COMUNE DI ROVIGO

SETTORE SERVIZI AL CITTADINO - COMMERCIO E AA.PP. - AFFARI GENERALI

SEZIONE COMMERCIO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Turri Lina

DETERMINAZIONE N. 1780 DEL 19/05/2026

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DELLA "FIERA D'OTTOBRE - EDIZIONE 2026" E CONTESTUALE IMPEGNO DI SPESA PER PAGAMENTO CONTRIBUTO ANAC

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 489 del 10/12/2025, esecutiva, con cui è stato approvato il nuovo assetto della macrostruttura organizzativa del Comune di Rovigo, in vigore dal 1° gennaio 2026;
- gli artt. 107 e 109 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e smi (altrove per brevità T.U.O.EE.LL.);
- il Decreto del Sindaco n. 32 del 19/12/2025 con il quale è stato conferito alla dott.ssa Micaela Pattaro, a decorrere dal 1° gennaio 2026, l'incarico dirigenziale del Settore "Servizi al cittadino - Commercio e AA.PP. - Affari generali" ed è stato inoltre stabilito l'ordine di sostituzione relativo agli incarichi dirigenziali conferiti per i diversi Settori dell'Ente;
- l'art. 192 del T.U.O.EE.LL., il quale prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, comma 1, del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. n. 36/2023) il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025 di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028 ed allegati con contestuale aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, e successive variazioni;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026 con cui è stato approvato il Piano

Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028, assegnando le risorse finanziarie in entrata ed in uscita ai vari Responsabili dei Settori, e successive variazioni;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 25/02/20265 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026-2028;

PREMESSO CHE nel mese di Ottobre p.v. si svolgerà, come ogni anno, la tradizionale "Fiera d'Ottobre", con la presenza di numerosi operatori commerciali su area pubblica (ambulanti) dislocati nelle vie del centro cittadino per quattro giorni, dal 24 al 27 Ottobre 2026;

ACCERTATO CHE annualmente il servizio di organizzazione e gestione della Fiera è oggetto di specifico affidamento a soggetto terzo, scelto mediante procedure di pubblica selezione a cui fa seguito la sottoscrizione di apposito contratto/concessione tra i medesimi soggetti terzi risultati affidatari e l'Amministrazione Comunale;

CONSIDERATO CHE si rende necessario provvedere, anche per l'annualità corrente, ad indire una nuova procedura pubblica di selezione finalizzata all'individuazione di un operatore economico a cui affidare, in concessione, l'organizzazione e la gestione della Fiera d'Ottobre, edizione 2026, con l'attivazione di apposita procedura di gara con l'utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata rovigo.acquistitelematici.it per il tramite dell'Unità Operativa "Gare - Appalti - Contratti" alla quale è stato trasmesso apposito modello SUA Servizi e Forniture;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 144 del 07/05/2026 con cui sono stati forniti precisi indirizzi in merito all'appalto in oggetto il cui valore stimato, per l'anno 2026, è di € 87.500,00 oltre IVA di legge;

DATO ATTO CHE con la stessa deliberazione è stato previsto che l'operatore aggiudicatario sarà autorizzato a richiedere, a copertura dei costi fissi, ad ogni singolo partecipante alla fiera una quota compresa tra € 350,00 (87.500/250 (n. totale concessionari)) ed € 418,66 (87.500/209 (n. conferme di partecipazione come da sondaggio effettuato nel 2021, da considerarsi come n. minimo di operatori presenti)), salvo poi provvedere alla determinazione in concreto in base alle presenze che saranno effettivamente registrate *in loco,* e non determinabili in anticipo con certezza;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Nuovo Codice, ed in relazione ai criteri enucleati nella sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea, quarta sezione, n. 318/2016, e dal Consiglio di Stato (Ad. Pl. Sent. n. 17/2021), in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO CHE:

- l'articolo 58 del nuovo Codice dispone che gli appalti siano suddivisi in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in conformità alle categorie o specializzazioni nel settore dei lavori, servizi e forniture allo scopo di favorire l'accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese, anche di prossimità;
- le stazioni appaltanti sono tenute a motivare la mancata suddivisione in lotti;

- l'appalto in oggetto non viene suddiviso in lotti al fine di affidarne l'esecuzione ad un unico soggetto a garanzia dell'unitarietà e tempestività della gestione, anche in considerazione del valore economico del contratto di gara, che diviso in lotti, comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrative con evidente violazione del Principio del Risultato di cui all'art. 1 del medesimo Nuovo Codice;

ATTESO CHE, quale dimensionamento economico della procedura di gara ai sensi dell'art. 14 del Nuovo Codice, il valore stimato del contratto, è di euro 87.500 (Iva esclusa), determinato presuntivamente in base agli incassi derivanti dalla concessione di potenziali n. 250 (massimo) posteggi assegnati;

PRECISATO CHE il numero dei posteggi potrà subire variazioni, esclusivamente in diminuzione (es. revoche, cessazioni, ecc.), nel corso dello svolgimento della fiera;

DATO ATTO CHE per il presente appalto sussistono le condizioni per prevedere distinte figure per le singole fasi progettuali e contrattuali, attese le oggettive complessità connesse all'utilizzo di componenti e processi innovativi, oltre alla richiesta di elevate e specifiche prestazioni per la funzionalità del servizio in appalto e per tutta la sua efficacia, come previsto dall'articolo 8, comma 4, dell'Allegato I.2 al Nuovo Codice;

CONSIDERATO CHE la progettazione della prestazione in oggetto è stata affidata, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Nuovo Codice, alla Dott.ssa Anna Azzalin;

RITENUTO:

di individuare e nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato I.2 al medesimo Codice, la Dott.ssa Micaela Pattaro;

di affidare la direzione dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Nuovo Codice e sulla base di quanto previsto nell'Allegato II.14 al medesimo Codice, alla Rag. Lina Turri;

VERIFICATO CHE per il servizio in parola non sussistono specifici obblighi di adesione alle Convenzioni Consip, di cui all'art. 26 della Legge n. 488/1999, o di rivolgersi ai Soggetti Aggregatori, come fissati dall'art. 9, comma 3, del D.L. n. 66/2014, in relazione al D.P.C.M. 11/07/2018, dall'art. 1, comma 512, della Legge n. 208/2015 e dall'art. 1, comma 7, del D.L. n. 95/2012;

CONSIDERATO, quindi, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi, le cui caratteristiche essenziali sono qui riepilogate:

il fine che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di organizzazione e gestione di alcuni servizi relativi alla Fiera d'Ottobre – edizione 2026, in programma dal 24 al 27 Ottobre p.v.;

l'oggetto della procedura riguarda l'esecuzione di attività amministrative e tecniche propedeutiche e/o correlate all'organizzazione ed alla gestione della manifestazione fieristica relative al commercio su aree pubbliche;

la forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, del Nuovo Codice, il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata con la sottoscrizione da parte del RUP/Dirigente del Settore;

le modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza pubblicazione di un bando, a due fasi, ai

sensi dell'art. 187, del D.Lgs. n. 36/2023 con l'utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata rovigo.acquistitelematici.it, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più alto su un canone concessorio di almeno 5000,00 euro da assegnare all'Ente e tramite invito degli operatori economici che hanno riscontrato l'avviso pubblico di indagine di mercato, in possesso dei requisiti richiesti;

la durata dell'appalto: per tutto il periodo di organizzazione e svolgimento della Fiera d'Ottobre, edizione 2026, e per il periodo successivo alla stessa funzionale all'espletamento di tutte le correlate attività amministrativo-contabili, e comunque non oltre la data del 31.01.2027;

le opzioni: non sono previste opzioni di sorta o altro (es: proroga, rinnovo, variazione entro un quinto dell'importo contrattuale);

il valore stimato dell'appalto (art. 14 Nuovo Codice): € 87.500,00 (IVA esclusa);

l'imposta di bollo (Allegato I.4 Nuovo Codice): € 40,00;

mezzi di finanziamento: fondi propri di bilancio della Stazione Appaltante;

sostenibilità ambientale (art. 57, co. 2, Nuovo Codice – Criteri Minimi Ambientali CAM): non prevista;

clausola sociale: non prevista;

C.C.N.L. applicato: CCNL Terziario, Distribuzione e Servizi (o equivalenti);

ulteriori clausole essenziali: quelle contenute nella documentazione di gara;

DATO ATTO CHE al procedimento in questione è stato attribuito il Codice da Vocabolario Comune per gli Appalti Pubblici (CPV) 79950000-8 "Servizi di organizzazione di mostre, fiere e congressi" (solo per le attività corrispondenti ai codici ATECO n. 82.3 Organizzazione convegni e fiere), mentre il Codice Identificativo Gara (CIG) sarà successivamente acquisito in sede di gara per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata come sopra indicata;

RILEVATO CHE sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008 e dalla Circolare AVCP n. 3 del 05.03.2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura prevalentemente amministrativa non eseguiti all'interno della Stazione Appaltante e che, quindi, non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

STABILITO CHE:

- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e coerente con i requisiti richiesti;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Nuovo Codice;

VISTI il capitolato speciale d'appalto, la relazione di progetto e lo schema di convenzione, allegati alla presente determinazione, di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

PRECISATO CHE l'espletamento della procedura di gara, fino all'aggiudicazione definitiva inclusa, sarà delegato all'Unità Operativa "Gare - Appalti - Contratti" di questo Comune, nominando il Dirigente di tale

Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, comma 4, del Nuovo Codice;

DATO ATTO CHE, in ottemperanza alla Delibera ANAC n. 598 del 30.12.2024, in relazione al valore della presente procedura, il contributo a favore dell'Autorità a carico di questa Stazione Appaltante, ammonta a complessivi euro € 35,00;

ATTESTATO CHE il Sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 "*Codice di comportamento dei dipendenti pubblici*";

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, co. 1, del T.U.O.EE.LL. e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

ACCERTATO CHE il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa assunto con la presente determinazione risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, c. 8, del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 9, c. 1, lett. a) sub. 2, del D.L. 78/2009;

RICHIAMATI, infine:

- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267, T.U.O.EE.LL.;
- il D. Lgs. 118/2011;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni, con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture come disciplinato all'art. 37 in combinato disposto con l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

Tutto ciò premesso e richiamato,

DETERMINA

DI CONSIDERARE le premesse del presente atto come parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3, comma 1, della Legge n. 241/1990.

DI AVVIARE il procedimento di gara ed **INDIRE** una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando, a due fasi, ai sensi dell'art. 187, del D.Lgs. n. 36/2023, attraverso l'utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata rovigo.acquistitelematici.it per l'affidamento del servizio di organizzazione e gestione di alcuni servizi relativi alla Fiera d'Ottobre 2026, in programma dal 24 al 27 Ottobre

p.v.

DI UTILIZZARE quale criterio di aggiudicazione il prezzo più alto su un canone concessorio di almeno 5000,00 euro da assegnare all'Ente, tramite invito degli operatori economici che hanno riscontrato l'avviso pubblico di indagine di mercato, in possesso dei requisiti richiesti.

DI INDIVIDUARE quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nel capitolato speciale d'appalto, allegato alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale.

DI QUANTIFICARE il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, in € 87.500,00 (IVA esclusa), determinato presuntivamente in base agli incassi derivanti dalla concessione di potenziali n. 250 (massimo) posteggi assegnati.

DI PRECISARE CHE il numero dei posteggi potrà subire variazioni, esclusivamente in diminuzione (es. revoche, cessazioni, ecc.), nel corso dello svolgimento della fiera.

DI APPROVARE i seguenti documenti di gara, quali il capitolato speciale d'appalto, la relazione di progetto e lo schema di convenzione, allegati al presente provvedimento e di cui ne costituiscono parte integrante e sostanziale.

DI DARE ATTO:

che le offerte dovranno essere recapitate entro il termine perentorio che sarà stabilito nella lettera di invito, da predisporsi ed inviarsi a cura della competente Unità Operativa "Gare - Appalti - Contratti";

che l'onere economico connesso al presente provvedimento, nella misura dell'effettiva entità rilevabile solo ad esito della procedura di gara, è finanziato con fondi propri dell'Amministrazione Comunale;

che il CIG verrà successivamente acquisito in sede di gara per il tramite della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata rovigo.acquistitelematici.it.

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento, completo di tutta la documentazione in premessa richiamata, all'Unità Operativa "Gare - Appalti - Contratti" di questo Comune per l'espletamento della procedura di gara, inclusa l'adozione del provvedimento finale di aggiudicazione definitiva, designando, a tal fine, il Dirigente di tale Unità quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come previsto dall'art. 15, co. 4, del Nuovo Codice, nonché per ogni adempimento di competenza relativo alla stipula del contratto.

DI DEMANDARE a successivo provvedimento l'impegno di spesa relativo alla costituzione del gruppo di lavoro, ai fini del riconoscimento degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023.

DI DARE ATTO CHE, in ottemperanza alla Delibera ANAC n. 598 del 30.12.2024, in relazione al valore della presente procedura, il contributo a favore dell'Autorità a carico di questa Stazione Appaltante, ammonta a complessivi euro € 35,00.

DI IMPEGNARE la spesa di € 35,00 a titolo di contributo a favore dell'ANAC sul Cap. 040130/1387 "Spese per servizi amministrativi – Ufficio Gare" - Classificazione di bilancio U.1.03.02.16.999 "Altre spese per servizi amministrativi" del Bilancio di Previsione 2026-2028, annualità 2026.

DI IMPUTARE finanziariamente l'impegno di cui sopra in relazione alla correlata esigibilità dell'obbligazione all'esercizio finanziario 2026.

DI DARE ATTO che la pubblicazione dell'atto all'albo pretorio on-line del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza degli interessati, secondo quanto disposto dalla normativa in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.

DI ASSOLVERE l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D. Lgs. n. 33/2013), nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – sotto-sezione Provvedimenti – Provvedimenti dei dirigenti" del sito web istituzionale dell'Ente

DI PROCEDERE, infine, con le pubblicazioni previste dall'articolo 28 del D.Lgs. n. 36/2023, in combinato disposto con l'articolo 37 del D.Lgs. n. 33/2013 (obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture).

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Micaela Pattaro

Documento sottoscritto con firma digitale