COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA - SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA - SISTEMI INFORMATIVI

UNITA' SISTEMI INFORMATIVI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franceschetti Devis

DETERMINAZIONE N. 1588 DEL 04/05/2026

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE – AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE MEPA PER IL SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO E FORMATIVO PER LA GESTIONE IN AUTONOMIA DEL PRIMO ADEMPIMENTO ACCRUAL – CIG: BB631097FF

IL DIRIGENTE

VISTO il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi*", a seguito dell'adozione della Deliberazione di G.C. n. 489 del 10/12/2025, di approvazione della Macrostruttura dell'Ente;

VISTO che il Responsabile del presente procedimento è l'ing. Franceschetti Devis, Funzionario Tecnico presso il Settore, nominato giusto Decreto Dirigenziale n. 101 del 28/07/2016;

CONSIDERATO che:

- il Comune di Rovigo rientra nel progetto pilota della Riforma Accrual prevista dalla *Milestone* M1C1-118 "Riforma delle norme di contabilità pubblica" (parte del progetto PNRR Riforma 1.15), la quale introduce, per tutte le amministrazioni pubbliche, un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale basato sul principio Accrual, ispirato agli IPSAS e in linea con la Direttiva europea 2011/85/UE;
- è obbligatoria, per gli Enti facenti parte del progetto pilota della Riforma Accrual, la redazione degli schemi Accrual entro il 30/06/2026: Stato Patrimoniale, Conto Economico e Relazione illustrativa, redatti secondo le indicazioni ministeriali e nel rispetto dell'ITAS 1 – Composizione degli schemi di bilancio di esercizio;
- in tal senso, si rende necessaria l'acquisizione di un servizio che consenta di predisporre correttamente la contabilità economico-patrimoniale e gli schemi Accrual previsti dalle indicazioni ministeriali, permettendo l'elaborazione e la gestione in autonomia degli schemi stessi, attraverso un software adeguato agli standard normativi, un servizio strutturato di abilitazione tecnica e configurazione applicativa, nonché un percorso formativo mirato all'utilizzo operativo degli applicativi;
- per il servizio sopraccitato, si rende necessario ricorrere a Operatore Economico (O.E.) esterno, dotato di specifica competenza nell'attività richiesta;

ATTESO che il tipo di servizio in parola è di importo inferiore alla soglia di € 140.000,00 e, pertanto, affidabile direttamente a un unico Operatore Economico (O.E.) ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che all'art. 25 del Nuovo Codice è previsto, a partire dall'1/01/2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli Enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui al successivo articolo 26 del medesimo Codice;

VERIFICATO che per la fornitura in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della L. 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, co. 3, del D.L. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11/07/2018, dall'art. 1, co. 512, della L. 208/2015 e dall'art. 1, co. 7, del D.L. 95/2012;

DATO ATTO che risulta applicabile al caso di specie quanto disposto all'art. 1, comma 512, della L. 208/2015 e che, pertanto, trattandosi di approvvigionamento di servizi informatici, è necessario procedere all'acquisto *"tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali"*;

VERIFICATO che l'O.E. denominato Maggioli S.p.A., con sede in Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino, n. 8 - C.F. 06188330150 - P.Iva 02066400405, abilitato sul MePA per la categoria di interesse, presenta le caratteristiche idonee per il servizio richiesto, avendo esperienza in materia e offrendo adeguate garanzie di affidabilità, oltre a essere l'unico operatore economico in grado di fornire componenti e funzionalità applicative aggiuntive integrate nella piattaforma Sicra Evo/Jserfin già in dotazione al Comune di Rovigo;

DATO ATTO che è stato avviato con l'O.E. suddetto l'Ordine Diretto di Acquisto ODA n. CONSIP_ORDINE_9054341 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) tramite il portale www.acquistinretepa.it, per l'acquisizione del servizio in oggetto;

VISTA l'offerta economica presentata dall'O.E. riferita al "Pacchetto Accrual in un click" per l'importo di € 2.000,00, oltre IVA al 22% pari a € 440,00, per un totale di € 2.440,00, di cui al Documento di Offerta Economica generato in data 23/04/2026;

CONSIDERATO che l'offerta presentata è ritenuta congrua e vantaggiosa per l'Amministrazione, oltre che adeguata rispetto alle finalità perseguite, e che l'O.E. risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, co. 2, del Nuovo Codice, e in relazione ai criteri enucleati nella sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, quarta sezione, n. 318/2016, e dal Consiglio di Stato (Ad. Pl. Sent. n. 17/2021), in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO che:

- ai sensi dell'art. 58 del Nuovo Codice, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;
- in tema di imposta di bollo, a mente dell'art. 18, co. 10, del Nuovo Codice, a carico dell'affidatario, si debba tener conto di quanto disposto dall'Allegato I.4 al medesimo Nuovo Codice secondo la cui tabella A l'affidamento in oggetto risulta esente in quanto di importo inferiore a 40.000,00 €;

- con riferimento alla sostenibilità ambientale (art. 57, co. 2, del Nuovo Codice) non sono previsti Criteri Minimi Ambientali (CAM);

VERIFICATO il rispetto del principio di rotazione ex art. 49 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO, ai sensi dell'art. 53, co. 4, del D.Lgs. 36/2023, di non procedere con la richiesta della garanzia definitiva in relazione alla scarsa rilevanza economica e considerata la serietà dimostrata negli anni nell'espletamento dei servizi;

ATTESO che i termini dilatori previsti dall'art. 18, co. 3, dello stesso Decreto, non si applicano alla fattispecie di cui al presente appalto;

CONSIDERATO che la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, co. 12, del Nuovo Codice, all'ing. Devis Franceschetti;

RITENUTO di:
- individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, l'ing. Devis Franceschetti;
- affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, all'ing. Devis Franceschetti;

DATO ATTO che alla procedura oggetto del presente provvedimento è:
- associato il CIG: **BB631097FF**;
- stato attribuito il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (**CPV**) n. **72000000-5** *"Servizi informatici: consulenza, sviluppo di software, Internet e supporto"*;

PRESO ATTO che l'Operatore Economico (O.E.) presenta posizione contributiva regolare come da Durc n. prot. INAIL_52412610, con scadenza 16/05/2026, agli atti;

VISTI, altresì, i seguenti documenti agli atti:
- comunicazione relativa alla tracciabilità ai sensi della Legge 136/2010;
- dichiarazione ex art. 53 del D.Lgs. 165/2001;
- dichiarazione ai sensi degli artt. 94 e 98 del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che queste vengano individuate sulla base del sorteggio a campione da svolgersi con modalità predeterminate ogni anno dall'Amministrazione medesima, come stabilito dall'art. 52, co. 1, del Nuovo Codice;

RITENUTO di affidare, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, direttamente all'Operatore Economico Maggioli S.p.A., con sede in Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino n. 8 - C.F. 06188330150 - P.Iva 02066400405, per l'importo di € 2.000,00, oltre IVA al 22% pari a € 440,00, quindi per un totale di € 2.440,00, il servizio riferito al primo adempimento della fase pilota della Riforma Accrual, composto da:
- adeguamento normativo del software;
- servizio di abilitazione e configurazione applicativa modulo Accrual;
- servizio di formazione normativa di contesto: "Pillole Formative Accrual_Fase Pilota";
- servizio di formazione all'utilizzo del software (Serfin Evo/Jserfin);
- accesso al servizio di help desk applicativo di supporto;

DATO ATTO che il perfezionamento della procedura avverrà alla stipula del contratto tramite il portale www.acquistinretepa.it e il successivo invio all'O.E. del documento di stipula;

CONSIDERATO che il Responsabile del Progetto comunicherà l'impegno di spesa all'O.E. ai sensi dell'art. 191, co. 1, del D.Lgs. 267/2000;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

VISTA la Relazione di Progetto sottoscritta dal Responsabile della Progettazione, allegata alla presente determinazione di cui rappresenta parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 1, comma 629 e ss., della L. 23/12/2014, n. 190 - Legge di Stabilità 2015, in materia di "*Split payment*" (scissione contabile dell'IVA);

VISTE le Deliberazioni:
- del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025, ad oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026/2028, relativa nota di aggiornamento al DUP 2026/2028, bilancio di previsione esercizio 2026/2028 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026, ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026, ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028" e successivi aggiornamenti;

VISTI:
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, recante: "Testo unico leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il D.Lgs. 36/2023 recante: "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- il vigente Regolamento di contabilità armonizzata;
- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- gli ulteriori atti d'Ufficio;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto in premessa indicato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui è dato per integralmente riportato;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, il servizio che consenta al Comune di Rovigo di gestire in autonomia il primo adempimento Accrual, avvalendosi di:
   - un software contabile già adeguato agli standard normativi (Serfin Evo/Jserfin);
   - un servizio strutturato di abilitazione e configurazione applicativa;
   - un percorso formativo normativo per ampliare le conoscenze sui principali Accrual;
   - un percorso formativo completo sull'utilizzo del software Serfin Evo/Jserfin;

   direttamente all'Operatore Economico Maggioli S.p.A., con sede in Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino n. 8 - C.F. 06188330150 - P.Iva 02066400405, in regime di *split payment*, per l'importo di € 2.000,00 oltre IVA al 22% pari a € 440,00, quindi per un totale di € 2.440,00, mediante Ordine Diretto d'Acquisto ODA n. 9054341 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
3. di impegnare, conseguentemente, la spesa complessiva di € 2.440,00 per le motivazioni in premessa indicate, precisando che l'importo in parola trova copertura economica al capitolo di bilancio Cap/Art. 100130/1320 denominato "Servizi Informatici e di Telecomunicazione" Cod. Fin. U.1.03.02.19.001 *"Gestione e manutenzione applicazioni"*, Bilancio 2026-2028, annualità 2026, che presenta la necessaria disponibilità;

4. di dare atto che i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero;
5. di precisare che il presente affidamento è contrassegnato dal codice CIG: **BB631097FF**;
6. di stabilire che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è lo stesso RUP, ovvero il Funzionario Tecnico ing. Devis Franceschetti;
7. di precisare che il servizio in parola sarà eseguito il prima possibile, e comunque con termine entro il 31/12/2026;
8. di dare atto che la spesa per tale servizio sarà in futuro da liquidare nei confronti dell'O.E. per la parte imponibile e nei confronti dell'Agenzia delle Entrate per l'imposta sul valore aggiunto (*"Split payment"* previsto dall'art. 1, co. 629, lett. b), della L. 23/12/2014, n. 190 - Legge di Stabilità 2015);
9. di trasmettere il presente provvedimento al Settore Economico Finanziario per gli adempimenti di competenza;
10. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione *"Amministrazione trasparente/sezione provvedimenti/provvedimenti dirigenti amministrativi"* del sito web dell'Ente e altresì nella sottosezione *"bandi di gara e contratti/informazioni sulle singole procedure in formato tabellare"*, tramite la procedura intraweb inserimento dati ANAC;
11. di dare atto che la pubblicazione dell'atto all'albo on line del Comune, avviene nel rispetto della tutela riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
12. di dare atto che la presente Determinazione:
    - comporta un onere/obbligazione a carico del Comune di Rovigo;
    - è esecutiva dal momento dell'approvazione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a cura del Dirigente del Settore Economico-Finanziario (art. 151, co. 4, del D.Lgs. 267/2000);
    - è soggetta a pubblicazione, unitamente ai dati connessi al presente provvedimento, sul sito web comunale nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, come in precedenza precisato;
    - va pubblicata all'albo pretorio on-line di questo Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 32, co. 1, della L. 18/06/2009, n. 69;
    - va inserita nel registro generale delle Determinazioni.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale