COMUNE DI ROVIGO

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT POLITICHE GIOVANILI E ASSOCIAZIONISMO

SEZIONE ISTRUZIONE - UNIVERSITA

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Orna Valeria

DETERMINAZIONE N. 1634 DEL 07/05/2024

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023, ATTIVATA SULLA PIATTAFORMA INFORMATICA SINTEL, DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER IL PERIODO DAL 01/09/2024 AL 30/06/2027 CIG: B170D496A7

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 43 del 11.11.2022 con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà, Istruzione, Università, Sport e Politiche Giovanili e Associazionismo" alla Sottoscritta Dr.ssa Valeria Orna;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 1, del Nuovo Codice il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto,

adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 104 del 29.12.2023 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, la relativa nota di aggiornamento ed il bilancio di previsione per il triennio 2024-2026 e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 6 del 18.01.2024 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni ed integrazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 01.02.2024, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026, e successivi aggiornamenti;

Considerato che si rende necessario provvedere all'approvvigionamento del seguente servizio:

trasporto scolastico, in quanto il precedente appalto scadrà il 30/06/2024 e quindi si deve procedere ad un nuovo affidamento;

Dato atto che:

- l'articolo 58 del Nuovo Codice dispone che gli appalti siano suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture allo scopo di favorire l'accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese, anche di prossimità;
- le stazioni appaltanti sono tenute a motivare la mancata suddivisione in lotti;

Atteso che l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali in quanto:
per la particolare natura del servizio, è necessario erogarlo in modo omogeneo, garantendo una adeguatezza gestionale ed efficienza organizzativa in termini di flessibilità ed uniformità dello stesso. Inoltre l'esecuzione da parte di un solo aggiudicatario favorisce le economie di scala con ricadute positive in termini di minori costi per l'amministrazione appaltante.
In ogni caso i requisiti richiesti sono tali da consentire la partecipazione alla gara da parte delle MPMI (micro piccole medie imprese).

Vista la Determina N. 1304 del 10/04/2024 di affidamento del Servizio di trasporto scolastico e sociale per gli alunni residenti in Rovigo e frazioni- anni scolastici 2024/2025 – 2025/2026 – 2026/2027 _ presa d'atto e approvazione relazione ex art. 14 comma 3 del D.Lgs 201/2022;

Appurato che, in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice secondo la cui tabella A per l'affidamento in oggetto risulta un importo pari ad euro 250,00 ;

C**onsiderato** che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26;

Dato atto che per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, attese le oggettive complessità connesse all'utilizzo di componenti e processi innovativi, oltre alla richiesta di elevate e specifiche prestazioni per la

funzionalità del servizio in appalto e per tutta la sua efficacia, come previsto dall'articolo 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice;

Ritenuto di:

- individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, la Dr.ssa Valeria Orna;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, alla Dr.ssa Lorenza Piombo;

Evidenziato che, seppur sussistendo l'obbligo di aderire alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, ovvero di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, attualmente non risultano attive convenzioni idonee per tipologia a soddisfare l'esigenza di cui al presente affidamento ovvero il bene/servizio reso oggetto di convenzione ad oggi attiva non risulta idoneo al soddisfacimento dello specifico bisogno di questa amministrazione per mancanza di caratteristiche ritenute essenziali e che con il presente affidamento si intende conseguire, come da Prot. N 31609/2024 (in termini deliberazione Corte dei Conti Emilia Romagna n. 286/2013/par, Corte dei Conti sez. controllo Liguria n. 14/2016, Corte dei Conti sez. Emilia Romagna n. 38/2016/par; Corte dei Conti sez. controllo Emilia Romagna n. 88/2017);

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- *il fine* che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di trasporto scolastico e sociale per agevolare l'assolvimento dell'obbligo scolastico e favorire una politica di sostegno alle famiglie, contenendo l'inquinamento ambientale e il traffico stradale. ;
- *l'oggetto* della procedura riguarda l'affidamento del servizio di trasporto scolastico e sociale, per il periodo dal 01/09/2024 al 30/06/2027;
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Nuovo Codice, il contratto sarà stipulato mediante forma pubblica amministrativa;
- *le modalità di scelta del contraente*: la scelta del contraente avverrà con procedura aperta tramite Sintel, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.108 dlgs 36/2023;
- *requisiti speciali in capo all'appaltatore*: i requisiti ritenuti essenziali sono quelli previsti nell'allegato capitolato speciale;
- *requisiti di capacità economico finanziaria* (art. 100, comma 1, lett.b) del D.lgs 36/2023):

  i concorrenti, ai sensi dell'art. 100 del D. Lgs. n. 36/2023, dovranno avere un fatturato complessivo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili, non inferiore a Euro 1.000.000,00 (Euro unmilione/00). Il settore di attività è il trasporto scolastico e/o trasporto di persone. Tale requisito è richiesto a garanzia della capacità di eseguire un servizio molto articolato, nonché caratterizzato da un numero consistente di linee di trasporto. Va inoltre considerata l'utenza particolarmente fragile e meritevole di particolare tutela. Si ritiene sostanzialmente che tale requisito, da un lato, offra adeguate garanzie di serietà, stabilità e capacità professionale e, dall'altro, consenta un elevato livello concorrenziale anche da parte di imprese di modeste dimensioni. Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di due anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.
- *requisiti di capacità tecnica e professionale:* ai sensi dell'art. 100 comma 11 del Nuovo codice, si richiede agli operatori economici di aver eseguito contratti e/o servizi analoghi a quello in

affidamento, a favore di soggetti pubblici e/o soggetti privati per un periodo non inferiore complessivamente a due anni educativi e/o scolastici anche se non consecutivi;

- *la durata dell'appalto*: dal 01/09/2024 al 30/06/2027;
- *le opzioni*: le opzioni sono quelle previste nell'allegato capitolato speciale art. 10;
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice)*: 2.348.082,51 euro con IVA al 10%, quota incentivi pari a 42.692,41 euro, quota ANAC pari a 660,00 euro;
- *l'imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice)*: 250,00 euro – a carico dell'affidatario;
- *sostenibilità ambientale (art. 57, co. 2, Nuovo Codice – Criteri Minimi Ambientali CAM)*: dovrà dovrà essere assicurato, nella fase esecutiva, il rispetto di quanto previsto nelle specifiche contenute nei criteri minimi ambientali approvati con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- *clausola sociale*: come prevista dall'art. 37 del D.lgs 36/2023;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella documentazione di gara;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) è il n. B170D496A7;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) è: 60130000-8 – "Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada";

Rilevato ai sensi dell'art. 26 del Dlgs n 81 del 9 aprile 2008 e s.m.i., negi appalti pubblici per lavori, servizi e forniture, il datore di lavoro committente è tenuto ad elaborare un unico documento di valutazione dei rischi che individui le interferenze le misure da adottare per eliminare o ridurre tali rischi, nonché la stima dei relativi costi della sicurezza, non assoggettabili a ribasso d'asta.

La stazione appaltante da atto che il servizio si svolge in luoghi sottratti alla disponibilità giuridica del Committente e che di conseguenza non è dovuta la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI).

Per tutti gli altri rischi non riferibili alle interferenze, resta fermo l'obbligo per l'appaltatore di provvedere all'elaborazione del Dvr ai sensi dell'art. 28 del citato D.Lgs n. 81/2008 e s.m.i., oltre all'obbligo di adottare tutte le misure necessarie per ridurre al minimo rischi specifici propri dell'attività svolta.

Stabilito che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del Nuovo Codice;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, co. 10, del Nuovo Codice;

Visti il capitolato speciale d'appalto, il quadro economico, l'elenco del personale e tipologia contrattuale, i criteri di aggiudicazione, la relazione illustrativa e lo schema di contratto (rispettivamente **Allegati 1, 2, 3, 4, 5, 6**), allegati alla presente determinazione, di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Precisato che l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "*Gare e appalti*" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, co. 4, del Nuovo Codice;

Dato atto che, ai sensi della vigente disciplina, il contributo a favore dell'autorità nazionale anticorruzione (ANAC) a carico di questa stazione appaltante, in relazione al valore della presente procedura, ammonta a complessivi euro 660,00 ;

Attestato che il Sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*";

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

Richiamati, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture come disciplinato all'art. 37 in combinato disposto con l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il Regolamento del Servizio di trasporto scolastico, Deliberazione consiliare N. 76 del 29/11/2022

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

1. DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990.
2. DI AVVIARE il procedimento di gara ed INDIRE una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, del D. Lgs 36/2023, attraverso la piattaforma telematica Sintel/Mepa per l'appalto del Servizio di trasporto scolastico.
3. DI UTILIZZARE quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Codice.
4. DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato d'appalto, allegato alla presente determinazione.
5. DI QUANTIFICARE il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 36/2023, in euro 2.390.774,92 euro con IVA al 10% comprensivo di quota incentivi (Irap compresa se dovuta) come da quadro economico agli atti del presente fascicolo.

6. DI STABILIRE il versamento all'ANAC, quale contributo previsto ai sensi della vigente normativa, della somma di euro 660,00 dando atto che tale obbligazione deve intendersi, a tutti gli effetti, giuridicamente perfezionata, comportando, quindi, la necessaria e conseguente registrazione contabile dell'impegno di spesa al capitolo 040130/1388 denominato "Spese per servizi amministrativi" (Cod. finanziario U.1.03.02.16.999) del bilancio di previsione pluriennale 2024/2026 parte competenza 2024, precisando che la suddetta obbligazione di esigibile nell'esercizio 2024 e, pertanto, il relativo impegno di spesa deve essere imputato all'esercizio 2024;

7. DI DARE ATTO CHE con Determina N. 1304 del 10/04/2024 di affidamento del Servizio di trasporto scolastico e sociale per gli alunni residenti in Rovigo e frazioni- anni scolastici 2024/2025 – 2025/2026 – 2026/2027 _ è stata approvata la relazione ex art. 14 comma 3 del D.Lgs 201/2022 (Allegato 5 al presente provvedimento;

8. DI APPROVARE i seguenti documenti di gara, allegati al presente provvedimento e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale:

   (1) capitolato d'appalto (Allegato 1);

   (2) quadro economico (Allegato 2);

   (3) elenco personale e tipologia contrattuale (Allegato 3);

   (4) criteri aggiudicazione (Allegato 4);

   (5) relazione illustrativa (d.lgs. 201/2022, art.14, commi 2, 3 e 4; art.31, commi 1 e 2) (Allegato5)

   (6) schema di contratto (Allegato 6);

9. DI DARE ATTO che:

   - le offerte dovranno essere recapitate entro il termine perentorio che sarà stabilito nella lettera invito/bando di gara;
   - l'onere economico connesso al presente provvedimento, nella misura dell'effettiva entità rilevabile solo ad esito della procedura di gara, è finanziato confondi propri dell'Amministrazione. L'assunzione pertanto degli impegni di spesa al cap. 170 130 1317 "Trasporto alunni asili nido e ecc." del bilancio pluriennale 2024/2026 avverrà successivamente, con apposito proprio provvedimento, con la presa d'atto dell'aggiudicazione definitiva;
   - il CIG è il n. B170D496A7 ;

10. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, completo di tutta la documentazione in premessa richiamata, all'Unità Operativa "*Gare e Appalti*" di questo Comune per l'espletamento della procedura di gara, inclusa l'adozione del provvedimento finale di aggiudicazione definitiva;

11. DI PRENOTARE le somme, in quota parte a valere per il 2024, 2025, 2026 e il 2027 a titolo di incentivi funzioni tecniche, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del Nuovo Codice, così come esplicitato:

Scheda di ripartizione dell'incentivo di cui all'art.. 45, del D. Lgs. n. 36/2023 – Concessioni

Valore base di gara		**€ 2.134.620,45**
Aliquota Fondo risorse finanziarie per funzioni tecniche:		**2,00%**
Fondo risorse finanziarie per funzioni tecniche:	100,00%	**€ 42.692,41**

Fondo Incentivante	**80,00%**	**€ 34.153,93**
Fondo Innovazione	**20,00%**	**€ 8.538,48**

	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027	Imputazione spesa capitolo
Fondo incentivante funzioni tecniche (compresa Irap se dovuta)	€ 10.473,88	€ 9.107,71	€ 9.107,71	€ 5.464,63	170130/1317

12. DI INDIVIDUARE con successivo atto, non essendo ad oggi approvato il nuovo Regolamento incentivi funzioni tecniche del Comune di Rovigo, l'approvazione del "gruppo di lavoro" in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolte, ivi compreso la costituzione dell'ufficio, preposto al controllo tecnico, contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto, nell'ambito del quadro economico dell'intervento già definito, dando atto che tale obbligazione deve intendersi, a tutti gli effetti, giuridicamente perfezionata, comportando, quindi, la necessaria e conseguente registrazione contabile dell'impegno di spesa al capitolo di spesa 170 130 1317 "Trasporto alunni asili nido e ecc." (U.1.03.02.15.002 "Contratti di servizio di trasporto scolastico") ;

13. DI PRENOTARE, la parte delle risorse a titolo di incentivi destinata a Fondo innovazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del Nuovo Codice, con vincolo dell'Ente di utilizzare parte di tali risorse anche in conformità all'art 45 c 7 lett c), prenotare pro quota a valere per il 2024, 2025, 2026 e il 2027 così come esplicitato:

	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027	Imputazione spesa capitolo
Quota fondo innovazione	€ 1.138,46	€ 2.846,16	€ 2.846,16	€ 1.707,70	170130/1317

14. DI PRENOTARE altresì, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 3, del T.U.O.EE.LL., la somma di euro 2.348.082,51 con IVA al 10% come desunta dal quadro economico di spesa, secondo la seguente ripartizione:

quanto ad € 313.077,67 cap 170 130 1317 per "Trasporto alunni asili nido ecc." del bilancio 2024/2026 esigibilità 2024 (c.f.n U.1.03.02.15.002 "Contratti di servizio di trasporto scolastico";

quanto ad € 782.694,17 cap . 170 130 1317 per "Trasporto alunni asili nido ecc." del bilancio 2024/2026 esigibilità 2025 (c.f.n U.1.03.02.15.002 "Contratti di servizio di trasporto scolastico");

quanto ad € 782.694,17 cap 170 130 1317 per "Trasporto alunni asili nido ecc." del bilancio 2024/2026 esigibilità 2026.; (c.f.n U.1.03.02.15.002 "Contratti di servizio di trasporto scolastico");

quanto ad € 469.616,50 cap 170 130 1317 per "Trasporto alunni asili nido ecc." del bilancio 2024/2026 esigibilità 2027 (c.f.n U.1.03.02.15.002 "Contratti di servizio di trasporto scolastico");

15. DI PRENDERE ATTO che il servizio è finanziato con risorse proprie dell'Ente;

16. DI TRASMETTERE, il presente provvedimento al Settore Finanziario per gli adempimenti di competenza;

17. DI PROCEDERE, infine, con le pubblicazioni previste dall'articolo 28 del D. Lgs. 36/2023, in combinato disposto con l'articolo 37 del D. Lgs. 33/2013 (obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture).

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale