COMUNE DI ROVIGO

SETTORE SICUREZZA, POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

UFFICIO VERBALI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Dal Bello Federico

DETERMINAZIONE N. 1461 DEL 22/04/2024

OGGETTO: PROCEDURA APERTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE GLOBALE DEL CICLO DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE ELEVATE DAL COMANDO DI POLIZIA LOCALE.
DECISIONE DI CONTRARRE CIG: B13ED3F01A.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 43 del 11.11.2022 con cui è stato conferito al sottoscrittore del presente atto l'incarico dirigenziale relativo al Settore Sicurezza Polizia Locale e Protezione Civile ed eventuale sostituzione del dirigente in caso di assenza;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 104 del 29/12/2023 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2024/2026, relativa nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, Bilancio di Previsione esercizio 2024/2026 e relativi allegati";
- la Delibera di Giunta n. 6 del 18/01/2024 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazioni dotazioni Finanziarie" dichiarata i.e.;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 24 del 01/02/2024 avente ad oggetto: "Piano integrato di attività e organizzazione 2024/2026" dichiarata i.e.;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - .ail fine che con il contratto si intende perseguire;
  - .b l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - .cle modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 17, comma 1, del Nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. 36/2023) in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

  Dato atto che alla data del 30/06/2024 giunge a conclusione il contratto attualmente in essere relativo al servizio strumentale di supporto per la gestione delle procedure sanzionatorie per violazioni del codice della strada elevate dalla Polizia Locale di Rovigo e non vi sono i presupposti giuridico-economici per proseguire con il medesimo affidatario;

  Rilevato che trattasi di attività gestionale di particolare complessità che non può essere svolta internamente dal personale dell'amministrazione comunale per mancanza della strumentazione tecnologica richiesta nonché di personale qualificato, con conseguente necessità di affidare il servizio a idoneo soggetto esterno attivando la relativa procedura di gara;

Dato atto che l'art 58 del nuovo codice impone l'obbligo per le stazioni appaltanti di motivare la mancata suddivisione degli appalti in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture;

Precisato che il presente appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali in quanto ha ad oggetto l'intero ciclo di gestione delle sanzioni amministrative la cui suddivisione in singole parti potrebbe rallentare il procedimento con conseguente rischio di superamento dei termini di conclusione imposti dalla normativa di riferimento, nonché aggravare le attività di coordinamento dei diversi operatori pregiudicando la corretta esecuzione dell'appalto;
Rilevato che non risultano attualmente attive convenzioni Consip idonee per tipologia a soddisfare le esigenze del presente appalto;

Considerato che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26;

Dato atto che per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, attese le oggettive complessità connesse all'utilizzo di componenti e processi innovativi, oltre alla richiesta di elevate e specifiche prestazioni per la funzionalità del servizio in appalto e per tutta la sua efficacia, come previsto dall'articolo 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice;

Considerato che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, al Commissario dott. Federico Dal Bello;

Ritenuto di:

- individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il sottoscrittore del presente atto;

- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Commissario dr. Dal Bello Federico;

Dato atto che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di gestione globale del ciclo delle sanzioni amministrative elevate dal Comando di Polizia locale secondo le modalità, alle condizioni e nei termini stabiliti nel capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto quale parte integrante e qui contestualmente approvato;

- la durata dell'affidamento è di 3 anni e 6 mesi (complessivi 42 mesi) con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e presumibilmente dal 01/07/2024 fino al 31/12/2027, con facoltà di ripetizione del servizio per un ulteriore biennio ai sensi dell'art. 76, comma 6, del nuovo codice degli appalti;

- tenendo conto dell'attività svolta negli anni precedenti, il servizio avrà ad oggetto la gestione di 33.000 verbali all'anno e il valore stimato dell'appalto è:

	IMPORTO	**IVA**	**TOTALE**
Valore del servizio per 42 mesi	450.450,00	99.099,00	549.549,00
Oneri di cui all'art. 45 codice appalti	9.009,00	0	9.009,00
TOTALE COSTO	459.459,00	99.099,00	**558.558,00**
Totale intervento compreso contributo Anac di € 410			558.968,00
Eventuale ripetizione del servizio per due anni, art. 76, c.6, codice appalti	257.400,00	56.628,00	314.028,00
Eventuale proroga per 12 mesi	128.700,00	28.314,00	157.014,00
Eventuale estensione del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, comma 9, codice appalti	90.090,00	19.819,80	109.909,80

secondo i dati riportati nel quadro economico allegato quale parte integrante non pubblicabile del presente atto e qui contestualmente approvato;

- la gara viene effettuata ai sensi dell'art. 71 del nuovo codice degli appalti mediante procedura aperta in modalità telematica e aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base ai criteri di valutazione dell'offerta stabiliti nella scheda allegata al presente atto quale parte integrante qui contestualmente approvata. L'amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto come previsto dall'art. 108, comma 10, del nuovo codice appalti;

- ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs 36/2023 il contratto viene stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante;
- l'appaltatore sarà tenuto a corrispondere l'imposta di bollo secondo le disposizioni dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice degli appalti;
- per il servizio del presente appalto non sono previsti criteri ambientali minimi (CAM) di cui all'art. 57, comma 2, del nuovo codice appalti;

Precisato che col presente atto viene costituito il gruppo di lavoro ai fini dell'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 45 del nuovo codice appalti i cui nominativi sono riportati nella nota allegata quale parte integrante non pubblicabile;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) n. B13ED3F01A;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) n.72512000-7 Servizi di gestione documenti;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008 e dalla Circolare AVCP n. 3 del 05.03.2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto, come precisato nella comunicazione del 06/09/2023 del settore LLPP agli atti della segreteria Comando, non sono stati riscontrati i suddetti rischi; pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Stabilito che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del Nuovo Codice;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, co. 10, del Nuovo Codice;

Precisato che l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "*Gare e appalti*" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, co. 4, del Nuovo Codice;

Rilevato che all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione del contraente si rende necessario provvedere in attuazione alla normativa vigente, al versamento a favore dell'Anac della contribuzione che per la gara in oggetto ammonta ad euro 410,00;

Richiamati:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

- il D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL., in particolare l'art. 192;
- l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione appaltante;

Visto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dal Commissario Federico Dal Bello, in qualità di "Responsabile di procedimento" designato con Decreto Dirigenziale n. 1 del 03/01/2023;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

1 le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e sono date per integralmente riportate;

2 di indire, per le motivazioni esposte in premessa, una gara d'appalto per l'affidamento del servizio di gestione globale del ciclo delle sanzioni amministrative elevate dal Comando di polizia locale di Rovigo della durata di 3 anni e 6 mesi (complessivi 42 mesi) con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e presumibilmente dal 01/07/2024 fino al 31/12/2027, con facoltà di ripetizione di servizi analoghi per un ulteriore biennio ai sensi dell'art. 76, comma 6, del nuovo codice appalti e facoltà di proroga tecnica di 12 mesi di cui all'art. 120, comma 11, da applicarsi nelle more dell'individuazione del nuovo futuro aggiudicatario;

3 di approvare il capitolato speciale d'appalto e la scheda relativa ai criteri per la valutazione delle offerte, allegati al presente atto quali parti integranti;

4 di approvare altresì il quadro economico di spesa allegato al presente atto quale parte integrante non pubblicabile;

5 di individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il sottoscrittore del presente atto;

6 di dare atto che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, al Commissario dott. Federico Dal Bello;

7 di affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Commissario dr. Dal Bello Federico;

8 di disporre che la scelta del contraente avvenga mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del nuovo codice appalti, in modalità telematica e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, del nuovo codice appalti;

9 di dare atto che alla presente procedura è stato assegnato il codice CIG: B13ED3F01A;

10 di impegnare la somma di € 410,00 a favore di ANAC – deliberazione Anac n. 610 del 29/12/2023- sul titolo di cui in premessa facendo fronte alla stessa con i fondi di bilancio 2024 di cui al cpt. 040130/1388 denominato "Spese per servizi amministrativi", Codice Finanziario U.1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi;

11 di disporre, in base alle nuove modalità di riscossione dei contributi deliberate dall'ANAC, che il settore Attività Economico/Finanziarie provveda al versamento delle predetta somma mediante bollettino (MAV) che l'Autorità medesima renderà disponibile;

12 di prenotare la spesa di € 558.558,00 così ripartita:

- quanto ad **€ 83.191,68** comprensivi degli oneri di cui all'art. 45 codice appalti pari ad € 4.684,68, sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), annualità 2024;

- quanto ad **€ 158.455,44** comprensivi degli oneri di cui all'art. 45 codice appalti pari ad € 1.441,44, sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), annualità 2025;

- quanto ad **€ 158.455,44** comprensivi degli oneri di cui all'art. 45 codice appalti pari ad € 1.441,44, sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), annualità 2026;

- quanto ad **€ 158.455,44** comprensivi degli oneri di cui all'art. 45 codice appalti pari ad € 1.441,44, sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), annualità 2027;

13 di trasmettere il presente provvedimento alla sezione Appalti e gare per l'espletamento della procedura di gara e relativa aggiudicazione;

14 di dare atto che col presente provvedimento viene costituito il gruppo di lavoro ai fini della dell'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 45 del nuovo codice appalti, i cui nominativi sono riportati nella nota allegata parte integrante non pubblicabile;

15 di dare altresì atto che il contratto con la ditta aggiudicataria verrà stipulato in forma pubblico amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante ai sensi dell'art. 18, comma 1, del nuovo codice appalti;

16 di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;

17 di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal GDPR 679/2016 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;

18 di trasmettere il presente atto al Settore Finanziario, per i seguiti di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Alfonso Cavaliere

Documento sottoscritto con firma digitale