i rapporti tra utenti e servizi pubblici e l'accesso ai servizi pubblici devono essere uguali per tutti.

Imparzialità: il gestore del servizio dovrà ispirare i propri comportamenti, nei confronti degli utenti, a criteri di obiettività ed imparzialità.
Continuità: l'erogazione del servizio da affidare dovrà essere continua, regolare e senza interruzioni. E' comunque fatto obbligo all'appaltatore di comunicare per iscritto, tempestivamente, i casi fortuiti o di forza maggiore che rendono incomplete o impossibili le prestazioni.
Partecipazione: l'utente potrà presentare reclami, produrre documenti, prospettare osservazioni, anche in funzione di un miglioramento del servizio.
Efficienza, efficacia ed economicità, trasparenza: Il servizio pubblico dovrà essere erogato in modo da garantire l'efficienza, l'efficacia, l'economicità e la trasparenza finalizzato ad assicurare un adeguato livello di valorizzazione dell'offerta al pubblico.
I servizi al pubblico occupano in questo contesto un ruolo fondamentale perché è attraverso loro che avviene il primo contatto tra utente e l'istituzione pubblica, il loro modo di essere costituisce la prima vera percezione della qualità dell'offerta.
L'Appalto è finanziato con risorse proprie dell'Ente.

SEZIONE C - MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

L'appalto è costituito da un unico lotto poiché, in ragione della particolare natura del servizio, è necessario erogarlo in modo omogeneo, garantendo adeguatezza gestionale ed efficienza organizzativa in termini di flessibilità ed uniformità dello stesso.
Inoltre l'esecuzione da parte di un solo aggiudicatario favorisce le economie di scala con ricadute positive in termini di minori costi per l'amministrazione appaltante.
In ogni caso i requisiti richiesti sono tali da consentire la partecipazione alla gara da parte delle MPMI (micro piccole medie imprese).

Il servizio rientra tra le categorie merceologiche in carico ai soggetti aggregatori ai sensi del DPCM 11/07/2018.
Viene tuttavia affidato dall'Ente in quanto il soggetto aggregatore ha comunicato di non aver attive convenzioni per tale servizio.

SEZIONE D -MOTIVAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA SCELTA

La gara si svolgerà mediante procedura aperta e sarà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice.

Nella determinazione del calcolo della spesa del servizio a carico dell'appaltatore indicativamente sulla base dell'esperienza pregressa, si sono considerati come parametri di riferimento: i giorni di attività per ciascun anno scolastico, i mezzi utilizzati, i chilometri percorsi ed il costo della manodopera desunto dalle tabelle del Ministero del Lavoro- Cooperative servizi sociali- del CCNL 26/01/2024.

- Per il Trasporto scolastico, indicativamente i Km annui sono stati conteggiati quali sommatoria di tutti i percorsi, compresi il trasporto di studenti diversamente abili (8/10), i trasporti integrativi quali l' a/r da palestre, Consiglio Comunale dei Ragazzi, uscite curriculari e quant'altro, compresa la sede di partenza ed il rientro in deposito, da effettuarsi avvalendosi di n 15 pulmini.

L’insieme di tali elementi, prevede che il prezzo da porre a base d’asta ammonti ad Euro € 2.134.620,45 (IVA esclusa).

Il Servizio è stato gestito da diversi anni da una Cooperativa, individuata mediante procedura di evidenza pubblica, il cui contratto andrà a scadere il prossimo 30 giugno 2024.
Indicativamente gli utenti trasportati per l’A.S. 2023/2024 sono stati circa 450.

Il servizio oggetto dell’appalto è richiesto per la durata di tre anni scolastici per il valore attribuito alla continuità del servizio essendo rivolto ad un’utenza sensibile che nella maggior parte dei casi permane nella stessa scuola per almeno tre anni, come nel nido, nella scuola dell’infanzia e nella scuola secondaria di primo grado o per cinque anni nella scuola primaria.

SEZIONE E – STRUMENTI PER LA VALUTAZIONE DI EFFICIENZA, EFFICACIA ED ECONOMICITÀ

Il direttore dell’esecuzione avrà il compito di monitorare il regolare andamento dell’esecuzione del presente contratto.
L’amministrazione Comunale avrà, per tutta la durata dell’appalto, la più ampia facoltà di controllo e verifica del servizio e della sua gestione nei modi e nei termini da questa ritenuti più idonei.
L’amministrazione Comunale può disporre, in qualsiasi momento ed a sua discrezione, l’ispezione sui mezzi, i controlli sui percorsi, e quant’altro ritenuto utile, al fine di accertare la regolarità della conduzione del servizio in genere.