COMUNE DI ROVIGO

SETTORE LAVORI PUBBLICI - SUOLO - FABBRICATI - PATRIMONIO - ESPROPRI - AMBIENTE ED ECOLOGIA

SEZIONE LAVORI PUBBLICI - FABBRICATI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Papa Alessio

DETERMINAZIONE N. 1592 DEL 04/05/2026

OGGETTO: "PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INTERVENTO PER LA RIQUALIFICAZIONE URBANA E LA SICUREZZA DELLE PERIFERIE DELLE CITTÀ METROPOLITANE E DEI COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCIA". ACCERTAMENTO IN ENTRATA IMPEGNO E LIQUIDAZIONE INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE EX ART.113 D.LGS.50/2016 E APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO CONCILIATIVO TRA COMUNE DI ROVIGO E ARCH. RUGGERO TEZZON.

IL DIRIGENTE

Visti:

- il Decreto Sindacale n. 32/2025 di conferimento all'Ing. Marzia Rizzi dell'incarico dirigenziale per il Settore: "*Lavori Pubblici - Suolo - Fabbricati - Patrimonio - Espropri - Ambiente ed ecologia*", comprendente i servizi afferenti a: Fabbricati, Suolo, Patrimonio, Espropri, Ecologia e Ambiente;
- la deliberazione n. 109 del 22/12/2025, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2026/2028 e il Bilancio di previsione per il triennio 2026/2028;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed organizzazione 2026-2028;
- il Decreto Dirigenziale n. 18 del 16/01/2026 di nomina del dipendente Papa Alessio quale Responsabile del Procedimento ai sensi della L. n. 241/1990, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) D. Lgs. n. 36/2023 nonché quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) per l' Unità Operativa "Fabbricati";
- il Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie, di cui all'art. 1, co. 974, della L. 28/12/2015, finalizzato alla realizzazione di interventi urgenti per la rigenerazione delle aree urbane degradate;
- la determinazione dirigenziale n. 884 del 19/05/2016 con cui il Dirigente del Settore Urbanistica, ha provveduto a nominare quale Responsabile Unico del Procedimento l'arch. Ruggero Tezzon, responsabilità che comporta la attuazione di tutte le iniziative previste dall'art. 31 – commi 4°, 6°,7° e 9° del D.lgs 50/2016 e dando atto che la progettazione è subordinata al rispetto dei requisiti validabili a livello di "fattibilità tecnica ed economica" di cui all'art.23 – 1° comma D.lgs 50/2016;

- la delibera di G.C. n 247 del 25/08/2016 di approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica attinente opere e lavori finalizzati alla “Riqualificazione di aree urbane” nel quartiere Commenda Ovest, redatto dagli uffici comunali LLPP ed Urbanistica e dai Soggetti Privati compartecipanti alla quale viene allegata la relazione del RUP – Arch. Tezzon che illustra gli elaborati progettuali dell’opera;
- il Bando statale per la “Presentazione di progetti per la predisposizione del Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia” pubblicato in G.U. serie generale n.127 del 01/06/ 2016 – D.P.C.M. 25/5/2016, a cui ha partecipato il Comune di Rovigo;
- le Convenzioni sottoscritte tra Stato/Comune, Rep.806/2018, Reg. Corte Conti n.599 del 26/3/ 2018 e Rep.1-1060 del 28/5/2019 con cui il Comune di Rovigo è stato ammesso al finanziamento;
- la deliberazione n. 50 del 01/08/2018 del Consiglio Comunale con cui è stata approvata la rimodulazione dell’intervento di riqualificazione urbana e che detta rimodulazione è stata trasmessa quale proposta alla Presidenza del Consiglio dei Ministri con prot. 53361 del 24/08/2018;
- la nota prot. 60725 del 16/9/2020, con cui il Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha autorizzato la proposta di rimodulazione dell’iniziale progetto ammesso al beneficio finanziario da parte dello Stato, progetto rimodulato che dovrà trovare attuazione e compimento nel termine massimo di 47 mesi, ovvero entro e non oltre il mese di Novembre 2023;
- la determina a contrarre n 3042 del 28/12/2020 con la quale si è provveduto ad avviare il procedimento di gara per l'affidamento dei servizi specialistici di ingegneria, nello specifico per la redazione progettazione definitiva/esecutiva impianti idrotermosanitari, impianti elettrici-dati, strutture in c.a. e verifica antisismica ex ospedale e pratica antincendio completa, per l'intervento di ristrutturazione fabbricato compendio “ex ospedale Maddalena”- Legge 208/2015 Programma Straordinario di Intervento per la Riqualificazione Urbana e la Sicurezza delle Periferie;
- che, con determina citata viene altresì prenotata la spesa complessiva sul capitolo 070420-7060 “Contributo statale per il progetto di riqualificazione aree urbane” c.f. n E.4.02.01.01.003 (Contributi agli investimenti dalla Presidenza Consiglio dei Ministri);

Premesso che:

- con prima Delibera di Giunta Comunale n. 152 del 07/06/2016 si è provveduto alla costituzione del gruppo di progettazione intersettoriale individuando quale Dirigente responsabile dell’intervento l’Arch. Ferlin Giampaolo – Settore Urbanistica-Edilizia Privata che ha coordinato l’attività del R.u.p. – Arch. Ruggero Tezzon e del gruppo di progettazione;
- con determinazione n 884/2016 il dirigente del Settore Urbanistica-Edilizia Privata – Arch. Ferlin provvede a nominare l’Arch. Ruggero Tezzon, dipendente del comune di Rovigo ed incardinato nel Settore Urbanistica, Edilizia Privata, Suap Commercio e Attività Produttive, Turismo Eventi e Manifestazioni, dotato della adeguata professionalità ed esperienza, quale responsabile Unico del Procedimento (R.u.p.) per il singolo intervento denominato “Intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie delle città metropolitane e dei comuni capoluogo di provincia – art.1 comma 974 legge n.208/2015”;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2035 del 12/10/2020 il Dirigente Responsabile del Settore Urbanistica, Ing. Christian Scalabrin, ha revocato la nomina a R.U.P. dell'Arch. Ruggero Tezzon in quanto entrerà in quiescenza nel mese di Giugno 2021, pertanto sono venuti meno i presupposti per il mantenimento della nomina di R.u.p., precisamente viene collocato in quiescenza in data 23.06.2021;
- in esecuzione dell’incarico di RUP ricevuto, l’arch. Tezzon ha redatto il progetto di fattibilità tecnica ed economica di opere e lavori finalizzati alla riqualificazione di aree urbane nel quartiere Commenda

Ovest, in collaborazione con il gruppo di progettazione sopra indicato;

- con deliberazione della Giunta Comunale n 247 del 25.08.2016 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico-economica attinente opere e lavori finalizzati alla "Riqualificazione di aree urbane" nel quartiere Commenda Ovest, redatto dagli uffici comunali afferenti ai Settori Lavori Pubblici e Urbanistica e dai soggetti privati compartecipanti, e alla deliberazione è stata allegata la relazione illustrativa degli elaborati progettuali redatta dal RUP arch. Tezzon;
- nel periodo compreso tra il 19.05.2016, data di nomina dell'arch. Tezzon a RUP del sopra indicato intervento con determinazione dirigenziale n. 884, e il 12.10.2020, data di revoca della suddetta nomina mediante determinazione dirigenziale n. 2035, era vigente il "*REGOLAMENTO COMUNALE RECANTE NORME E CRITERI PER LA RIPARTIZIONE DEL FONDO INCENTIVANTE PER LE FUNZIONI TECNICHE DI CUI ALL'ART. 113 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/04/2016, N. 50 COME MODIFICATO DAL D.LGS. N. 56/2017*", approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 382 del 01.12.2017;
- in particolare, il "*REGOLAMENTO COMUNALE RECANTE NORME E CRITERI PER LA RIPARTIZIONE DEL FONDO INCENTIVANTE PER LE FUNZIONI TECNICHE DI CUI ALL'ART. 113 DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/04/2016, N. 50 COME MODIFICATO DAL D.LGS. N. 56/2017*" prevedeva, all'art. 7, che la ripartizione dell'incentivo fosse effettuata dal Dirigente del Settore competente secondo le percentuali indicate nelle tabelle contenute nel medesimo articolo, e la "*Tabella incentivi per lavori e opere*", di cui al citato art. 7, stabiliva, per l'attività di "*Responsabilità unica del procedimento*", una percentuale minima del 5% e una massima del 55%, da suddividersi tra il RUP, in una percentuale tra il 10% e il 100%, e i suoi collaboratori, in una percentuale tra lo 0% e il 90%;
- con proprie note a mezzo PEC, assunta a protocollo comunale al n. 80679/2024 e 34291/2025, l'arch. Tezzon ha richiesto al Comune di Rovigo di riconoscere quanto a lui asseritamente dovuto a titolo di incentivi tecnici, di cui all'art. 113 del d.lgs. 50/2016, per l'attività di RUP svolta in relazione al sopra descritto intervento, senza ottenere il riscontro desiderato;
- con ulteriore nota del 18.12.2025, assunta a prot. n. 94488/2025 in data 19.12.2025, a firma dell'arch. Ruggero Tezzon e dell'avv. Michele Brusaferro, il Comune di Rovigo è stato diffidato ad effettuare il pagamento della somma spettante oltre interessi di mora e rivalutazione monetaria dal 23.06.2021, quale asserito importo dei suddetti incentivi tecnici, oltre i costi legali;
- con nota prot. 95852/2025 del 24.12.2025, il Comune di Rovigo ha risposto alla suddetta diffida, contestando i conteggi effettuati e la sussistenza di un credito dell'arch. Tezzon nei termini ivi indicati, attesa la necessità di svolgere ulteriori approfondimenti in ordine alle modalità di quantificazione dell'incidenza di ciascuna fase delle attività tecniche sulla ripartizione degli incentivi e, altresì, della percentuale riferibile al RUP autore del progetto di fattibilità tecnica ed economica nel caso concreto, anche in ragione dell'effettivo apporto fornito alla realizzazione dell'intervento;
- a seguito di quanto sopra è stata effettuata apposita complessa istruttoria atta a ricostruire l'alternarsi del personale coinvolto nelle varie fasi del progetto in questione, che tenesse conto sia degli avvicendamenti nei vari ruoli ricoperti, sia del personale in quiescenza o dimessosi;
- a seguito degli approfondimenti di cui sopra, il Comune di Rovigo ha determinato in complessivi Euro 12.792,48, al lordo di oneri fiscali e previdenziali, l'importo che può essere riconosciuto a favore dell'arch. Ruggero Tezzon a titolo di incentivi tecnici per lo svolgimento dell'attività di RUP nell'intervento denominato "*Programma straordinario di intervento per la riqualificazione urbana e la sicurezza delle periferie di cui all'art. 1, co. 974-975, della L. 28/12/2015, n. 208 Bando ex D.P.C.M. 25/05/20*", consistita, in particolare, nella predisposizione del progetto di fattibilità tecnica ed economica;

- il predetto importo è stato comunicato all'arch. Tezzon e da questi condiviso in occasione di un incontro tenutosi presso la sede municipale in data 29.01.2026;

Dato atto che è volontà delle Parti concludere l'accordo suddetto al fine di comporre bonariamente la questione, senza nulla riconoscere delle pretese o eccezioni avversarie;

Ritenuto di non acquisire il parere del Collegio dei Revisori dei Conti del comune di Rovigo sul presente atto, di competenza dirigenziale, alla luce dell'orientamento espresso dalla Sezione di Controllo della Corte dei Conti per il Piemonte nella delibera 345/2013;

Dato atto che la presente operazione non ricade nel campo di applicazione della normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 10 Agosto 2020 n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia";

Considerata l'urgenza di procedere al pagamento della soma di Euro 12.792,48, al lordo di oneri fiscali e previdenziali, nel rispetto del termine di cui all'accordo in parola;

Visto:

- che con Determina dirigenziale n. 4536 del 29/12/2023 si è provveduto ad impegnare la somma di **€ 80.679,61** a favore del personale tecnico ed amministrativo addetto all'opera pubblica di cui trattasi ex art. 113 comma 3 D. Lgs. 50/2016 (ora art. 45 c. 3 del D.Lgs. 36/2023), al Capitolo di spesa n. 070201/7060 denominato "PROGETTO DI RIQUALIFICAZIONE AREE URBANE (VEDI E. 070420/7060)" – cod. SIOPE U.2.02.01.09.999 (Beni immobili n.a.c), esigibilità 2023 – prenotazione n. 189892, relativa al premio incentivante per funzioni tecniche, ex art.113 del D. Lgs. 50/2016 (ora art. 45 del D.Lgs. 36/2023), calcolato sull'importo a base d'asta dell'intervento;

- che con Determina dirigenziale n. 4694 del 27/12/2024 si è provveduto a suddividere l'importo di cui sopra come segue:

- quanto ad € 25.000,00 esigibilità 2023, imp 203690, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 riferite ad attività espletate prima dell'aggiudicazione dei lavori e pertanto assoggettabile al regime dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016;
- quanto ad € 55.679,61, esigibilità 2024 successivamente reimputati nel 2025, imp 203690, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, riferite ad attività espletate dopo l'aggiudicazione dei lavori e pertanto assoggettabile al regime dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto:

- che le attività svolte dal RUP – Arch Tezzon Ruggero sono assoggettabili al regime dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016;
  - che per procedere alla liquidazione ed al pagamento delle somme spettanti al RUP – Arch. R. Tezzon, è necessario effettuare le necessarie operazioni contabili prelevando la somma di € 12.792,48 dal rispettivo Quadro economico di appalto ed introitandole nell'apposito capitolo di bilancio di parte corrente, finalizzato alla ricostruzione del fondo per la progettualità interna – Cap. Capitolo E 30500.99.0703569000 "*Fondo incentivante il personale – LL.PP.*", P. Fin.: E.3.05.99.02.001;
  - che la somma in entrata di € 12.792,48 è finalizzata alla liquidazione della spesa da impegnare al tit. I per compensi a titolo di Incentivo Funzioni Tecniche spettanti al RUP - Arch. Ruggero Tezzon così suddivisa:

  - quanto ad € 9.633,32 per compensi su Cap.U 01061.01.0701109100 "Compenso per Merloni", P. Fin.: U.1.01.01.01.002;

- quanto ad € 2.340,32 per contributi sul Cap. 01061.01.0701109104 “Contributi su Merloni”, P. Fin.: U.1.01.02.01.001 di cui € 2.292,73 per CPDEL ed € 47,59 per INAIL ;

- quanto ad € 818,84 per IRAP sul Cap. 01061.02.0701709755 “Irap su Merloni”, P. Fin.: U.1.02.01.01.001;

Richiamati:

• l’art. 56 del vigente Statuto comunale;

• il vigente Regolamento comunale sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

• l’art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000, T.U.O.EE.LL.;

• l'art. 1, commi 15 e 32, Legge n. 190/2012, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi nei siti *web* istituzionali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

• il D. Lgs. n. 33/2013 inerente gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni con particolare riguardo ai contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

• la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

Tutto ciò premesso e richiamato,

DETERMINA

1. la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche ai sensi dell’articolo 3, comma 1, della Legge 241/1990, e i documenti citati sono agli atti d’ufficio.

2. di approvare lo schema di accordo conciliativo “Allegato B” alla presente a farne parte integrante e sostanziale non pubblicabile.

3. di sottoscrivere l’Accordo conciliativo di cui al suddetto schema “Allegato B”.

4. di dare atto che con Determina n 4536 del 29/12/2023 si è provveduto ad impegnare la somma di € 80.679,61 a favore del personale tecnico ed amministrativo addetto all'opera pubblica di cui trattasi ex art. 113 comma 3 D. Lgs. 50/2016 (ora art. 45 c. 3 del D.Lgs. 36/2023), al Capitolo di spesa n. 070201/7060 denominato “PROGETTO DI RIQUALIFICAZIONE AREE URBANE (VEDI E. 070420/7060)”– cod. SIOPE U.2.02.01.09.999 (Beni immobili n.a.c), esigibilità 2023 – prenotazione n. 189892, relativa al premio incentivante per funzioni tecniche, ex art.113 del D. Lgs. 50/2016 (ora art. 45 del D.Lgs. 36/2023), calcolato sull'importo a base d’asta dell'intervento;

5. di dare atto che tale atto è conforme a quanto prescritto dal Settore Risorse Umane, anche in relazione agli importi da liquidare ai singoli beneficiari come da prospetti allegati parte integrante;

6. di dare atto altresì che, con Determina dirigenziale n. 4694 del 27/12/2024 si è provveduto a suddividere l’importo di cui sopra come segue:

- quanto ad € 25.000,00 esigibilità 2023, Impegno 203690, ai sensi dell’art. 113 del D.Lgs. 50/2016 riferite ad attività espletate prima dell’aggiudicazione dei lavori e pertanto assoggettabile al regime dell’art. 113 del D.Lgs. 50/2016;

- quanto ad € 55.679,61, esigibilità 2025, Impegno 203690, ai sensi dell’art. 45 del D.Lgs. 36/2023, riferite ad attività espletate dopo l’aggiudicazione dei lavori e pertanto assoggettabile al regime dell’art. 45 del D.Lgs. 36/2023;

7. di disporre che, con la presente determinazione, si accerti l’entrata complessiva di € 12.792,48 relativa al personale che ha espletato le attività prima dell’aggiudicazione dei lavori – al Tit. III sul Capitolo

E 30500.99.0703569000 "*Fondo incentivante il personale – LL.PP.*", P. Fin.: E.3.05.99.02.001 , art. 113 D.Lgs. 50/2016);

8. di dare atto che la somma in entrata di € 12.792,48, finalizzata alla liquidazione di una quota della spesa, stesso importo, è da impegnare al tit. I per compensi a titolo di Incentivo Funzioni Tecniche spettanti al RUP - Arch. Ruggero Tezzon, da suddividere come segue:

   - quanto ad € 9.633,32 per compensi su Cap. 01061.01.0701109100 "Compenso per Merloni", P. Fin.: U.1.01.01.01.002;

   - quanto ad € 2.340,32 per contributi sul Cap. 01061.01.0701109104 "Contributi su Merloni", P. Fin.: U.1.01.02.01.001 di cui € 2.292,73 per CPDEL ed € 47,59 per INAIL ;

   - quanto ad € 818,84 per IRAP sul Cap. 01061.02.0701709755 "Irap su Merloni", P. Fin.: U.1.02.01.01.001;

9. di provvedere, per le motivazioni esposte in premessa, all'emissione del mandato di pagamento per un importo complessivo di € 12.792,48 con imputazione al Cap. di spesa 070201/7060 – imp 203690 - esigibilità 2023 e contestuale emissione della reversale vincolata al mandato di pagamento di cui al punto 7) del presente atto;

10. Di liquidare la somma di di Euro 12.792,48 (dodicimilasettecentonovantadue/48) a favore dell'Arch. Ruggero Tezzon (c.f.: TZZRGR56B27E522R) mediante bonifico bancario sul conto corrente di cui all'Allegato A (parte integrante del presente provvedimento non pubblicabile), a seguito della sottoscrizione dell'accordo conciliativo allegato, accordo che verrà trasmesso al Settore Risorse Umane e al Settore Economico Finanziario per l'emissione dei mandati di pagamento;

11. di trasmettere pertanto il presente atto al Settore Economico Finanziario e al Settore Risorse Umane per gli adempimenti di competenza.

12. Di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito *web* dell'Ente all'albo pretorio *on line.*

13. di dare, inoltre, atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c, 2 e c. 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento.

14. di dare atto, infine, che la pubblicazione del presente atto all'albo *online* del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali.

15. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (d.lgs. 33/2013) con la pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente – provvedimenti – provvedimenti dirigenziali".

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Marzia Rizzi

Documento sottoscritto con firma digitale