COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA - SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA - SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE SPORT - EDILIZIA SPORTIVA

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Scalabrin Christian

DETERMINAZIONE N. 894 DEL 09/03/2026

OGGETTO: AVVISO DI INDAGINE ESPLORATIVA MEDIANTE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE AI SENSI DELL'ART. 5 DEL D.LGS. 38/2021, PER LA RIGENERAZIONE E LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI DI CONCADIRAME, GRANZETTE E ROVERDICRE'. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO

IL DIRIGENTE

VISTO il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi*", a seguito dell'adozione della deliberazione di G.C. n. 489 del 10/12/2025, di approvazione del nuovo assetto della Macrostruttura dell'Ente;

DATO ATTO che:

- il Comune di Rovigo è proprietario degli impianti sportivi minori privi di rilevanza imprenditoriale/economica ex art. 3 del Regolamento Comunale per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali, approvato con Deliberazione C.C. n. 6 del 28/02/2020, così denominati e censiti:
  a) impianto sportivo di Concadirame sito in Via Balbi Valier, n. 37, censito catastalmente al foglio 3, mappale 807, costituito da: un campo da calcio regolamentare (in corso di sistemazione - progetto ES2025/51PEL) dotato di due panchine e impianto di illuminazione, una porzione di area adibita a riscaldamento, un edificio adibito a spogliatoi, magazzino e locale caldaia, un prefabbricato adibito a servizi igienici per il pubblico, ma non accessibile a persone con disabilità motorie;
  b) impianto sportivo di Granzette sito in Vicolo della Fornace/Via Lungo Adige su un'area di 12.847 mq, censito catastalmente al foglio 11, mappale 896, e costituito da due campi da gioco di cui uno con dimensioni regolari per il calcio (in corso di sistemazione - progetto ES2025/51PEL) dotato di illuminazione tramite due torri faro, mentre il campo di minori dimensioni risulta illuminato da cinque fari posizionati su pali (attualmente sono in corso i lavori di "Revamping e completamento illuminazione" - progetto ES2025/77PEL); all'interno sono presenti due corpi di fabbricati principali: il primo destinato a tre locali spogliatoi, uno a uso polivalente, un deposito attrezzi unitamente a un servizio igienico pubblico, mentre il secondo destinato a spogliatoi. E' presente, infine, a nord dell'area un piccolo locale destinato a uso cassa-biglietteria. L'impianto è dotato di recinzione perimetrale in rete metallica

plastificata e rete parapalloni sul lato nord prospiciente Via Lungo Adige. L'irrigazione del campo di gioco prevede l'uso di un pozzo artesiano; la centrale termica è stata recentemente riparata (progetto ES2025/22PEL) ed è stato eseguito un intervento di manutenzione straordinaria all'impianto dello spogliatoio (progetto ES2025/81PEL);

c) impianto sportivo di Roverdicrè sito in Via Santa Caterina, n. 20, censito catastalmente al foglio 15, mappale 505, costituito da: un campo da calcio regolamentare (in corso di sistemazione - progetto ES2025/51PEL) dotato di due panchine e impianto di illuminazione (attualmente in fase di realizzazione ex novo - progetto ES2015-15PEL), un pozzo artesiano per l'irrigazione del manto erboso, un edificio adibito a spogliatoi, magazzino e locale caldaia, un prefabbricato adibito a servizi igienici per il pubblico, ma non accessibile a persone con disabilità motorie; nel corso dell'anno 2025 è stata riparata la condotta idrica interrata degli spogliatoi (progetto ES2025/20PEL);

- tali impianti fanno parte del patrimonio indisponibile dell'Ente, sono cioè rivolti all'erogazione di un servizio pubblico, a beneficio della collettività, e da tale finalità non possono essere distolti, rivestendo perciò un rilevante interesse pubblico sotto il profilo sportivo, sociale e aggregativo;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 385 del 07/10/2025 ad oggetto *"Atto di indirizzo per l'affidamento in gestione degli impianti sportivi minori privi di rilevanza economica di Concadirame, Roverdicrè e Granzette"*, è stato approvato l'avvio del procedimento per l'affidamento della gestione dei succitati impianti sportivi minori privi di rilevanza economica, ex art. 5 del D.Lgs. 38/2021, previa presentazione di un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per la rigenerazione, la riqualificazione e l'ammodernamento e per la successiva gestione degli impianti con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione e l'inclusione sociale e giovanile;
- con la suddetta Deliberazione è stato dato mandato al sottoscritto Dirigente di Settore di procedere con l'adozione di ogni conseguente atto gestionale di competenza;

CONSIDERATO che l'art. 5 del D.Lgs. 38/2021 consente alle Associazioni e alle Società Sportive senza fini di lucro di *"presentare all'ente locale, sul cui territorio insiste l'impianto sportivo da rigenerare, riqualificare o ammodernare, un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per la rigenerazione, la riqualificazione e l'ammodernamento e per la successiva gestione con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione e l'inclusione sociale e giovanile. Se l'ente locale riconosce l'interesse pubblico del progetto, affida direttamente la gestione gratuita dell'impianto all'associazione o alla società sportiva per una durata proporzionalmente corrispondente al valore dell'intervento e comunque non inferiore a cinque anni"*, previsione rappresentativa peraltro dell'attuazione concreta del più ampio principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, ultimo comma, della Costituzione;

VISTO il parere ANAC Funz. Cons. 33/2025 secondo il quale l'applicazione dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021 si configura come norma residuale del sistema degli affidamenti, in quanto applicabile se ricorrono congiuntamente le condizioni indicate dall'Autorità e specificatamente: *"(i) sotto il profilo soggettivo, la disposizione può trovare applicazione esclusivamente nel caso in cui un'Associazione o Società Sportiva senza fini di lucro, abbia presentato all'ente locale una proposta relativa ad un impianto da riqualificare; (ii) all'ente locale deve pervenire una sola proposta in tale senso; (iii) la proposta, corredata da un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria, deve riguardare un impianto sportivo da "rigenerare, riqualificare o ammodernare", quindi un impianto che necessita di importanti lavori di adeguamento, in quanto evidentemente non più adeguato alle sue esigenze funzionali; (iv) la proposta deve perseguire la finalità di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione e l'inclusione sociale e giovanile; (v) il valore dell'affidamento deve essere inferiore alla soglia comunitaria individuata dall'art. 14 del Codice"*;

CONSIDERATO che la gestione della struttura richiede personale, competenze tecniche e risorse economiche di cui l'Ente non dispone e l'esternalizzazione a un operatore qualificato permetterebbe di garantire una gestione del servizio professionale e sostenibile nel tempo, assicurando il pieno utilizzo dell'impianto da parte della collettività;

VALUTATO che l'affidamento dell'esecuzione dei lavori e la gestione dell'impianto a terzi rappresenta una soluzione strategica che coniuga il miglioramento infrastrutturale con la continuità e qualità dei servizi sportivi, evitando un eccessivo impatto sul bilancio e sulle risorse comunali;

DATO ATTO che i suddetti impianti sportivi comunali necessitano di interventi di rigenerazione, riqualificazione e ammodernamento, anche differenziati per tipologia e consistenza, al fine di garantirne la piena funzionalità, la sicurezza, l'adeguatezza alle normative vigenti e la continuità dell'utilizzo pubblico, nonché la valorizzazione sotto il profilo sportivo, sociale e aggregativo;

CONSIDERATA la natura degli impianti sportivi oggetto del presente procedimento, qualificati come impianti sportivi minori privi di rilevanza economica, il valore dell'eventuale affidamento risulta ragionevolmente stimabile, in via preliminare, come inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023. Ferma restando tale valutazione l'effettivo valore dell'affidamento sarà determinato puntualmente sulla base del progetto e del piano di fattibilità economico-finanziaria presentati dai soggetti proponenti, e qualora tale valore risultasse superiore alle soglie comunitarie applicabili, l'Amministrazione procederà secondo le modalità di affidamento previste dalla normativa vigente;

SPECIFICATO che la procedura di manifestazione di interesse di cui si discute non costituisce procedura di gara, selezione comparativa o attribuzione di punteggi e non genera alcun diritto o aspettativa di affidamento ai soggetti proponenti, in quanto riveste finalità esclusivamente preliminare ed esplorativa, volta a consentire all'Amministrazione la valutazione dell'interesse pubblico degli interventi proposti e che l'affidamento diretto degli impianti potrà avvenire solo qualora ricorrano tutti i presupposti di legge e alle condizioni indicate dall'art. 5 del D.Lgs. 38/2021 e del sopraccitato parere ANAC Funz. Cons. 33/2025;

RITENUTO necessario, al fine di dare attuazione a quanto stabilito con Deliberazione di Giunta n. 385 del 07/10/2025, predisporre una manifestazione di interesse a carattere esplorativo, volta a verificare la disponibilità di associazioni e società sportive senza fini di lucro a presentare proposte di rigenerazione, riqualificazione, riammodernamento e successiva gestione dei singoli impianti sportivi, attraverso un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria;

RICHIAMATI:
- il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, nonché i suoi principi generali in quanto applicabili;
- il parere dell'ANAC n. 33 dell'8/10/2025 e l'atto del Presidente n. 2158 del 20/01/2026, soprattutto in riferimento all'utilizzo di apposita Piattaforma Digitale di Approvvigionamento (PAD);

FATTO PRESENTE che per l'adozione del presente provvedimento assume la responsabilità del procedimento il Dirigente del Settore suindicato, attesa la recente nuova macrostruttura approvata dall'Amministrazione Comunale;

VISTO quanto segue:
- il vigente "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2020;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 dell'1/10/2025: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028";

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025, ad oggetto “Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028, relativa nota di aggiornamento al DUP 2026-2028, bilancio di previsione esercizio 2026-2028 e relativi allegati”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026, ad oggetto “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione dotazioni finanziarie”;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026, ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028”;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali”;
- il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- il “Regolamento di contabilità armonizzata”, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- gli ulteriori atti d'Ufficio;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto in premessa indicato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui è dato per integralmente riportato;
2. di dare attuazione alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 385 del 07/10/2025, procedendo all’attivazione di una manifestazione di interesse a carattere esplorativo finalizzata a verificare la disponibilità di Associazioni e Società sportive senza fini di lucro a presentare proposte di rigenerazione, riqualificazione e ammodernamento, nonché di successiva gestione, ai sensi dell’art. 5 del D.Lgs. 38/2021, per i seguenti impianti sportivi comunali minori privi di rilevanza economica:
   - impianto sportivo di Concadirame;
   - impianto sportivo di Granzette;
   - impianto sportivo di Roverdicrè;
3. di approvare e pubblicare l’avviso pubblico di manifestazione di interesse finalizzato alla presentazione di proposte ex art. 5 del D.Lgs. 38/2021 per la rigenerazione, riqualificazione e ammodernamento e la successiva gestione degli impianti sportivi comunali minori di Concadirame, Granzette, Roverdicrè e la relativa documentazione allegata: Avviso pubblico (All. 1A), Manifestazione di interesse (All. A), Dichiarazioni sostitutive (All. B), Privacy (All. C), Planimetrie catastali (Allegati D-E-F), Rilievi fotografici di contesto degli impianti (All. G-H-I), facenti parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di procedere alla pubblicazione per almeno 30 giorni del predetto avviso all'Albo Pretorio del Comune di Rovigo e sul sito istituzionale nella sezione “Amministrazione Trasparente”, nonché su apposita Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD), come stabilito dal parere dell’ANAC n. 33 dell’8/10/2025 e dall’atto del Presidente n. 2158 del 20/01/2026;
5. di dare atto che, ai sensi dell’art. 25 del D.Lgs. 36/2023, la procedura si svolgerà, prevalentemente, sulla Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD) certificata il cui link è: https://rovigo.acquistitelematici.it;
6. di dare atto che la manifestazione di interesse ha carattere esclusivamente esplorativo e non costituisce procedura di gara, selezione comparativa o attribuzione di punteggi, non genera diritti o aspettative in capo ai soggetti proponenti e non vincola in alcun modo l’Amministrazione all’affidamento della gestione degli impianti;

7. di precisare che l'eventuale affidamento diretto della gestione degli impianti sportivi potrà avvenire esclusivamente nel caso in cui ricorrano tutti i presupposti previsti dall'art. 5 del D.Lgs. 38/2021 e le condizioni indicate dal parere ANAC – Funzione consultiva n. 33/2025, con particolare riferimento alla presenza di un'unica proposta per ciascun impianto e al riconoscimento dell'interesse pubblico dell'intervento proposto;
8. di dare atto che, in caso di riconoscimento dell'interesse pubblico della proposta e di successivo affidamento diretto, la durata della concessione in gestione sarà determinata in misura proporzionale al valore dell'intervento proposto e ritenuto di interesse pubblico dall'Amministrazione e, comunque, per un periodo non inferiore a cinque anni ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021;
9. di stabilire che il valore dell'eventuale affidamento risulta ragionevolmente stimabile, in via preliminare, come inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, e che, fermo restando che l'effettivo valore dell'affidamento sarà determinato puntualmente sulla base del progetto e del piano di fattibilità economico-finanziaria presentati dai soggetti proponenti, qualora tale valore risultasse superiore alle soglie comunitarie applicabili l'Amministrazione procederà secondo le modalità di affidamento previste dalla normativa vigente;
10. di dare atto che, pur trattandosi di procedura attivata ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021, l'azione amministrativa si svolge nel rispetto dei principi generali del Codice dei contratti pubblici, in quanto applicabili;
11. di dare atto di quanto stabilito dalla Giunta Comunale giusta Deliberazione n. 385 del 07/10/2025, ovvero *"di stabilire, altresì, al fine di evitare soluzioni di oligopolio, che una medesima Associazione e/o Società sportiva senza fini di lucro possa al massimo essere assegnataria di non più di tre impianti sportivi, considerando nel computo anche eventuali precedenti assegnazioni/concessioni già in essere, ovvero non ancora definite/in itinere, con l'Ente"*;
12. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa a carico del bilancio comunale;
13. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - Sezione provvedimenti - Provvedimenti dei dirigenti"- del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio *online*;
14. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo *online* del Comune, avviene nel rispetto della tutela riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
15. di dare atto che la presente Determinazione:
    - è soggetta a pubblicazione, unitamente ai dati connessi al presente provvedimento, sul sito web comunale nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, come in precedenza precisato;
    - va pubblicata all'albo pretorio on-line di questo Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32, co. 1, della L. 18/06/2009, n. 69;
    - va inserita nel registro generale delle Determinazioni.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale