COMUNE DI ROVIGO

SETTORE SICUREZZA, POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

UFFICIO VERBALI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Dal Bello Federico

DETERMINAZIONE N. 3527 DEL 17/10/2024

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 50 COMMA 1 LETT. E) DEL D.LGS. 36/2023 IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE AFFERENTI ALLE VIOLAZIONI ALLE NORME DEL CODICE DELLA STRADA ACCERTATE A CARICO DEI VEICOLI CON TARGA ESTERA E/O TRASGRESSORI OVVERO OBBLIGATI IN SOLIDO RESIDENTI ALL'ESTERO E RECUPERO CREDITI INTERNAZIONALE. DECISIONE DI CONTRARRE CIG: B3053A376D.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 04.03.2021 esecutiva, con cui è stato approvato l'assetto della macrostruttura dell'Ente, come già previsto nella deliberazione della Giunta comunale n. 70 del 29.07.2019;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 43 del 11.11.2022 con cui è stato conferito al sottoscrittore del presente atto l'incarico dirigenziale relativo al Settore Sicurezza Polizia Locale e Protezione Civile ed eventuale sostituzione del dirigente in caso di assenza;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 104 del 29/12/2023 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2024/2026, relativa nota di aggiornamento al DUP 2024/2026, Bilancio di Previsione esercizio 2024/2026 e relativi allegati";
- la Delibera di Giunta n. 6 del 18/01/2024 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 – Assegnazioni dotazioni Finanziarie" dichiarata i.e.;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 24 del 01/02/2024 avente ad oggetto: "Piano integrato di attività e organizzazione 2024/2026" dichiarata i.e.;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - .ail fine che con il contratto si intende perseguire;

□.b l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

□.cle modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 50, comma 1, lettera e), del D. Lgs. 36/2023 " *Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78*" che stabilisce che per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14 si proceda mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- l'art. 17, comma 1, del Nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. 36/2023) in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

  Dato atto che nell'ambito delle attività di accertamento delle violazioni al codice della strada svolte dal Comando di Polizia locale vengono comminate sanzioni amministrative per violazioni commesse con veicoli aventi targa straniera o riferite a trasgressori o obbligati in solido residenti all'estero la cui gestione nonché le attività di recupero crediti che ne derivano devono essere eseguite nel rispetto della normativa italiana ma anche della normativa in vigore nel paese di riferimento e secondo le procedure di notifica internazionale;

  Rilevato che trattasi di attività gestionale di particolare complessità che non può essere svolta internamente dal personale dell'amministrazione comunale in quanto non in possesso delle specifiche conoscenze richieste, per cui si ha la necessità di affidare il servizio a idoneo soggetto esterno attivando la relativa procedura di gara;

Dato atto che l'art 58 del nuovo codice impone l'obbligo per le stazioni appaltanti di motivare la mancata suddivisione degli appalti in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture;

Precisato che il presente appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali in quanto ha ad oggetto la gestione delle sanzioni amministrative riferite a veicoli aventi targa estera collegati ad un ampio numero di possibili paesi esteri con diversi procedure di recupero dei crediti, per cui la suddivisione del servizio in base ai diversi paesi renderebbe complesso il coordinamento di numerosi operatori con conseguente rischio di superamento dei termini di conclusione delle procedure imposti dalla normativa di riferimento;

Dato atto che questa Amministrazione intende affidare il servizio di gestione delle sanzioni amministrative afferenti a violazioni alle norme del codice della strada accertate a carico di veicoli con targa estera relative agli anni 2024, 2025 e 2026;

Rilevato che l'ufficio Appalti e gare di questo Ente ha pubblicato sul sito web istituzionale del Comune di Rovigo (www.comune.rovigo.it) e sulla piattaforma Sintel (www.ariaspa.it) un avviso di indagine di mercato (Id 189501707) ai sensi dell'All. II.1 del D.lgs 36/2023, preordinato allo svolgimento di una procedura negoziata, ex art. 50, comma 1, lettera e) del D. Lgs. 36/2023 da

espletarsi telematicamente sul portale Sintel, per l'affidamento del servizio di gestione delle sanzioni amministrative afferenti a violazioni alle norme del codice della strada accertate a carico di veicoli con targa estera per l'importo di € 189.420,00 oltre Iva al 22 % (importo riferito alle tre annualità del servizio e ai due anni di proroga ex art. 120, comma 10, e 12 mesi di proroga tecnica), con termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse fissato al 1° ottobre 2024, h 10:00; tale manifestazione ha avuto esito positivo per cui è ora possibile proseguire con la procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del D.Lgs. 36/2023;
Rilevato che non risultano attualmente attive convenzioni Consip idonee per tipologia a soddisfare le esigenze del presente appalto;

Considerato che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dal 1° gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26;

Dato atto che per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, attese le oggettive complessità connesse all'utilizzo di componenti e processi innovativi, oltre alla richiesta di elevate e specifiche prestazioni per la funzionalità del servizio in appalto e per tutta la sua efficacia, come previsto dall'articolo 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice;

Considerato che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, al Commissario dott. Federico Dal Bello;

Ritenuto di:

- individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il sottoscrittore del presente atto;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Commissario dr. Dal Bello Federico;

Dato atto che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di gestione delle sanzioni amministrative afferenti alle violazioni alle norme del codice della strada accertate a carico di veicoli con targa estera e/o trasgressori ovvero obbligati in solido residenti all'estero e recupero crediti internazionale elevate dal Comando di Polizia locale secondo le modalità, alle condizioni e nei termini stabiliti nel capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto quale parte integrante e qui contestualmente approvato;
- il servizio avrà ad oggetto i verbali relativi agli anni 2024, 2025 e 2026 con possibilità di proroga alle medesime condizioni contrattuali o, se più favorevoli per la stazione appaltante, alle condizioni di mercato, per un ulteriore biennio ai sensi dell'art. 120, comma 10, con opzione di proroga tecnica per un periodo massimo di 12 mesi;

- il servizio sarà remunerato con il riconoscimento della percentuale di aggio offerto dall'affidataria, calcolata sul monte complessivo delle posizioni effettivamente riscosse, al netto delle spese di accertamento, postalizzazione, notifica e recupero crediti; dette spese saranno rimborsate all'affidataria solo in caso di riscossione.

- Il valore stimato dell'appalto è:

	IMPORTO	IVA	TOTALE
Valore del servizio per anni 2024, 2025 e 2026	86.100,00	18.942,00	105.042,00
Oneri di cui all'art. 45 codice appalti	1.722,00	0	1.722,00
TOTALE COSTO	87.822,00	18.942,00	**106.764,00**
Totale intervento compreso contributo Anac di € 250,00			107.014,00
Proroga del servizio per due anni, art. 120, c. 10, codice appalti	57.400,00	12.628,00	70.028,00
Eventuale proroga per 12 mesi	28.700,00	6.314,00	35.014,00
Eventuale estensione del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, comma 9, codice appalti	17.220,00	3.788,40	21.008,40

secondo i dati riportati nel quadro economico allegato quale parte integrante non pubblicabile del presente atto e qui contestualmente approvato;

- l'operatore economico affidatario sarà individuato mediante procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.lgs 36/2023;

- ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs 36/2023, trattandosi di procedura negoziata, il contratto sarà stipulato, ai sensi del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- l'appaltatore sarà tenuto a corrispondere l'imposta di bollo secondo le disposizioni dell'art. 18, comma 10, del Nuovo Codice degli appalti;

- per il servizio del presente appalto non sono previsti criteri ambientali minimi (CAM) di cui all'art. 57, comma 2, del nuovo codice appalti;

Precisato che col presente atto viene costituito il gruppo di lavoro ai fini dell'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 45 del nuovo codice appalti i cui nominativi sono riportati nella nota allegata quale parte integrante non pubblicabile;

Dato atto che al procedimento in questione sono stati attribuiti i seguenti codici e riferimenti:

- il Codice Identificativo Gara (CIG) n. B3053A376D;
- il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) n.79940000-5 Servizi di organismi di riscossione

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008 e dalla Circolare AVCP n. 3 del 05.03.2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto non sono stati riscontrati i suddetti rischi; pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Stabilito che:

- l'appalto verrà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 110 del Nuovo Codice;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, co. 10, del Nuovo Codice;

Precisato che l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "*Gare e appalti*" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, co. 4, del Nuovo Codice;

Rilevato che all'atto dell'attivazione delle procedure di selezione del contraente si rende necessario provvedere in attuazione alla normativa vigente, al versamento a favore dell'Anac della contribuzione che per la gara in oggetto ammonta ad euro 250,00;

Richiamati:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL., in particolare l'art. 192;
- l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- gli artt. 3 e 6 della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- l'attestazione AUSA codice 0000155140 che certifica i requisiti di qualificazione di Stazione appaltante;

Visto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dal Commissario Federico Dal Bello, in qualità di "Responsabile di procedimento" designato con Decreto Dirigenziale n. 1 del 03/01/2023;

Tutto ciò premesso e richiamato,

D E T E R M I N A

1 le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e sono date per integralmente riportate;

2 di indire, per le motivazioni esposte in premessa, per l'aggiudicazione del servizio di gestione delle sanzioni amministrative afferenti alle violazioni alle norme del codice della strada accertate a carico dei veicoli con targa estera e/o trasgressori ovvero obbligati in solido residenti all'estero e recupero crediti internazionale una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.lgs 36/2023 ponendo a base di gara la somma di € 86.100,00 oltre Iva al 22 %;

3 di approvare il capitolato speciale d'appalto e la scheda relativa ai criteri per la valutazione delle offerte, allegati al presente atto quali parti integranti;

4 di approvare altresì il quadro economico di spesa allegato al presente atto quale parte integrante non pubblicabile;

5 di individuare, ai sensi dell'art. 15 del nuovo codice appalti, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), il sottoscrittore del presente atto;

6 di dare atto che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, al Commissario dott. Federico Dal Bello;

7 di affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, al Commissario dr. Dal Bello Federico;

8 di dare atto che alla presente procedura è stato assegnato il codice CIG: B3053A376D;

9 di impegnare la somma di € 250,00 a favore di ANAC – deliberazione Anac n. 610 del 29/12/2023- sul titolo di cui in premessa facendo fronte alla stessa con i fondi di bilancio 2024 di cui al cpt. 040130/1388 denominato "Spese per servizi amministrativi", Codice Finanziario U.1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi;

10 di dare atto che all'aggiudicatario verrà riconosciuto quale corrispettivo del servizio la percentuale di aggio offerta calcolata sul totale delle sanzioni effettivamente riscosse e, conseguentemente, prenotare la spesa di € 105.042,00 così ripartita:

- quanto ad **€ 35.014** Iva al 22% inclusa sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), annualità 2024;

- quanto ad **€ 35.014** Iva al 22% inclusa sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), annualità 2025;

- quanto ad **€ 35.014** Iva al 22% inclusa sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), annualità 2026;

11 di precisare che le spese relative all'attività di riscossione a carico del trasgressore dovranno essere rimborsate all'affidataria secondo quanto riportato nel capitolato speciale d'appalto allegato al presente atto quale parte integrante;

12 di prenotare sul capitolo 120190/1920 "Rimborso ad imprese dei costi di procedura per servizio verbali targhe estere", Conto finanziario U.1.09.99.05.001 la spesa per il rimborso delle spese di procedura pari a € 30.000,00 anno 2024, € 30.000,00 anno 2025 e € 30.000,00 anno 2026,

13 di accertare in entrata in maniera presunta gli importi relativi ai rimborsi dei costi di procedura da parte dell'aggiudicatario corrispondenti a € 30.000,00 per l'anno 2024, € 30.000,00 per l'anno 2025 e € 30.000,00 per l'anno 2026 sul capitolo 120311/1020 "Sanzioni cds veicolo targhe estere. Quota relativa ai costi di procedura del servizio", Conto finanziario E.3.02.02.01.999 (Proventi da sanzioni per violazione delle norme del cds a carico delle famiglie);

14 di trasmettere il presente provvedimento alla sezione Appalti e gare per l'espletamento della procedura di gara e relativa aggiudicazione;

15 di dare atto che col presente provvedimento viene costituito il gruppo di lavoro ai fini della dell'erogazione dell'incentivo di cui all'art. 45 del nuovo codice appalti, i cui nominativi sono riportati nella nota allegata parte integrante non pubblicabile;

16 di prenotare la spesa relativa agli oneri di cui all'art. 45 codice appalti pari a complessivi € 1.722,00, sul cpt. 120130/1330 "SPESE PER UFFICIO VERBALI" (P. Fin. 1.03.02.19.999 – "Altri servizi informatici e di telecomunicazioni n.a.c."), corrispondenti a € 987,28 per annualità 2024 comprensivi della quota totale elementi innovativi di € 344,40, € 367,36 per annualità 2025 e € 367,36 per annualità 2026;

17 di dare altresì atto che il contratto con la ditta aggiudicataria verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014 ai sensi dell'art. 18, comma 1, del nuovo codice appalti;

18 di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;

19 di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal GDPR 679/2016 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;

20 di trasmettere il presente atto al Settore Finanziario, per i seguiti di competenza.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Alfonso Cavaliere

Documento sottoscritto con firma digitale