COMUNE DI ROVIGO

SETTORE URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA - SPORT ED EDILIZIA SPORTIVA - SISTEMI INFORMATIVI

SEZIONE SPORT - EDILIZIA SPORTIVA

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Scalabrin Christian

DETERMINAZIONE N. 1993 DEL 09/06/2026

OGGETTO: AVVISO DI INDAGINE ESPLORATIVA MEDIANTE MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA PRESENTAZIONE DI PROPOSTE AI SENSI DELL'ART. 5 DEL D.LGS. 38/2021, PER LA RIGENERAZIONE E LA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI DI CONCADIRAME, GRANZETTE E ROVERDICRE'. PRESA D'ATTO DELLE MANIFESTAZIONI D'INTERESSE PERVENUTE

IL DIRIGENTE

VISTO il Decreto Sindacale n. 32 del 19/12/2025 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore "*Urbanistica, Edilizia Privata, Sport ed Edilizia Sportiva, Sistemi Informativi*", a seguito dell'adozione della deliberazione di G.C. n. 489 del 10/12/2025, di approvazione del nuovo assetto della Macrostruttura dell'Ente;

DATO ATTO che:

- il Comune di Rovigo è proprietario degli impianti sportivi minori privi di rilevanza imprenditoriale/economica ex art. 3 del Regolamento Comunale per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali, approvato con Deliberazione C.C. n. 6 del 28/02/2020, così denominati e censiti:
  a) impianto sportivo di Concadirame sito in Via Balbi Valier, n. 37, censito catastalmente al foglio 3, mappale 807, costituito da: un campo da calcio regolamentare (in corso di sistemazione - progetto ES2025/51PEL) dotato di due panchine e impianto di illuminazione, una porzione di area adibita a riscaldamento, un edificio adibito a spogliatoi, magazzino e locale caldaia, un prefabbricato adibito a servizi igienici per il pubblico, ma non accessibile a persone con disabilità motorie;
  b) impianto sportivo di Granzette sito in Vicolo della Fornace/Via Lungo Adige su un'area di 12.847 mq, censito catastalmente al foglio 11, mappale 896, e costituito da due campi da gioco di cui uno con dimensioni regolari per il calcio (in corso di sistemazione - progetto ES2025/51PEL) dotato di illuminazione tramite due torri faro, mentre il campo di minori dimensioni risulta illuminato da cinque fari posizionati su pali (attualmente sono in corso i lavori di "Revamping e completamento illuminazione" - progetto ES2025/77PEL); all'interno sono presenti due corpi di fabbricati principali: il primo destinato a tre locali spogliatoi, uno a uso polivalente, un deposito attrezzi unitamente a un servizio igienico pubblico, mentre il secondo destinato a spogliatoi. E' presente, infine, a nord dell'area un piccolo locale destinato a uso cassa-biglietteria. L'impianto è dotato di recinzione perimetrale in rete metallica

plastificata e rete parapalloni sul lato nord prospiciente Via Lungo Adige. L'irrigazione del campo di gioco prevede l'uso di un pozzo artesiano; la centrale termica è stata recentemente riparata (progetto ES2025/22PEL) ed è stato eseguito un intervento di manutenzione straordinaria all'impianto dello spogliatoio (progetto ES2025/81PEL);

c) impianto sportivo di Roverdicrè sito in Via Santa Caterina, n. 20, censito catastalmente al foglio 15, mappale 505, costituito da: un campo da calcio regolamentare (in corso di sistemazione - progetto ES2025/51PEL) dotato di due panchine e impianto di illuminazione (attualmente in fase di realizzazione ex novo - progetto ES2015-15PEL), un pozzo artesiano per l'irrigazione del manto erboso, un edificio adibito a spogliatoi, magazzino e locale caldaia, un prefabbricato adibito a servizi igienici per il pubblico, ma non accessibile a persone con disabilità motorie; nel corso dell'anno 2025 è stata riparata la condotta idrica interrata degli spogliatoi (progetto ES2025/20PEL);

- tali impianti fanno parte del patrimonio indisponibile dell'Ente, sono cioè rivolti all'erogazione di un servizio pubblico, a beneficio della collettività, e da tale finalità non possono essere distolti, rivestendo perciò un rilevante interesse pubblico sotto il profilo sportivo, sociale e aggregativo;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 385 del 07/10/2025 a oggetto *"Atto di indirizzo per l'affidamento in gestione degli impianti sportivi minori privi di rilevanza economica di Concadirame, Roverdicrè e Granzette"*, è stato approvato l'avvio del procedimento per l'affidamento della gestione dei succitati impianti sportivi minori privi di rilevanza economica, ex art. 5 del D.Lgs. 38/2021, previa presentazione di un progetto preliminare accompagnato da un piano di fattibilità economico finanziaria per la rigenerazione, la riqualificazione e l'ammodernamento e per la successiva gestione degli impianti con la previsione di un utilizzo teso a favorire l'aggregazione e l'inclusione sociale e giovanile;
- con la suddetta Deliberazione è stato dato mandato al sottoscritto Dirigente di Settore di procedere con l'adozione di ogni conseguente atto gestionale di competenza;
- con Determinazione Dirigenziale n. 849 del 09/03/2026 è stato approvato uno specifico avviso di indagine esplorativa per l'acquisizione di manifestazioni di interesse di cui trattasi, prevedendo che la manifestazione di interesse pervenisse tramite Posta Elettronica Certificata o tramite consegna all'Ufficio Protocollo del Comune di Rovigo, entro e non oltre le ore 12:00 del 07/04/2026;

DATO ATTO che alla scadenza dell'avviso hanno manifestato interesse complessivamente n. 5 operatori, i cui nominativi vengono mantenuti segreti e sottratti all'accesso pubblico nel rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa e che tali manifestazioni di interesse sono così ripartite: n. 1 proposta per il Campo sportivo di Concadirame, n. 1 proposta per il Campo sportivo di Granzette e n. 3 proposte per il Campo sportivo di Roverdicrè;

CONSIDERATO che la procedura attivata ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021 non costituisce una gara d'appalto ordinaria, bensì un percorso di partenariato volto alla rigenerazione e valorizzazione dell'impianto, il cui esito positivo è subordinato alla presentazione di un progetto che garantisca la reale sostenibilità economica e il perseguimento del pubblico interesse;

RILEVATO che, con il parere ANAC Funz. Cons. 33/2025 n. 33 dell'8/10/2025 e successivo Comunicato del 26/03/2026, l'ANAC ha chiarito che il ricorso all'affidamento diretto ex art. 5 del D.Lgs. 38/2021 riveste carattere eccezionale e postula tassativamente l'unicità della proposta progettuale presentata, imponendo per contro l'attivazione di una procedura competitiva qualora si registri una pluralità di manifestazioni di interesse per lo stesso impianto;

CONSIDERATO che, per quanto concerne i campi sportivi di Concadirame e di Granzette, essendosi registrata un'unica manifestazione di interesse per ciascuna struttura, sussistono i presupposti per la prosecuzione del percorso speciale ex art. 5 del D.Lgs. 38/2021;

RILEVATO che le proposte uniche pervenute per i sopra menzionati campi sportivi presentano profili di interesse pubblico in linea con le finalità dell'Ente e che sono attualmente in corso interlocuzioni istruttorie e ordinarie richieste di chiarimenti tecnici volti a meglio delineare gli assetti gestionali e i flussi del Piano Economico Finanziario (PEF);

EVIDENZIATO che tali attività si sviluppano in piena coerenza con il principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale (art. 118, co. 4, Cost.), valorizzando l'autonoma iniziativa dei cittadini e delle formazioni sociali nello svolgimento di attività di interesse generale, nonché nel rispetto dei principi di collaborazione, buona fede e soccorso procedimentale che improntano i rapporti tra la Pubblica Amministrazione e le realtà associative del territorio;

RITENUTO pertanto, per i sopra menzionati campi sportivi di Concadirame e di Granzette, di dover rinviare l'adozione dell'atto finale di affidamento all'esito delle verifiche sui riscontri richiesti alle realtà associative e alle determinazioni dell'Amministrazione, finalizzate a definire compiutamente gli assetti gestionali e a formalizzare le relative convenzioni;

CONSIDERATO, al contrario, che per il terzo campo sportivo di Roverdicrè sono pervenute n. 3 proposte progettuali, configurando una concreta pluralità di operatori qualificati sul mercato;

RITENUTO di conseguenza doveroso, nel pieno rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza e parità di trattamento previsti dal D.Lgs. 36/2023, nonché in conformità ai richiamati orientamenti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, prendere atto del superamento dei presupposti per l'affidamento diretto con riferimento al solo impianto di Roverdicrè, rimandando la definizione delle successive procedure selettive alle valutazioni e ai conseguenti atti di indirizzo della Giunta Comunale;

RICHIAMATI:
- il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, nonché i suoi principi generali in quanto applicabili;
- il parere dell'ANAC n. 33 dell'8/10/2025, il successivo Comunicato del 26/03/2026 e l'atto del Presidente ANAC n. 2158 del 20/01/2026, soprattutto in riferimento all'utilizzo di apposita Piattaforma Digitale di Approvvigionamento (PAD);

FATTO PRESENTE che per l'adozione del presente provvedimento assume la responsabilità del procedimento il Dirigente del Settore suindicato, attesa la recente nuova macrostruttura approvata dall'Amministrazione Comunale;

VISTO quanto segue:
- il vigente "Regolamento per la gestione e l'uso degli impianti sportivi comunali" approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 28/02/2020;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 dell'1/10/2025: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 22/12/2025, a oggetto "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) 2026-2028, relativa nota di aggiornamento al DUP 2026-2028, bilancio di previsione esercizio 2026-2028 e relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 09/01/2026, a oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 – Assegnazione dotazioni finanziarie";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 25/02/2026, a oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028";
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- il "Regolamento di contabilità armonizzata", approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 27/01/2017;

- il vigente Regolamento delle Funzioni Dirigenziali;
- il vigente Regolamento dei Contratti;
- gli ulteriori atti d'Ufficio;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto in premessa indicato è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui è dato per integralmente riportato;
2. di dare che, a seguito della pubblicazione dell'Avviso di manifestazione di interesse approvato con Determinazione Dirigenziale n. 849 del 09/03/2026, per l'affidamento della gestione dei tre impianti sportivi comunali non a rilevanza economica ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. 38/2021, sono pervenute complessivamente n. 5 proposte progettuali, così analiticamente ripartite per singolo impianto:
   - impianto sportivo di Concadirame, per il quale è pervenuta n. 1 (una) sola proposta progettuale da parte di un unico operatore;
   - impianto sportivo di Granzette, per il quale è pervenuta n. 1 (una) sola proposta progettuale da parte di un unico operatore;
   - impianto sportivo di Roverdicrè, per il quale sono pervenute n. 3 (tre) distinte proposte progettuali da parte di altrettanti operatori;
3. di rinviare a un successivo, separato e definitivo provvedimento l'esito finale del procedimento speciale ex art. 5 del D.Lgs. 38/2021 per i campi sportivi di Concadirame e Granzette, nelle more della definizione e del perfezionamento degli assetti del Piano Economico Finanziario (PEF) e dei dettagli gestionali necessari a garantire l'oggettiva sostenibilità delle proposte in linea con l'interesse dell'Ente;
4. di accertare l'impossibilità di ricorrere al modulo dell'affidamento diretto ex art. 5 D.Lgs. 38/2021 per il campo sportivo di Roverdicrè, a fronte del pluralismo di offerte registrato (n. 3 proposte), a tutela dei principi di massima concorrenza e parità di trattamento;
5. di rimandare la definizione e l'attivazione delle successive ed eventuali procedure selettive a evidenza pubblica per l'affidamento dell'impianto di Roverdicrè, alle valutazioni e ai conseguenti atti di indirizzo della Giunta Comunale, demandando a successivi e specifici provvedimenti dirigenziali l'eventuale approvazione dei relativi atti gestionali;
6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa a carico del bilancio comunale;
7. di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione “Amministrazione trasparente - Sezione provvedimenti - Provvedimenti dei dirigenti”- del sito web dell'Ente, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'Albo pretorio *online*;
8. di dare atto che la pubblicazione dell’atto all’albo *online* del Comune, avviene nel rispetto della tutela riservatezza dei cittadini, ai sensi della normativa vigente in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a categorie particolari di dati personali;
9. di dare atto che la presente Determinazione:

- è soggetta a pubblicazione, unitamente ai dati connessi al presente provvedimento, sul sito web comunale nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, come in precedenza precisato;
- va pubblicata all’albo pretorio on-line di questo Ente per quindici giorni consecutivi ai sensi dell’art. 32, co. 1, della L. 18/06/2009, n. 69;
- va inserita nel registro generale delle Determinazioni.

Con la sottoscrizione del presente provvedimento si appone parere favorevole ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa.

IL DIRIGENTE
Christian Scalabrin

Documento sottoscritto con firma digitale