COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI, SUOLO E FABBRICATI, PATRIMONIO, ESPROPRI, AMBIENTE ECOLOGIA, TRASPORTI E MOBILITA'

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Borsetto Francesco

DETERMINAZIONE N. 4775 DEL 24/12/2025

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DI ASM ROVIGO SPA, SOCIETA' IN HOUSE PROVIDING, PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO CIMITERIALE INERENTE LO SVUOTAMENTO PARZIALE DEGLI OSSARI NELLE FRAZIONI DI ROVERDICRE' E MARDIMAGO. CIG: B974B56DAD.

IL DIRIGENTE

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022 di conferimento all'Ing. Marzia Rizzi dell'incarico dirigenziale per il Settore Lavori Pubblici, Suolo e Fabbricati, Patrimonio, Espropri, Ambiente Ecologia, Trasporti e Mobilità;
- il Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 recante "Conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 43 dell'11/11/2022, conferma validità parziale ed efficacia parziale Decreto Sindacale n. 44 dell'11/11/2022 e conferma validità ed efficacia Decreto Sindacale n. 35 del 09/07/2024, relativi al conferimento degli incarichi dirigenziali e dell'incarico di Vice Segretario dell'Ente, modifica dell'ordine di sostituzione dei dirigenti in caso di assenza od impedimento ai sensi dell'articolo 5 bis, commi 1 e 2 del Regolamento delle Funzioni Dirigenziali";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 06/02/2025, esecutiva, con la quale si dispone una parziale revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente;
- il Decreto Sindacale n. 7 dell'11/02/2025, recante "Modifica Decreto Sindacale n. 76 del 24/12/2024 relativo al conferimento degli incarichi dirigenziali" a valere dal 17/02/2025 e con il quale sono stati individuati i dirigenti sostituti in caso di assenza o impedimento;
- il Decreto Sindacale n. 22 dell'11/11/2025 di proroga degli incarichi dirigenziali fino al 30/11/2025;
- il Decreto Sindacale n. 29 del 27/11/2025 di proroga degli incarichi dirigenziali fino al 31/12/2025;
- il Decreto Dirigenziale n. 111 del 19/11/2025 recante "Nomina del dipendente Borsetto Francesco quale Responsabile del Procedimento L. n. 241/1990, Responsabile Unico del Progetto (RUP) D.

Lgs. n. 36/2023 e Direttore dell'Esecuzione (DEC) per l'unita' operativa "Fabbricati" e revoca del Decreto Dirigenziale n. 48/2025";

- che il predetto Decreto n. 111/2025 contempla specifici procedimenti che includono, tra l'altro, l'esecuzione di servizi presso le strutture cimiteriali comunali, di cui il presente provvedimento;
- la delibera di Giunta Comunale n. 32 del 16/02/2018 di *"Approvazione delle modifiche al Funzionigramma e aggiornamento all'organigramma"* che attribuisce al Settore LL.PP. la competenza in merito alla gestione del servizio oggetto del presente provvedimento;

Dato atto che:

- ASM Rovigo S.p.A, Società *in house providing*, provvede alla gestione di alcuni servizi ad essa affidati dal Comune, tra cui quello concernente la gestione dei servizi cimiteriali, in forza del Contratto di servizio n. CO/2013/249;
- la capienza degli ossari comuni dei cimiteri di Roverdicrè e Mardimago, a seguito delle numerose estumulazioni ed esumazioni svoltesi nel corso degli anni, è ormai giunta ad esaurimento determinando la necessità di procedere alla cremazione, almeno parziale, dei resti ossei ivi contenuti;
- si ravvisa pertanto la necessità di provvedere allo svuotamento parziale per assicurare la funzionalità d'uso degli ossari, che deve essere garantita e prevista in ogni cimitero, avviando il contenuto ad inceneritore autorizzato per la cremazione e successiva collocazione delle risultanti ceneri negli ossari dei medesimi cimiteri.

Visti altresì:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 19/12/2024, avente ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2025/2027, relativa nota di aggiornamento al DUP 2025/2027, Bilancio di Previsione Esercizio 2025/2027 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 08/01/2025, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 - assegnazione dotazioni finanziarie" e successive variazioni;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 30/01/2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) per il triennio 2025-2027 e successivi aggiornamenti.

Richiamato il consolidato orientamento giurisprudenziale che sancisce la natura ordinaria e non eccezionale dell'affidamento *in house* (ex multis, Consiglio di Stato sez.V 18/7/2017 n.3554) fondato sui seguenti presupposti:

- stante l'abrogazione referendaria dell'art. 23-*bis* D.L.112/2008 e la declaratoria di incostituzionalità dell'art. 4 D.L.138/2011 è venuto meno il principio, con tali disposizioni perseguito, della eccezionalità del modello *in house* per la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (Cons. Stato, sez. VI, 11 febbraio 2013, n. 762); ancora, con l'art. 34 del D.L. 18 n. 179/2012, sono venute meno le ulteriori limitazioni all'affidamento *in house*, contenute nell'art. 4, comma 8, del predetto D.L. n. 138/2011;
- più di recente, Consiglio di Stato, sez. V, 22/01/2015, n. 257, ha non solo ribadito la natura ordinaria e non eccezionale dell'affidamento *in house*, ricorrendone i presupposti, ma ha pure

rilevato come la relativa decisione dell'amministrazione, ove motivata, sfugga al sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salva l'ipotesi di macroscopico travisamento dei fatti o di illogicità manifesta.

Richiamata la direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici, nello specifico il quinto Considerando, in base al quale "*nessuna disposizione della presente direttiva obbliga gli Stati membri ad affidare a terzi o ad esternalizzare la prestazione di servizi che desiderano prestare essi stessi o organizzare con strumenti diversi dagli appalti pubblici ai sensi della presente direttiva*".

Preso atto che ASM Rovigo S.p.A., Società *in house providing* a totale partecipazione del Comune di Rovigo, possiede i requisiti di natura tecnica ed economica tali da renderla concorrenziale e vantaggiosa per la collettività, sia in termini di corrispettivi per l'esecuzione del servizio sia in termini di organizzazione del lavoro e del personale, garantendo al Comune un servizio di gestione e supervisione efficace e svolto unicamente a vantaggio e nell'interesse dell'amministrazione comunale.

Vista la nota riepilogativa di ASM Rovigo S.p.A. relativa il "servizio di vuotatura parziale degli ossari comuni dei cimiteri di Roverdicrè e Mardimago tramite ditta incaricata al trasporto ed alla cremazione dei resti ossei presso un impianto crematorio autorizzato, nonché alla successiva collocazione delle risultanti ceneri negli ossari degli stessi cimiteri", dalla quale emerge una spesa complessiva di €. 15.000,00 (IVA 22% compresa).

Ritenuto pertanto di provvedere all'impegno di spesa per il servizio di cui trattasi per €. 15.000,00 (IVA compresa) nel capitolo 330.130.1316 denominato "Servizi funerari comunali" del bilancio di previsione 2025/2027 – anno 2025.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 23 "Banca dati nazionale dei contratti pubblici", comma 5, del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36 gli obblighi informativi, in funzione degli obiettivi di trasparenza, trovano applicazione nei confronti del presente affidamento di servizio alla società ASM Rovigo S.p.A. società *in house providing* del Comune di Rovigo.

Visti:

il certificato afferente la situazione contributiva ai fini del DURC, pratica n. INAIL_52026801 del 06/12/2025 con scadenza 05/04/2026, da cui si rileva la regolarità contributiva dell'impresa;

il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267 "T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

il vigente Regolamento delle funzioni dirigenziali;

il vigente Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ed i documenti citati sono agli atti d'ufficio;
2. di impegnare al capitolo 330.130.1316 denominato "Servizi funerari comunali" del Bilancio di previsione, per l'esercizio finanziario 2025/2027 anno 2025, la spesa di € 15.000,00 (IVA 22% compresa) a favore di ASM Rovigo Spa, Società *in house providing* del Comune di Rovigo con sede in Via Dante Alighieri 4 - 45100 Rovigo P.IVA 01037490297, per il servizio di vuotatura parziale degli ossari comuni dei cimiteri di Roverdicrè e Mardimago tramite ditta incaricata al trasporto ed alla cremazione dei resti ossei presso un impianto crematorio autorizzato, nonché alla successiva collocazione delle risultanti ceneri negli ossari degli stessi

cimiteri (codice finanziario U.1.03.02.15.999 - Altre spese per contratti di servizio pubblico);

3. di dare atto che al succitato servizio cimiteriale è stato assegnato il codice CIG **B974B56DAD**;
4. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs.33/2013) con la pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti – provvedimenti dirigenziali" del sito web dell'ente;
5. di dare atto che la pubblicazione del presente atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della riservatezza dei cittadini ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
6. di trasmettere il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marzia Rizzi

Documento sottoscritto con firma digitale