COMUNE DI ROVIGO

Allegato 9)

PROGETTO PER LA COPERTURA ASSICURATIVA DEI RISCHI DERIVANTI DALLE POLIZZE RCT/O, ALL RISKS PATRIMONIO MOBILIARE E IMMOBILIARE, TUTELA LEGALE, ALL RISKS OPERE D'ARTE, RC PATRIMONIALE, INFORTUNI, KASKO E RCA LIBRO MATRICOLA PER IL PERIODO 30/11/2024-30/11/2028

PREMESSA

Le attuali tutele assicurative a favore del Comune di Rovigo giungeranno a scadenza il 30 Novembre 2024, e si rende pertanto indispensabile indire le procedure di affidamento delle nuove polizze al fine di rendere compatibili i tempi tecnici di svolgimento delle medesime con la necessità di garantire la continuità della copertura assicurativa.

L'attività istituzionale consiste nell'esercizio, con le forme ed i modi previsti dalle disposizioni di legge, di tutte le attività, competenze e funzioni previste, tanto per propria autonomia statutaria e potestà regolamentare, quanto per attribuzioni, delegato o trasferimenti dello Stato o della Regione.

L'attività propria dell'Ente sarà esercitata nei beni immobili di proprietà o in uso, concessione o locazione, in forza di disposizioni di legge, avvalendosi di beni materiali (iscritti o meno nei pubblici registri) e immateriali, mediante progettazione, concessione, produzione, erogazione, gestione, costruzione, manutenzione, organizzazione e sperimentazione di beni, servizi in genere, impianti, infrastrutture, tanto in economia che mediante affidamento a terzi.

Per tali attività l'Ente si avvale, di norma, di prestazioni di lavoro subordinato, ma potrà ricorrere anche all'opera di giovani che prestano servizio civile, a varie forme di volontariato, a collaborazioni esterne, a convenzioni con altre amministrazioni pubbliche, ecc.

RISCHI DA ASSICURARE

Nel perseguire le finalità istituzionali sopra evidenziate, il Comune di Rovigo svolge attività per le quali, in alcuni casi, è obbligatorio, in forza delle norme specifiche che saranno indicate più avanti, stipulare polizze assicurative, in altri invece si ritiene opportuno trasferire il rischio ad altro soggetto (assicuratore), in quanto il contratto assicurativo consente di gestire in modo certo e prevedibile i relativi costi.

Nelle assicurazioni del ramo danni la controprestazione a carico dell'assicuratore è subordinata al verificarsi dell'evento contrattualmente previsto, senza il quale non matura il diritto al risarcimento.

Le assicurazioni del ramo danni assolvono la funzione di reintegrare il patrimonio dell'assicurato (risarcimento) al verificarsi di eventi che producono danni o perdite. Appartengono al ramo danni le assicurazioni contro il furto e l'incendio, così come le assicurazioni di responsabilità civile per i danni arrecati a terzi.

I rischi assicurabili, cioè trasferibili di norma ad un assicuratore, sono definiti «rischi puri», in contrapposizione ai «rischi speculativi».

Appartengono alla categoria dei «rischi puri» tutti gli eventi aleatori che possono determinare solo una perdita al soggetto che ne venga colpito e sul quale l'assicurato non ha alcuna possibilità di controllo.

I rischi puri concernono principalmente le sottostanti due grandi aree:

a) danni al patrimonio immobiliare e mobiliare;

b) danni al patrimonio in genere derivanti da responsabilità civile nei confronti di terzi.

Per quanto riguarda la prima fattispecie, si tratta di garantire il Comune di Rovigo per il rischio di danneggiamenti ai propri beni immobili derivanti principalmente da incendio, inondazioni/alluvioni, terremoti, eventi socio-politici (ad esempio atti vandalici), atti di terrorismo e sabotaggio e/o causati da altri eventi, quali i danni da acqua condotta, da eventi atmosferici e da fenomeni elettrici.

Relativamente ai beni mobili il Comune di Rovigo è esposta ai rischi da reato (furto, rapina, estorsione), oltre che dal possibile loro danneggiamento o distruzione nel caso di incendio del fabbricato ove sono depositati, ed ai rischi connessi al possesso ed uso di apparecchiature elettroniche.

Per quanto riguarda il punto b) il maggior rischio deriva dalla proprietà e gestione di strade, opere e strutture connesse.

Ma per garantire il patrimonio dell'Ente alcune disposizioni di legge obbligano la P.A. a stipulare apposite coperture assicurative: è il caso della polizza assicurativa di Responsabilità Civile per Progettisti e Validatori per appalti pubblici, obbligatoria ai sensi dell'articolo 2, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 36/2023, della polizza infortuni degli amministratori (esclusivamente per le attività svolte durante l'espletamento del loro mandato o incarico) o degli infortuni di dipendenti ed amministratori subiti alla guida di veicoli propri o dell'Ente utilizzati per ragioni di servizio, dei guasti accidentali a mezzi di proprietà o di terzi utilizzati per l'espletamento di missioni o ancora per i danni da circolazione stradale (RCA) a norma di quanto stabilito dal CCNL in vigore.

Il Comune di Rovigo ha scelto di trasferire all'assicuratore la copertura dei suddetti rischi con le polizze di seguito elencate, riportanti, in sintesi, le opzioni scelte.

Teoricamente le AREE DI RISCHIO da assicurare sono raggruppabili nelle seguenti macro aree:

- PATRIMONIO;
- VEICOLI;
- PERSONE;
- RESPONSABILITA'

Al fine di facilitare la collocazione sul mercato assicurativo dei relativi rischi, si è proceduto alla loro suddivisione in otto lotti con una unica procedura aperta:

Procedura aperta per il periodo 30/11/2024-30/11/2028:

- Lotto 1) Responsabilità civile verso terzi (R.C.T.) e responsabilità verso prestatori d'opera (R.C.O.) (Area Responsabilità);
- Lotto 2) Polizza All Risks Patrimonio Mobiliare e Immobiliare (Area Patrimonio);
- Lotto 3) Polizza Tutela Legale (Area Responsabilità);
- Lotto 4) Polizza All Risks Opere D'Arte (Area Patrimonio);
- Lotto 5) Polizza RC Patrimoniale (Area Responsabilità);
- Lotto 6) Polizza Infortuni (Area Persone);
- Lotto 7) Polizza Kasko (Area Veicoli);
- Lotto 8) Polizza RCA Libro Matricola (Area Veicoli).

Il presente progetto assicurativo esplica nei dettagli le scelte di trattamento e trasferimento dei rischi all'Assicuratore per i lotti di cui alla procedura in oggetto.

LOTTO 1) RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI (R.C.T.) E RESPONSABILITA' CIVILE VERSO PRESTATORI D'OPERA (R.C.O.)

Questo tipo di tutela si prefigge lo scopo di trasferire all'assicuratore essenzialmente le responsabilità di natura extracontrattuale dell'Ente, e si divide nelle due partite della

Responsabilità civile verso terzi (R.C.T.) e della Responsabilità civile verso i prestatori d'opera (R.C.O.).

L'assicurazione della RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI (R.C.T.) è regolata dall'art. 1917 del Codice Civile, in base al quale l'assicuratore si obbliga a tenere indenne l'assicurato di quanto egli debba pagare quale civilmente responsabile, sia per fatto proprio che per fatto delle persone delle quali deve rispondere, per danni involontariamente cagionati a terzi in conseguenza di fatti accidentali.

Occorre quindi tenere presente in linea di principio che l'assicurazione della responsabilità civile verso i terzi riguarda *danni* imputabili a colpa, quindi *involontari* (e non quelli deliberatamente cagionati) e conseguenti ad un fatto accidentale.

Nello specifico, l'assicurazione è principalmente prestata per la responsabilità civile derivante all'Ente nella sua qualità di Amministrazione Comunale in relazione allo svolgimento di attività e di compiti e competenze ovunque svolti, previsti dalla legge, dalle norme o attribuiti alla medesima e comunque di fatto svolti.

La garanzia comprende altresì la Responsabilità Civile personale di Amministratori e Rappresentanti dell'Ente, nonché di ciascun dipendente dell'Assicurato per danni conseguenti a fatti colposi, verificatisi durante lo svolgimento delle proprie mansioni.

L'assicuratore assume a proprio carico, entro i limiti del massimale, il risarcimento dovuto a terzi per liquidazioni amichevoli (*stragiudiziali*) o per sentenza (*giudiziali*), nonché le relative spese ed interessi. Sostiene anche, in eccedenza al massimale ma per non più di un quarto di esso (art. 1917, comma 3, del Codice Civile), le spese per resistere alle pretese del danneggiato.

L'assicurazione della RESPONSABILITA' CIVILE VERSO I PRESTATORI D'OPERA (R.C.O.) trasferisce a carico dell'assicuratore gli oneri risarcitori che possono derivare al datore di lavoro in ordine alle sue responsabilità datoriali per infortuni occorsi ai lavoratori sia ai sensi della legge speciale (T.U. n. 1124/1965 e D.Lgs. n. 38/2000), che ai sensi della legge ordinaria (norme del Codice Civile).

Nella presente procedura si tenterà di aumentare i massimali di copertura attualmente in vigore (opzione base) mediante l'introduzione di due opzioni migliorative che l'assicuratore potrà selezionare per ottenere un punteggio più alto nell'offerta tecnica, in particolare:

L'assicurazione R.C.T./R.C.O., che indubbiamente rappresenta la polizza di gran lunga più rilevante in termini di costi e di importanza in termini di tutela assicurativa, prevede la quotazione, ai fini della quantificazione del premio, sulla base delle retribuzioni complessivamente erogate al personale dipendente.

E' infine da segnalare che attualmente l'assicurazione entra in vigore dopo i primi € 5.000,00 per sinistro R.C.T./O, importo che resta a totale carico dell'assicurato quale "*Self Insurance Retention*" (S.I.R.) per ciascun sinistro R.C.T./R.C.O..

LOTTO 2) ALL RISKS PATRIMONIO MOBILIARE E IMMOBILIARE

Il Comune di Rovigo è oggi proprietario o utilizza beni immobili patrimoniali a diverso titolo per un valore complessivo di € 350.342.000,00, nonché beni mobili per € 28.174.827,42.

In considerazione dell'ingente valore di tali beni si ritiene di dover acquisire tutele assicurative dirette alla protezione del patrimonio nella proprietà o disponibilità dell'Ente.

I rischi da assicurare con il lotto 2) sono stati suddivisi in due sezioni corrispondenti ciascuno ad un ramo di rischio come di seguito riportato:

- SEZIONE 1: Incendio ed altri danni ai beni;
- SEZIONE 2: Furto, rapina e altri rischi assimilabili.

I rischi da assicurare sono quelli dei danni al fabbricato (incendio e le relative garanzie accessorie: spese di demolizione e sgombero, perdita pigioni, onorari di architetti, professionisti e consulenti, spese peritali, ricorso terzi, eventi socio-politici, terrorismo, eventi atmosferici,

inondazioni, alluvioni e allagamenti, neve, ghiaccio e gelo, acqua piovana, spese per la ricerca guasti da acqua condotta, terremoto e rottura vetri, fenomeno elettrico, cedimento, frana e smottamento, crollo e collasso strutturale), ai beni mobili (furto, rapina e estorsione).

Tutti questi rischi sono stati raggruppati in un'unica polizza, definita "all risks", che assicura tutte le possibili cause di danno ad eccezione di quelle espressamente escluse (danni causati da atti di guerra, da esplosioni, radiazioni o trasmutazioni dell'atomo, dolo dell'assicurato).

La garanzie è prestata dall'assicuratore con la formula "valore a nuovo".

Il capitolato predisposto ha una struttura dinamica e prevede automaticamente gli inserimenti o le dismissioni di beni che pervengono nella legittima disponibilità dell'Amministrazione, poiché ogni movimentazione in entrata o uscita viene regolata al termine del periodo assicurativo.

Per quanto attiene alle garanzie specifiche da prestarsi da parte dell'assicuratore si rimanda al contenuto specifico del capitolato.

LOTTO 3) TUTELA LEGALE

Questa polizza prevede che l'assicurazione assume a proprio carico, fino alla concorrenza del massimale di garanzia pattuito, il rischio delle spese che l'Assicurato debba sostenere a tutela dei propri interessi in caso di controversie relative a fatti ed atti direttamente connessi all'espletamento del rispettivo mandato o del servizio e all'adempimento dei compiti di ufficio svolti per conto dell'Ente Contraente, in costanza di rapporto di servizio.

I soggetti assicurati sono:

- Sindaco, Assessori, Consiglieri per quanto l'Ente di appartenenza è tenuto, in base alla normativa vigente ed alla relativa elaborazione giurisprudenziale, a procedere al rimborso delle spese legali sostenute dagli amministratori stessi in esito a procedimenti per fatti/atti connessi al mandato, con esclusione delle ipotesi di dolo e colpa grave;
- dipendenti, collaboratori, parasubordinati e collaboratori ai sensi di legge per quanto l'Ente di appartenenza è tenuto, in base alla normativa vigente ed alla relativa elaborazione giurisprudenziale, a procedere al rimborso delle spese legali sostenute dagli stessi, in esito a procedimenti per fatti/atti connessi al servizio, con esclusione delle ipotesi di dolo e colpa grave;
- Segretario e direttore generale per quanto l'Ente di appartenenza è tenuto, in base alla normativa vigente ed alla relativa elaborazione giurisprudenziale, a procedere al rimborso delle spese legali sostenute in esito a procedimenti per fatti/atti connessi al servizio, con esclusione delle ipotesi di dolo e colpa grave;
- Ente contraente per la propria difesa, inclusi ricorsi amministrativi.

LOTTO 4) POLIZZA ALL RISKS OPERE D'ARTE

Tra le soluzioni migliori nel settore delle assicurazioni per opere e oggetti d'arte spiccano le polizze all risks, ovvero polizze che tutelano da ogni tipo di evenienza e situazione che possono arrecare danno a beni così preziosi.

Queste formule garantiscono una copertura a 360 gradi da tutti i rischi, ad eccezione di quanto chiaramente espresso nelle esclusioni di polizza indicate nel contratto.

L'assicurazione per le opere d'arte funziona in modo simile alle altre polizze. In fase contrattuale vengono stabilite le somme assicurate e che possono essere operative secondo due diverse modalità:

- a valore intero (o stima accettata)
- a primo rischio assoluto

La forma a "valore intero" è la forma comunemente utilizzata per l'assicurazione contro i danni alle cose, essa copre la totalità delle cose assicurate (es. un vaso, una collezione di tappeti)

e quindi deve essere fatta per l'intero loro valore. Se è fatta per un valore inferiore, l'assicurato in caso di sinistro, sopporta una parte proporzionale dei danni, di conseguenza, viene risarcito dei danni soltanto nella proporzione in cui la somma assicurata sta all'effettivo valore delle cose assicurate, al momento del sinistro, come previsto dall'art. 1907 del codice civile.

Questa formula è adatta a singoli beni o a collezioni che non variano frequentemente, o a contratti a stima accettata.

La forma a "primo rischio", differisce da quella a valore intero in quanto l'assicurazione, pur riguardando la totalità delle cose assicurate, non è prestata per una somma corrispondente all'intero valore delle opere, ma per una somma inferiore, corrispondente al massimo danno che l'assicurato ritiene di poter subire in caso di sinistro. Con questa forma di assicurazione non trova quindi applicazione la regola proporzionale del valore intero.

In pratica si presuppone che il sinistro non possa colpire tutte le opere assicurate, ma solo una parte di esse, e che la loro somma assicurata quindi, possa essere ragionevolmente inferiore al loro valore totale.

In proporzione alla somma assicurata, un contratto con questa forma, ha un costo maggiore di uno a valore intero, ma spesso si decide di ridurre di molto la somma assicurata (valore dichiarato) rispetto al valore reale e si ottiene ugualmente una interessante riduzione di premio.

I valori assicurati, sono i seguenti:

□ **Partita A) - BENI ASSICURATI IN FORMA COMPLESSIVA**
[valorizzazione su base di "stima accettata"]

DESCRIZIONE BENE	VALORE ASSICURATIVO TOTALE	UBICAZIONE (SEDE ESPOSITIVA)
Opere varie	€ 8.066.755,61	Varie (vedasi elenco allegato al capitolato di polizza)

□ **Partita B) – BENI ASSICURATI IN FORMA COMPLESSIVA**
[valorizzazione su base di "stima accettata"]

DESCRIZIONE BENE	VALORE ASSICURATIVO TOTALE	UBICAZIONE (SEDE ESPOSITIVA)
Opere varie in comproprietà al 50%	€ 542.951,00	Pinacoteca Accademia dei Concordi (vedasi elenco allegato al capitolato di polizza)

□ **Partita C) - BENI ASSICURATI IN FORMA COMPLESSIVA**
[valorizzazione su base di "valore dichiarato "]

DESCRIZIONE BENE	VALORE ASSICURATIVO TOTALE	UBICAZIONE (SEDE ESPOSITIVA)
Libri antichi e moderni in comproprietà al 50%	€ 1.000.000,00	Accademia dei Concordi e Torre libraria (vedasi elenco allegato al capitolato di polizza)

LOTTO 5) POLIZZA RC PATRIMONIALE

Questo tipo di garanzia assicurativa, che rappresenta il complementare della polizza R.C.T./R.C.O., si prefigge lo scopo di tenere indenne l'Ente assicurato dalle somme che sia chiamato a pagare o rimborsare a terzi, in conseguenza di fatti colposi, omissivi o commissivi, compiuti nello svolgimento delle proprie attività e che determinino una responsabilità di tipo contrattuale ai sensi di legge non prevista dalla tutela R.C.T./R.C.O..

Questo tipo di assicurazione, stante le vigenti disposizioni in materia, deve necessariamente prevedere la rivalsa nei confronti di quanti (siano essi Amministratori, Dirigenti o dipendenti) abbiano agito con colpa grave – fermo restando che il dolo non è assicurabile.

L'Ente è quindi legittimato a contrarre con i limiti di cui sopra coperture assicurative per la responsabilità di tipo patrimoniale.

Questa garanzia si estende anche alla responsabilità civile derivante all'assicurato in conseguenza di atti commessi da soggetti dei quali esso debba rispondere, e cioè dei dipendenti.

Garanzie particolari sono poi previste per tutti i soggetti ai quali sia attribuito un incarico tecnico.

In generale viene assicurata la responsabilità civile personale e professionale per perdite patrimoniali cagionate nell'espletamento delle loro mansioni o di quelle previste dal D.Lgs. n. 36/2023 (nuovo codice dei Contratti Pubblici).

Sono individuate come persone che svolgono "attività tecniche" i dipendenti tecnici del Comune, sia per lavori che per forniture di servizi, aventi mansioni di progettazione, collaudo, direzione e/o responsabile unico del procedimento (RUP), quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- progettista e verificatore della progettazione;
- direttore dei lavori, direttore operativo, ispettore di cantiere;
- collaudatore;
- "Datore di lavoro" e/o "Responsabile del servizio di prevenzione e protezione" ai sensi del previgente D.Lgs. n. 626/1994 e del D.Lgs. n. 81/2008;
- "Datore di Lavoro–Dirigente–Preposto–Medico Competente–Rappresentanti dei lavoratori e tutti i lavoratori stessi", di cui al D.Lgs. n. 81/2008;
- "Committente–Responsabile dei lavori–Coordinatore per la Progettazione–Coordinatore per l'Esecuzione"; di cui al D.Lgs. n. 81/2008;
- responsabile unico del progetto (RUP) e direttore dell'esecuzione (DEC) ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023;
- servizio di supporto al RUP ai sensi ex art. 15, comma 6 del D.Lgs. n. 36/2023;
- altro dipendente tecnico (dove per dipendente tecnico si intende: qualsiasi persona, regolarmente abilitata o comunque in regola con le disposizioni di legge per l'affidamento dell'incarico professionale, che si trovi alle dipendenze dell'Ente di Appartenenza e che predispone il progetto, dirige e/o segue e sorveglia l'esecuzione dei lavori, e/o esegue il collaudo statico dell'opera, nonché il Responsabile Unico del Procedimento, il supporto al Responsabile Unico del Procedimento e a qualsiasi altra persona fisica che svolga attività tecniche previste dalla normativa in vigore per conto e nell'interesse dell'Amministrazione Pubblica).

L'assicurazione R.C. Patrimoniale prevede la tassazione, ai fini della quantificazione del premio, sulla base delle retribuzioni complessivamente erogate al personale dipendente.

LOTTO 6) POLIZZA INFORTUNI

La presente polizza viene stipulata per tutte le categorie per le quali il Comune ha l'obbligo od interesse ad attivare la copertura assicurativa e vale per gli infortuni subiti dagli Assicurati in occasione della partecipazione all'attività del Contraente (Comune) o nello svolgimento delle mansioni dichiarate dal Contraente stesso.

L'assicurazione vale per gli infortuni che l'Assicurato subisca in occasione della partecipazione all'attività della Contraente o nello svolgimento delle mansioni dichiarate dal Contraente stesso, compreso il rischio *in itinere*, e che abbiano per conseguenza la morte o un'invalidità permanente o una inabilità temporanea.

Fermi i principi sopra citati, la tutela assicurativa della polizza infortuni copre le seguenti le seguenti categorie:

1. Conducenti e Trasportati;

2. Amministratori (Sindaco, Vicesindaco, Assessori, Consiglieri);
3. Volontari appartenenti al Gruppo Volontari Protezione Civile, Operatori della Sicurezza;
4. Bimbi degli asili nido e delle scuole dell'infanzia comunali;
5. Ragazzi dei centri estivi ricreativi;
6. Volontari e collaboratori in genere (categoria residuale);

FORME DI ASSICURAZIONE: per capitali prestabiliti, in forma numerico anonima.
Per quanto attiene alle garanzie specifiche da prestarsi da parte dell'assicuratore nonché i sotto limiti di indennizzo (massimali) per ciascuna categoria assicurata, si rimanda al contenuto specifico del capitolato di polizza.

LOTTO 7) POLIZZA KASKO

Questa polizza, più esattamente denominata Incendio/Furto/Kasko veicoli di Amministratori e dipendenti, copre i veicoli di proprietà e/o in uso dei dipendenti, degli Amministratori, dei Consiglieri e di persone autorizzate (anche se di familiari e/o di terzi) utilizzati in occasione di missione o per adempimenti di servizio, limitatamente al tempo necessario per l'esecuzione delle missioni o prestazioni del servizio stesso, durante la circolazione, la sosta e/o il ricovero degli stessi.

In particolare, la Società si obbliga, fino alla concorrenza dei massimali assicurati, ad indennizzare i danni materiali e diretti subiti dai veicoli summenzionati, in conseguenza e/o occasione di:
1) Incendio, esplosione del carburante contenuto nel serbatoio e di scoppio del serbatoio stesso, azione del fulmine (anche senza successivo incendio);
2) furto totale o parziale (consumato o tentato), rapina ed estorsione;
3) ribaltamento, uscita di strada, collisione con altri veicoli, persone e/o animali, urto con ostacoli di qualsiasi genere verificatisi durante la circolazione;
4) traino attivo e/o passivo, nonché la manovra a spinta o a mano purché conseguenti ad operazioni necessarie a liberare la sede stradale o trasportare il veicolo al luogo di ricovero o riparazione a seguito di sinistro indennizzabile a termini di polizza;
5) tumulti popolari, scioperi, sommosse, dimostrazioni, atti di terrorismo, sabotaggio e vandalismo;
6) trombe d'aria, tempeste, uragani, grandine, inondazioni, frane, smottamenti e slavine, terremoti, caduta di neve, bora;
7) caduta di aeromobili, compresi corpi volanti anche non pilotati, loro parti e oggetti da essi trasportati nonché meteoriti e relative scorie;
8) rottura di cristalli comunque verificatasi.

E' importante precisare, che in nessun caso è prevista l'applicazione di franchigia o scoperto, ma solo un limite di indennizzo.

LOTTO 8) POLIZZA RCA LIBRO MATRICOLA

Il Comune di Rovigo nell'espletamento delle proprie attività istituzionali si avvale di numerosi mezzi a motore (autoveicoli ed altri mezzi) sia utilizzati per il trasporto di dipendenti (ed Amministratori) che per l'esecuzione diretta di diversi compiti materiali con l'ausilio degli stessi.

Per quanto attiene ai rischi del presente lotto di cui l'Ente deve o può legittimamente assumersi il carico si segnala l'art. 122, comma 1, del D.Lgs. n. 209/2005 (Codice delle assicurazioni private), che prevede che: "*I veicoli a motore senza guida di rotaie, compresi i filoveicoli e i rimorchi, non possono essere posti in circolazione su strade di uso pubblico o su aree a queste equiparate se non siano coperti dall'assicurazione per la responsabilità civile verso i terzi prevista dall'articolo 2054 del codice civile e dall'articolo 91, comma 2, del codice della strada*";

Con riferimento all'assicurazione della responsabilità civile derivante da circolazione dei mezzi di proprietà dell'Amministrazione, si rileva che il Comune di Rovigo è attualmente proprietaria di n. 50 automezzi (autovetture, autocarri, motocicli, macchine operatrici, carrelli, motori marini, etc.) utilizzati per il normale svolgimento delle attività istituzionali, indicati nell'elenco suddiviso per ufficio di assegnazione allegato al capitolato di polizza.

L'assicurazione ha per base il libro matricola nel quale sono iscritti i veicoli da coprire inizialmente e successivamente, purché intestati al P.R.A. allo stesso proprietario assicurato.

Per i veicoli che dovessero essere inclusi in garanzia nel corso dell'annualità assicurativa, il premio sarà determinato in base alla tariffa ed alla normativa in vigore al momento della stipula del contratto.

Il premio di ciascun veicolo è calcolato in ragione di 1/360 per ogni giornata di garanzia per ciascuna annualità assicurativa.

La garanzia è prestata per gli autoveicoli nella forma tariffaria "bonus/malus" che prevede riduzioni o maggiorazioni di premio, rispettivamente, in assenza od in presenza di sinistri.

CONCLUSIONI:

Il progetto di affidamento dei servizi assicurativi del Comune di Rovigo per il prossimo quadriennio (30.11.2024-30.11.2028) è orientato ad acquisire la copertura assicurativa dei rischi obbligatori per legge, nonché ad assicurare quei rischi che, vuoi per il valore dei beni o per la loro strategicità, fanno ritenere opportuno e conveniente il loro trasferimento all'assicuratore per i gravi danni all'Ente che ne potrebbero derivare, nel rispetto comunque del principio giurisprudenziale in virtù del quale l'ente pubblico può assicurare solo quei rischi che rientrino nella sfera della propria responsabilità patrimoniale.

Il progetto di acquisizione del servizio assicurativo del Comune di Rovigo per le opere d'arte è orientato ad acquisire la miglior copertura assicurativa possibile con i dati in nostro possesso relativamente al patrimonio artistico di proprietà e in comproprietà con l'Accademia dei Concordi.

L'analisi preventivamente effettuata per il tramite del broker dell'Ente ha evidenziato che la gara dei servizi assicurativi si inserisce in un contesto attualmente complesso, riscontrato su tutto il territorio nazionale, che si è manifestato:

a) con numerose disdette alle polizze in corso con particolare riferimento alla RCT/RCO, ed in generale a tutte quelle posizioni ritenute dall'assicuratore "sinistrate", non remunerative o non strategiche;
b) con procedure concorsuali andate deserte per mancanza di offerte;
c) con un generale disinteresse per il rischio della pubblica amministrazione, se non a particolari condizioni tecniche ed economiche.

La suddivisione in più lotti per aree di rischio, così come l'assunzione diretta della gestione dei sinistri in franchigia della polizza R.C.T./R.C.O., si prefigge l'obiettivo di favorire la massima partecipazione alla gara (consentendo quindi la partecipazione anche a Compagnie specializzate in singoli settori di rischio), con conseguenti auspicabili riflessi positivi sui costi complessivi da sostenersi.

Va evidenziato a tale proposito come la promozione della concorrenza sia da ritenersi fondamentale in un contesto di mercato quale quello assicurativo che vede le Compagnie sempre meno inclini a proporsi per assicurare i rischi degli Enti Pubblici, con particolare riferimento agli Enti Locali.

DISPOSIZIONI PER LA STESURA DI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA

In ragione dello specifico contenuto del servizio non sono quantificabili costi per la sicurezza dovuti all'interferenza tra le attività, nè sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008.

CALCOLO DELLA SPESA PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

La determinazione della spesa per l'acquisizione dei servizi assicurativi di cui il Comune di Rovigo necessita alle condizioni precedentemente descritte, che è costituita nella sostanza dalla somma dall'importo dei premi dei singoli lotti posti a base di gara, non può prescindere dall'attuale contesto del mercato assicurativo, che tutt'ora registra due importanti fenomeni, come sopra già detto:

- una rarefazione dei competitors (equivalente ad una diminuzione dell'offerta) poiché le compagnie medio/piccolo sono state assorbite dai pochi grandi gruppi;
- un progressivo disimpegno delle compagnie assicurative dal rischio "pubblico" dovuto anche all'incremento della sinistrosità sia per la frequenza degli eventi che per l'entità dei sinistri.

L'attuale assetto assicurativo ed economico delle polizze dell'Ente attualmente in vigore con scadenza al 30/11/2024 è il seguente:

POLIZZA DI ASSICURAZIONE	COMPAGNIA ASSICURATRICE	PREMIO ANNUO ATTUALE
LOTTO 1) RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E VERSO PRESTATORI D'OPERA	NOBIS Compagnia di Assicurazione	€ 114.915,00
LOTTO 2) ALL RISKS PATRIMONIO MOBILIARE E IMMOBILIARE	ITAS Assicurazioni spa	€ 92.024,00
LOTTO 3) TUTELA LEGALE	HDI Global Specialty	€ 43.651,93
LOTTO 4) ALL RISKS OPERE D'ARTE	Italiana Assicurazioni	€ 5.000,00
LOTTO 5) RC PATRIMONIALE	Lloyd's (ora LIC)	€ 7.934,02
LOTTO 6) INFORTUNI	UnipolSai Assicurazioni	€ 6.965,50
LOTTO 7) KASKO	Balcia	€ 921,60
LOTTO 8) RCA LIBRO MATRICOLA	UnipolSai Assicurazioni	€ 14.000,00

Al fine della determinazione del calcolo della spesa per l'acquisto dei servizi assicurativi in oggetto sulla base delle garanzie richieste e considerato l'andamento attuale del mercato assicurativo, la base di gara è stata aumentata rispetto ai premi attualmente in corso.

I capitolati speciali dei servizi assicurativi sono stati necessariamente predisposti sulla base delle esigenze assicurative descritte in precedenza e costituiscano un servizio assicurativo specifico, che non ha riscontri in modelli predeterminati e quotati a priori dalle Compagnie assicurative.

Si ritiene pertanto di determinare la spesa per l'acquisizione dei servizi in oggetto per il periodo 30/11/2024-30/11/2028 nell'importo di € 1.647.900,00, comprensivi della proroga tecnica di sei mesi, da porre a base di gara e sintetizzati nel seguente prospetto, cui dovrà essere aggiunto il contributo all'ANAC.

PROSPETTO ECONOMICO A BASE DI GARA
AI SENSI DELL'ARTICOLO 14, COMMA 14, LETTERA a) DEL D.LGS. N. 36/2023

LOTTO	PREMIO ANNUO	PREMIO COMPLESSIVO
1) Responsabilità civile verso terzi (R.C.T.) e responsabilità civile verso prestatori d'opera (R.C.O.)	€ 140.000,00	€ 630.000,00
2) All Risks Patrimonio Mobiliare e Immobiliare	€ 140.000,00	€ 630.000,00
3) Tutela legale	€ 46.000,00	€ 207.000,00
4) All Risks Opere d'Arte	€ 6.000,00	€ 27.000,00
5) RC Patrimoniale	€ 8.500,00	€ 38.250,00
6) Infortuni	€ 4.500,00	€ 33.750,00
7) Kasko	€ 1.200,00	€ 5.400,00
8) RCA Libro Matricola	€ 17.000,00	€ 76.500,00
TOTALE COMPLESSIVO (inclusa l'eventuale proroga tecnica di mesi 6)		**€ 1.647.900,00**