COMUNE DI ROVIGO

SETTORE POLITICHE SOCIALI E PER LA FAMIGLIA, POLITICHE PER LA CASA, POLITICHE DEL LAVORO, VOLONTARIATO, PARI OPPORTUNITA', SUSSIDIARIETA', ISTRUZIONE, UNIVERSITA', SPORT POLITICHE GIOVANILI E ASSOCIAZIONISMO

SEZIONE POLITICHE ED INTERVENTI PER LA COESIONE SOCIALE

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Orna Valeria

DETERMINAZIONE N. 2173 DEL 18/06/2024

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023, ATTIVATA SULLA PIATTAFORMA INFORMATICA SINTEL, DEL SERVIZIO DI PREPARAZIONE E CONSEGNA PASTI MONOPORZIONE A DOMICILIO A PERSONE IN CONDIZIONI DI DISAGIO SOCIALE PER IL PERIODO DAL 01/09/2024 AL 31/10/2026 - CIG: B2113EF75E

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.E.L.);
- il Decreto del Sindaco n. 43 del 11.11.2022 con cui è stato conferito l'incarico dirigenziale per il Settore "Politiche Sociali e per la Famiglia, Politiche per la Casa, Politiche del Lavoro, Volontariato, Pari Opportunità, Sussidiarietà, Istruzione, Università, Sport e Politiche Giovanili e Associazionismo" alla Sottoscritta Dr.ssa Valeria Orna;
- l'art. 192 del T.U.E.L., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con

apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 104 del 29.12.2023 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, la relativa nota di aggiornamento ed il bilancio di previsione per il triennio 2024-2026 e successive variazioni;

- la deliberazione della Giunta comunale n. 6 del 18.01.2024 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni ed integrazioni;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 01.02.2024, esecutiva, di approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026, e successivi aggiornamenti;

Vista la determinazione dirigenziale n. 1052 del 22/04/2021 della Sezione Appalti e Gare con la quale il Comune di Rovigo ha attivato a favore dei propri cittadini un servizio di pasti a domicilio, affidato alla ditta Serenissima Ristorazione S.p.a., per il periodo 01/05/2021 – 31/12/2022, e attualmente prestato in base a rinnovo del contratto per il periodo 01/01/2023 – 31/08/2024, giusta determinazione dirigenziale della Sezione Politiche e Interventi per la Coesione Sociale n. 3793 del 14/12/2022;

Considerato che si rende necessario provvedere all'affidamento del "Servizio di preparazione e consegna pasti monoporzione a domicilio a persone in condizioni di disagio sociale", in quanto il precedente appalto scadrà il 31/08/2024 e quindi si deve procedere ad un nuovo affidamento;

Dato atto che l'articolo 58 del D.Lgs. 36/2023 dispone che gli appalti siano suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture allo scopo di favorire l'accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese, anche di prossimità; in ogni caso le stazioni appaltanti sono tenute a motivare la mancata suddivisione in lotti;

Atteso che l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali in quanto:
- per la particolare natura del servizio, è necessario erogarlo in modo omogeneo, garantendo una adeguatezza gestionale ed efficienza organizzativa in termini di flessibilità ed uniformità dello stesso;
- l'esecuzione da parte di un solo aggiudicatario favorisce le economie di scala con ricadute positive in termini di minori costi per l'amministrazione appaltante;
- in ogni caso i requisiti richiesti sono tali da consentire la partecipazione alla gara da parte delle MPMI (micro piccole medie imprese);

Appurato che, in tema di imposta di bollo, ai sensi dell'art. 18, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo D.lgs 36/2023 secondo la cui tabella A per l'affidamento in oggetto risulta un importo pari ad euro 120,00;

C**onsiderato** che all'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26;

Dato atto che per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, poiché trattasi di prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, come previsto dall'articolo 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al D.Lgs. 36/2023;

Ritenuto, conseguentemente, di:

- individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo D.Lgs. 36/2023, la Dr.ssa Valeria Orna;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023 e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo D.Lgs. 36/2023, al Dr. Vittorio La Paglia;

Evidenziato che attualmente non risultano attive convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge 488/1999, idonee per tipologia a soddisfare l'esigenza di cui al presente affidamento;

Considerato, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- *il fine* che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di preparazione e consegna di pasti monoporzione a domicilio a persone in condizioni di disagio sociale, allo scopo di favorire una politica di sostegno alle famiglie, di aiutare i cittadini non autosufficienti o parzialmente autosufficienti a continuare a vivere presso la loro abitazione e di migliorare le loro condizioni di vita e per evitare la loro istituzionalizzazione;
- *l'oggetto* della procedura riguarda l'affidamento del servizio di preparazione e consegna di pasti monoporzione a domicilio, per il periodo dal 01/09/2024 al 31/10/2026;
- *la forma* del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, il contratto sarà stipulato mediante forma pubblica amministrativa;
- *le modalità di scelta del contraente*: la scelta del contraente avverrà con procedura aperta tramite Sintel, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.108 D.Lgs 36/2023;
- *la durata dell'appalto*: dal 01/09/2024 al 31/10/2026 con eventuale proroga;
- *le opzioni*: facoltà di proroga del contratto per un periodo massimo non superiore a quello del contratto originario oltre all'eventuale proroga prevista dall'art. 120, comma 11, D.Lgs. 36/2023;
- *il valore stimato dell'appalto (art. 14 D.Lgs. 36/2023)*: € 171.600,00 (*comprensivo di IVA al 10%*) per il periodo 01/09/2024-31/10/2026, oltre a € 171.600,00 (*comprensivo di IVA al 10%*) per l'eventuale proroga per un periodo massimo non superiore a quello del contratto originario, oltre a quota incentivi pari a 3.120,00,00 (*Irap compresa se dovuta*) e al contributo ANAC pari a € 250,00;
- *l'imposta di bollo (Allegato I.4 D.lgs 36/2023)*: € 120,00 – a carico dell'affidatario;
- *sostenibilità ambientale (art. 57, co. 2, D.lgs 36/2023 – Criteri Minimi Ambientali CAM)*: dovrà essere assicurato, nella fase esecutiva, il rispetto di quanto previsto nelle specifiche contenute nei criteri minimi ambientali approvati con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- *clausola sociale*: così come prevista dall'art. 37 del D.lgs 36/2023 e richiamata all'art. 1.4.8 del Capitolato;
- *ulteriori clausole essenziali*: quelle contenute nella documentazione di gara;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) è il n. B2113EF75E;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) è: 55521100-9 - "Servizi di fornitura pasti a domicilio";

Rilevato che:
- ai sensi dell'art. 26 del Dlgs n 81 del 9 aprile 2008 e s.m.i., negli appalti pubblici per lavori, servizi e forniture, il datore di lavoro committente è tenuto ad elaborare un unico documento di valutazione dei rischi che individui le interferenze le misure da adottare per eliminare o ridurre tali rischi, nonché la stima dei relativi costi della sicurezza, non assoggettabili a ribasso d'asta.
- la stazione appaltante dà atto che il servizio si svolge in luoghi sottratti alla disponibilità giuridica del Committente e che di conseguenza non è dovuta la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);
- per tutti gli altri rischi non riferibili alle interferenze, resta fermo l'obbligo per l'appaltatore di provvedere all'elaborazione del DVR ai sensi dell'art. 28 del citato D.Lgs n. 81/2008 e s.m.i., oltre all'obbligo di adottare tutte le misure necessarie per ridurre al minimo rischi specifici propri dell'attività svolta;

Stabilito che:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del D.lgs 36/2023;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, co. 10, del D.lgs 36/2023;

Dato atto che, con determinazione dirigenziale n. 2043 del 06/06/2024 è stata approvata la relazione ex art. 14 comma 3 del D.Lgs 201/2022 (Allegato 6 al presente provvedimento);

Dato atto che è stato costituito il gruppo di lavoro, ex art. 45 D.Lgs. 36/2023, come allegato 7 al presente provvedimento, rinviando ad un successivo atto, la ripartizione degli incentivi funzioni tecniche in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolte, nell'ambito del quadro economico dell'intervento già definito, non essendo ad oggi approvato il nuovo Regolamento incentivi funzioni tecniche del Comune di Rovigo;

Visti il capitolato speciale d'appalto, il quadro economico, i criteri di aggiudicazione, il costo personale, l'elenco e la tipologia contrattuale del personale operante e la relazione illustrativa ex art. 14 comma 3 del D.Lgs 201/2022 (rispettivamente **Allegati 1, 2, 3, 4, 5, 6**), allegati alla presente determinazione, di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

Precisato che l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "*Gare e appalti*" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, co. 4, del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto che, ai sensi della vigente disciplina, il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) a carico di questa stazione appaltante, in relazione al valore della presente procedura, ammonta a complessivi euro 250,00;

Attestato che il Sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*";

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.E.L. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

Richiamati, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.E.L.;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture come disciplinato all'art. 37 in combinato disposto con l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il Regolamento del Servizio di fornitura pasti a domicilio, Deliberazione consiliare N. 44 del 13 maggio 2005 e succ. mod.;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

1. DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990;

2. DI AVVIARE il procedimento di gara ed INDIRE una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, del D. Lgs. 36/2023, attraverso la piattaforma telematica Sintel per l'appalto del **Servizio di preparazione e consegna di pasti monoporzione a domicilio a persone in condizioni di disagio sociale** per il periodo 01/09/2024-31/10/2026;

3. DI UTILIZZARE, quale criterio di aggiudicazione, l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D.lgs 36/2023;

4. DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato d'appalto, allegato alla presente determinazione;

5. DI QUANTIFICARE il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 36/2023, in € 171.600,00 (*comprensivo di IVA al 10%*) per il periodo 01/09/2024-31/10/2026, oltre a € 171.600,00 (*comprensivo di IVA al 10%*) per l'eventuale proroga per un periodo massimo non superiore a quello del contratto originario, per complessivi euro 343.200,00 (comprensivo di IVA al 10%);

6. DI STABILIRE il versamento all'ANAC, quale contributo previsto ai sensi della vigente normativa, della somma di euro 250,00 dando atto che tale obbligazione deve intendersi, a tutti gli effetti, giuridicamente perfezionata, comportando, quindi, la necessaria e conseguente registrazione

contabile dell'impegno di spesa al capitolo 040130/1388 denominato "Spese per servizi amministrativi" (Cod. finanziario U.1.03.02.16.999) del bilancio di previsione pluriennale 2024/2026 parte competenza 2024, precisando che la suddetta obbligazione di esigibile nell'esercizio 2024 e, pertanto, il relativo impegno di spesa deve essere imputato all'esercizio 2024;

7. DI DARE ATTO CHE con determinazione dirigenziale n. 2043 del 06/06/2024 è stata approvata la relazione ex art. 14 comma 3 del D.Lgs 201/2022 (Allegato 6 al presente provvedimento);

8. DI DARE ATTO che è stato costituito il gruppo di lavoro ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 rinviando ad un successivo atto, la ripartizione degli incentivi funzioni tecniche in relazione alle attività/adempimenti da ciascuno svolte, nell'ambito del quadro economico dell'intervento già definito, non essendo ad oggi approvato il nuovo Regolamento incentivi funzioni tecniche del Comune di Rovigo;

9. DI APPROVARE i seguenti documenti, allegati al presente provvedimento e di cui ne costituisce parte integrante e sostanziale:

(1) capitolato d'appalto (Allegato 1);

(2) quadro economico (Allegato 2);

(3) criteri aggiudicazione (Allegato 3);

(4) costo personale (Allegato 4);

(5) elenco personale operante e tipologia contrattuale (Allegato 5);

(6) relazione illustrativa (d.lgs. 201/2022, art.14, commi 2, 3 e 4; art.31, commi 1 e 2) (Allegato 6);

(7) individuazione gruppo di lavoro ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 (Allegato 7);

10. DI DARE ATTO che:

- le offerte dovranno essere recapitate entro il termine perentorio che sarà stabilito nel bando di gara;
- l'onere economico connesso al presente provvedimento, nella misura dell'effettiva entità rilevabile solo ad esito della procedura di gara, è finanziato con fondi propri dell'Amministrazione. L'assunzione pertanto degli impegni di spesa al cap. 320130 1302 "Servizio Assistenza Domiciliare e Pasti a Domicilio" del bilancio pluriennale 2024/2026 avverrà successivamente, con apposito proprio provvedimento, con la presa d'atto dell'aggiudicazione definitiva;
- il CIG è il n. B2113EF75E;

11. DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, completo di tutta la documentazione in premessa richiamata, all'Unità Operativa "*Gare e Appalti*" di questo Comune per l'espletamento della procedura di gara, inclusa l'adozione del provvedimento finale di aggiudicazione definitiva;

12. DI PRENOTARE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, co. 3, del T.U.E.L., la somma di euro 171.600,00 (comprensivo di IVA al 10%) come desunta dal quadro economico di spesa, secondo la seguente ripartizione:

- quanto ad € 26.400,00 (comprensivo di IVA al 10%) al cap. 320130 1302 per “Servizio Assistenza Domiciliare e Pasti a Domicilio” del bilancio 2024/2026 esigibilità 2024 (c.f.n U.1.03.02.15.009 “Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare”);

- quanto ad € 79.200,00 (comprensivo di IVA al 10%) al cap. 320130 1302 per “Servizio Assistenza Domiciliare e Pasti a Domicilio” del bilancio 2024/2026 esigibilità 2025 (c.f.n U.1.03.02.15.009 “Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare”);

- quanto ad € 66.000,00 (comprensivo di IVA al 10%) al cap. 320130 1302 per “Servizio Assistenza Domiciliare e Pasti a Domicilio” del bilancio 2024/2026 esigibilità 2026 (c.f.n U.1.03.02.15.009 “Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare”);

13. DI PRENOTARE, altresì, le somme, in quota parte a valere per il 2024, 2025 e 2026 a titolo di incentivi funzioni tecniche, ai sensi e per gli effetti dell’art. 45 del Nuovo Codice, così come esplicitato:

Scheda di ripartizione dell'incentivo di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023		
Valore base di gara (IVA esclusa)		€ 156.000,00
Aliquota Fondo risorse finanziarie per funzioni tecniche:		2,00%
Fondo risorse finanziarie per funzioni tecniche:	100,00%	€ 3.120,00
Fondo Incentivante	80,00%	€ 2.496,00
Fondo Innovazione	20,00%	€ 624,00

	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026	Imputazione spesa capitolo
Fondo incentivante funzioni tecniche (compresa Irap se dovuta)	€ 806,40	€ 921,60	€ 768,00	320130/1302 P.Fin. U.1.03.02.15.009
Quota fondo innovazione	€ 96,00	€ 288,00	€ 240,00	320130/1302 P.Fin. U.1.03.02.15.009

14. DI PRENDERE ATTO che il servizio è finanziato con risorse proprie dell’Ente;

15. DI TRASMETTERE, il presente provvedimento al Settore Finanziario per gli adempimenti di competenza;

16. DI PROCEDERE, infine, con le pubblicazioni previste dall’articolo 28 del D. Lgs. 36/2023, in combinato disposto con l’articolo 37 del D. Lgs. 33/2013 (obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture).

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Valeria Orna

Documento sottoscritto con firma digitale