COMUNE DI ROVIGO

SETTORE SICUREZZA, POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

UFFICIO VERBALI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Dal Bello Federico

DETERMINAZIONE N. 4706 DEL 22/12/2025

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER AFFIDAMENTO A FAVORE DELLA SOCIETÁ "PAGOPA S.P.A." DEL SERVIZIO DI NOTIFICA ATTI TRAMITE LA PIATTAFORMA SEND – ANNO 2026

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- l'art. 50 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale" (nel seguito anche "CAD"), dispone che i dati delle pubbliche amministrazioni debbano essere resi disponibili e accessibili con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, salvi i limiti alla conoscibilità del dato previsti da leggi e regolamenti, le norme in materia di protezione dei dati personali ed il rispetto della normativa comunitaria in materia di riutilizzo delle informazioni del settore pubblico;
- il successivo art. 50-ter del CAD disciplina la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (di seguito PDND, ora denominata SEND), ovvero l'infrastruttura tecnologica, sviluppata dal Dipartimento per la Trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in collaborazione con PagoPA S.p.A., con cui si abilita l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati delle pubbliche Amministrazioni e dei gestori di servizi pubblici, mediante l'accreditamento, l'identificazione e la gestione dei livelli di autorizzazione dei soggetti abilitati ad operare sulla stessa, nonché la raccolta e conservazione delle informazioni relative agli accessi e alle transazioni effettuate suo tramite;
- la condivisione di dati e informazioni avviene attraverso la messa a disposizione e l'utilizzo, da parte dei soggetti accreditati, di interfacce di programmazione delle applicazioni (API) raccolte nel "catalogo API", reso disponibile dalla Piattaforma;

Considerato che gli obiettivi che si punta a raggiungere attraverso l'utilizzo della PDND possono principalmente individuarsi nei seguenti:

- attuare il principio dell' "once only";
- garantire la sicurezza delle informazioni;
- fornire un catalogo unico di servizi;

– facilitare il riutilizzo delle istruttorie;

Richiamate le "Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati" adottate da AgID con propria Determinazione n. 627/2021 e pubblicate in Gazzetta Ufficiale n. 305 del 24 dicembre 2021, che tutte le Amministrazioni pubbliche sono tenute ad applicare al fine di garantire l'interoperabilità dei propri sistemi con quelli di altri soggetti e favorire l'implementazione complessiva del Sistema informativo della PA;

Visti:

- l'art. 1, comma 402, della Legge n. 160/19, così come modificato dall'art. 26 del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazione dalla Legge n. 120/2020 e come altresì modificato dal D.L. 77/2021, che al fine di rendere più semplice, efficiente, sicura ed economica la notificazione con valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni della Pubblica Amministrazione con risparmio per la spesa pubblica e minori oneri per i cittadini, prevede la realizzazione di una piattaforma digitale per le notifiche;
- il D.L. n. 135 del 14/12/2018 convertito con modificazioni dalla Legge n. 12 dell'11/02/2019 ed in particolare l'art. 8, comma 2, che prevede la costituzione di una società per azioni, interamente partecipata dallo Stato e sottoposta a vigilanza del Presidente del Consiglio dei ministri o del Ministro delegato ed il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 19/06/2019 che ha autorizzato la costituzione della Società denominata PagoPA S.p.A.;
- l'art. 26 del D.L. n.76/2020 convertito con modificazione dalla Legge n. 120/2020 e come altresì modificato dal D.L. 77/2021 recante la disciplina della Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della Pubblica Amm.ne e delle sue modalità di funzionamento;
- la Legge n.890/1982 che disciplina le notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari;
- il D.Lgs. n.82/2005 recante norme sul "Codice dell'Amministrazione Digitale";
- il Decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri, dipartimento per la trasformazione digitale, n. 58 dell'8/02/2022 che istituisce il Regolamento sulla piattaforma per la notificazione digitale (c.d. SEND) degli atti della pubblica amministrazione e affida alla Società PagoPA S.p.A. lo sviluppo, l'operatività e la manutenzione della medesima piattaforma;
- il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, dipartimento per la trasformazione digitale del 30 maggio 2022, in G. U. n.180 del 03/08/2022, che individua i costi, i criteri, le modalità di ripartizione e ripetizione delle spese di notifica degli atti da inviare ai cittadini contribuenti tramite la Piattaforma Notifiche Digitali (c.d. SEND) di cui all'art. 26 del D. L. n.76/2020 sopra specificato.

Vista l'adesione da parte del CED del Comune di Rovigo al sistema SEND così come collaudato dalla ditta Sapidata S.p.A.;

Dato atto che nelle FAQ presenti sul sito di PagoPA è stato chiarito:

– che l'affidamento ex lege delle attività di cui sopra in via esclusiva alla Società PagoPA S.p.A. giustifica che l'adesione alle Piattaforme di Stato ad essa affidate per legge, incluso SEND - Servizio Notifiche Digitali avvenga senza procedure di gare pubbliche bandite dagli enti locali aderenti anche per contratti sopra soglia;

- che l'art. 9 del D.lgs. 50/2016, nonché l'art.56, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 36/2023 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, prevedono che le disposizioni dei suddetti Codici, relative a settori ordinari e speciali, non si applicano agli appalti pubblici di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice, a un'altra amministrazione aggiudicatrice, a un ente che sia amministrazione aggiudicatrice o a un'associazione di amministrazioni aggiudicatrici in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtù di disposizioni legislative, regolamentari o di disposizioni amministrative;

Rilevato, quindi, che PagoPA, ai sensi dell'art. 1, comma 402 della Legge n.160/2019 e dell'art. 26 del 16 luglio 76/2020, è titolare di un diritto esclusivo nello sviluppo e gestione della piattaforma digitale per le notifiche e che, pertanto, l'accordo di adesione alla suddetta piattaforma da parte di amministrazioni aggiudicatrici è sottratto alle disposizioni del Codice dei contratti pubblici ai sensi dell'art. 9 del D.lgs. 50/2016 e dell'art. 56, comma 1, lett. a) del D. Lgs 36/23;

Visto l'accordo di adesione alla Piattaforma per la notificazione degli atti della pubblica amministrazione (SEND) di cui all'art. 26 del D.L. 76/2020 e ss.mm. e ii., inviato a PagoPA S.p.A. sede legale in Roma, Piazza Colonna 370, CAP 00187, CF e P.IVA 15376371009 conservato agli atti d'ufficio;

Vista ed interamente richiamata la Deliberazione di Giunta comunale n. 117 del 21/08/2024 con la quale si aderiva alla piattaforma digitale nazionale dati (PDND), ora denominata SEND;

Ritenuto opportuno utilizzare il servizio della notifica digitale fornito e gestito dalla precitata società PagoPA S.p.A. per le ragioni di cui in premessa per il tramite della Piattaforma SEND anche per l'annualità 2026;

Ritenuto, pertanto, per quanto sopra detto, di avvalersi della PagoPA S.p.A., affidatario esclusivo ex lege del servizio di gestione della Piattaforma Notifiche Digitali (c.d. SEND), per la notifica avente valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni di competenza dei vari uffici comunali per un importo complessivo pari a euro 3.000,00 (IVA compresa);

Considerato che, come precisato dalla Determinazione n. 4 del 7 Luglio 2011 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, sono escluse dalla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da appalti pubblici di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice di cui all'art. 19 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, codice esclusione "diritto esclusivo";

Visto il Decreto del Sindaco del Comune di Rovigo n. 29 del 27/11/2025, con il quale al sottoscrittore del presente atto viene conferito l'incarico dirigenziale relativo al Settore Sicurezza Polizia Locale e Protezione Civile;

Visto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dal Commissario Federico Dal Bello, in qualità di "Responsabile di procedimento" designato con Decreto Dirigenziale n. 82 del 17/10/2025;

Verificata altresì la regolarità contributiva tramite acquisizione del DURC direttamente sul sito https://www.inail.it (Numero protocollo INAIL_51126471 del 12/10/2025, con scadenza validità il 09/02/2026);

Visti gli artt. 183 e 191 che disciplinano le procedure per l'assunzione di impegni di spesa;

Visti:

- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzata;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024 avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al

DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione esercizio 2025/2027 e relativi allegati";

- la Delibera di Giunta n. 4 del 08/01/2025 avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – Assegnazioni dotazioni Finanziarie" dichiarata i.e.;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 avente ad oggetto: "Piano integrato di attività e organizzazione 2025/2027" dichiarata i.e.;

DETERMINA

1) di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2) di affidare alla società "PagoPA S.p.A." con sede legale in Roma, Piazza Colonna 370, CAP 00187, CF e P.IVA 15376371009, affidatario esclusivo ex lege del servizio di gestione della Piattaforma Notifiche Digitali (cd. SEND), la notifica con valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni per un importo pari a euro 3.000,00 (IVA inclusa) per l'annualità 2026;
3) di dare atto che alla spesa complessiva di euro 3.000,00 (IVA inclusa) viene fatto fronte con i fondi stanziati nel bilancio pluriennale 2025-2027 esercizio finanziario 2026 al capitolo 120130/1332 piano finanziario U.1.03.02.16.002 "SPESE DI NOTIFICA SANZIONI AMMINISTRATIVE" (fondi di bilancio);
4) di trasmettere il presente atto al Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
5) di assolvere all'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni (D.Lgs. 33/2013);
6) di dare atto, altresì, che la pubblicazione del presente atto all'albo online del Comune, avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Alfonso Cavaliere

Documento sottoscritto con firma digitale